安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险评估报告

兴玥科技
XINGYUEKEJI

黑龙江兴玥科技有限公司

2026 年 03 月

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险评估报告

兴玥科技
XINGYUEKEJI

黑龙江兴玥科技有限公司

2026 年 03 月

前　言

根据《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资〔2012〕2492 号）、《黑龙江省重大决策社会稳定风险评估实施办法》(黑办发〔2021〕21 号)等规章和规范性文件的要求，重大固定资产投资项目在开展前期工作时，应当对社会稳定风险进行调查分析，征询相关群众意见，查找并列出风险点、风险发生的可能性及影响程度，提出防范和化解风险的方案措施，提出采取相关措施后的社会稳定风险等级建议。因此，黑龙江兴玥科技有限公司对安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程（以下简称该项目）进行了社会稳定风险评估。

本次评估过程坚持实事求是、客观公正、预防为主、重在化解的原则，对该项目实施过程中可能出现的社会稳定风险，在合法性、合理性、可行性、可控性等方面开展调查、预测、分析和评估，实行先期预测，先期评估、先期化解，着力从源头上预防和控制项目实施引发的社会稳定问题。围绕关系相当数量群众切身利益的重大事项开展评估，重点核查项目是否履行了审批、核准、备案的法定程序，项目实施的资金能否得到落实，项目实施是否进行了生态、人居等环境影响评估，项目实施后的工作是否符合相关法律法规的规定等。

本评估报告按照《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资〔2013〕428 号）的要求编制，报告内容主要包括：基本情况、评估内容、评估结论共三个部分。

本评估报告可作为相关部门审批、核准该项目的重要依据，同时也可作为该项目设计、建设和投产后实施社会稳定风险控制的重要参考。

黑龙江兴玥科技有限公司

2026 年 03 月

目 录

1 基本情况 1

1.1 项目概况 1

1.1.1 项目单位 1

1.1.2 项目基本情况 1

1.1.3 工程建设必要性 3

1.1.4 环境保护和水土保持 3

1.1.5 征地拆迁及移民安置 4

1.1.6 投资及资金筹措 8

1.2 评估依据 11

1.2.1 法律 11

1.2.2 法规 11

1.2.3 规章和规范性文件 13

1.2.4 项目文件、工程资料 14

1.3 评估过程和方法 14

1.3.1 评估过程 14

1.3.2 评估方法 15

2 评估内容 17

2.1 风险调查 17

2.1.1 风险调查遵循的原则 17

2.1.2 风险调查的内容和范围 17

2.1.3 风险调查的方法 18
2.1.4 风险调查过程 18
2.1.5 各方意见统计情况 21
2.2 周边敏感目标和历史矛盾 26
2.2.1 周边敏感目标 26
2.2.2 历史矛盾 27
2.3 同类矛盾及风险曾引发的社会风险 27
2.3.1 薪资纠纷引发的社会稳定风险 27
2.3.2 大车压坏村道村民堵路讨说法 28
2.3.3 违法征地引发的社会稳定风险 28
2.4 风险识别 29
2.4.1 项目特征风险因素识别 29
2.4.2 项目特征风险因素分析 39
2.5 风险估计 42
2.5.1 风险估计评判标准 42
2.5.2 单因素风险程度估计 44
2.5.3 综合风险指数计算 46
2.5.4 项目整体初始风险等级 47
2.6 风险防范和化解措施 48
2.6.1 风险防范、化解措施基本原则 48
2.6.2 风险防范、化解措施汇总 49
2.7 落实措施后的风险等级确定 57

2.7.1 落实措施后单因素风险程度估计 57
2.7.2 落实措施后综合风险指数评判 58
2.7.3 采取措施前后各风险因素变化情况 59
2.7.4 落实措施后项目整体风险等级 60
3 评估结论 61
3.1 拟建项目主要风险因素 61
3.2 拟建项目合法性、合理性、可行性、可控性评估结论 61
3.2.1 合法性评估结论 61
3.2.2 合理性评估结论 62
3.2.3 可行性评估结论 63
3.2.4 可控性评估结论 63
3.3 拟建项目的风险等级 64
3.4 拟建项目主要风险防范、化解措施 65
3.5 应急预案 69

附件：

1. 企业投资项目备案承诺书

2. 安达市发展和改革局文件

3.穿越滨洲线、哈齐客专铁路桥梁段的复函

4.穿越安肇新河相关事宜协议书

5.委托书

6.现场调查表

1 基本情况

1.1 项目概况

1.1.1 项目单位

安达市天楹水务有限公司成立于 2025 年 06 月 18 日，注册地位于黑龙江省绥化市安达市，法定代表人为陆平。经营范围包括一般项目：污水处理及其再生利用；雨水、微咸水及矿井水的收集处理及利用；海水淡化处理。许可项目：自来水生产与供应。

1.1.2 项目基本情况

1.项目名称：安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

2.建设单位：安达市天楹水务有限公司

3.项目内容：安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。

本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。

输水线路全长 41.5km，输水管道设计流量为 0.523m3/s，管径为 DN800，单线敷设。该方案线路起点为红旗泡加压泵站，线路沿水库泄水渠道东侧自北向南敷设，在马家店屯与洪家窑之间穿过，继续向南经过龙华村、高家窑后穿过安肇新河，后继续向南进入经济开发区，在开发区污水厂向东南沿绥满高速北侧敷设，管线在安东九街附近穿过绥满高速、后向西南敷设至团结村，并沿富来泡排干北侧敷设，在穿过犇牛路、哈大高铁后向南至自由屯西侧、继续沿八里泡南侧敷设，后沿万宝山镇爱国村与刘马架屯之间敷设，穿过兴隆排干后向南进入园区。

4.项目背景：安达市，黑龙江省辖县级市，绥化市代管。安达，源自满

蒙语言，蒙语意为"朋友"，满语意为"宾客"，亦有安康顺达之意。安达素有"牛城"之称。安达市地处黑龙江省西南部松嫩平原腹地，位于东经 124° 53′-125° 55′，北纬 46° 01′-47° 01′之间。南距省城哈尔滨 120 公里，北至"鹤城"齐齐哈尔 160 公里，与世界石油名城大庆毗邻接壤，与青冈、兰西、肇东、肇州、林甸 5 个县市为邻，位于哈大齐经济带上的黄金地段，是哈大齐工业走廊上的节点城市。全市幅员面积 3586 平方公里，辖 10 镇 4 乡 3 个街道，共有汉、回、蒙、朝等 14 个民族。安达是中国著名的奶牛之乡和肉牛基地，是世界著名的奶牛带。草原面积 272 万亩，年产优质牧草 2 亿公斤，是世界三大优质草场之一，草原植被以驰名中外的羊草为主，是亚洲东部特有的建群植物种，素有"中国奶牛之乡"之称。

安达市目前城市供水水源为红旗泡水库，供水工程 2009 年建成，取水端位于红旗泡水库，终点为净水厂，管线长度 21km。安达市现状取水存在手续不规范的问题，当时批复的为应急供水，应急水量为 730×104m3。随着安达市经济开发区内企业增加及中国天楹股份有限公司风光储氢氨醇一体化项目（以下简称安达项目）建设，安达市用水量进一步增加，经济开发区、城市生活用水及安达项目总需水量 2000×104m3。

红旗泡水库位于安达市境内，距大庆市龙凤区以东 12.5km，红旗泡水库是北部引嫩工程的反调节水库之一，红旗泡水库自身没有集水面积，其径流来源是通过北部引嫩总干渠及红旗干渠由嫩江干流引水。水库是一座以供水为主，兼顾养鱼、改善生态环境等综合利用的大（2）型水库，水库正常蓄水位为 148m，库容为 1.16×108m3。水库死水位 144m，死库容 0.103×1108m3。水库设计供水能力为 1.52×108m3，其中给中国石油大庆石化分公司（以下简称大庆石化）包库水量指标为 1.168×108m3，分配给东城水库应急水量为 1251×104m3，分配给青冈县 1464×104m3，分配给安达市应急水量 730×104m3，剩余未分配指标 75×104m3。根据《中国石油大庆石化分公司改扩建

项目水资源论证报告书》，大庆石化许可水量 7343×104m3，与包库水量指标相比，尚有 4337×104m3 闲置水量。

因此，为了解决安达市水资源短缺的矛盾及经开区企业生产、生活用水问题。由安达市天楹水务有限公司委托我院开展该项目的可研设计工作。

1.1.3 工程建设必要性

本工程的建设可为城市经济的可持续发展创造良好的条件。现代城市建设需要相应的供水配套设施，随着国民经济的发展及人民生活水平的不断提高，城市供水问题已经成为影响社会经济发展和人民生活稳定的重要因素。本工程的建设不仅解决城市发展的缺水状况，而且可以大大改善供水安全性，为将来扩大供水能力做准备，满足城市发展所需的水量要求，经济效益和社会效益显著，进一步增强了城市的载体功能，有利于水资源的合理开发和利用，充分发挥红旗泡水库与供水工程的整体功能和综合效益。

1.加快推进高质量发展，振兴实体经济《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》提出，西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区率先发展，共同作为国家区域发展总体战略。

本工程既是安达市委市政府深入贯彻习近平总书记在我省考察时重要指示精神和深入推进东北振兴座谈会精神的重要举措，也是落实省委十二届四次全会精神、推进全省重点产业项目建设三年行动计划的实际行动。

2.解决安达市水资源短缺矛盾的重要措施

安达市城区现状用水量为 1191 万 m3，其中地表水供水量 730 万 m3，地下水供水量 461 万 m3，随着安达市社会经济的发展，用水需求越来越大。而安达市地下水含水层较浅，开发利用难度较大，未来城区地下水应以保护为主，区域位于全省降雨和径流等值线低值区，降水集中产生的径流呈现季节性变化，汛期干涸，汛后成泡但碱度高，不能被利用，水资源短缺问题十分

严重。近些年在国家政策推进和省委省政府的统筹部署下，哈大齐工业走廊地区经济发展迅速，安达市作为该区域的重要县市迎来了重要发展机遇，市委市政府统筹谋划，紧抓机遇，下大力气招商，成效显著，但是招了商之后的用水问题，一直是安达市面临的主要难题。本工程的建设可解决安达市水资源短缺的问题。

3.完善项目区基础设施建设，进一步优化营商环境

为加快推进哈大一体化建设，促进区域融合发展，更需建设完善的基础设施，供水设施是城市最重要的基础设施之一，城市的发展要求有与之相适应的基础设施，基础设施的改善可以更好的改善投资环境，提高人民的生活水平，促进城市的发展，反之就会制约城市的发展。随着安达市的发展和大型工业项目入驻，安达市的生产生活用水安全性要求急剧增加，现有的供水设施存在一定的安全隐患和不足，已经不能满足当地的发展需求，给当地市政供水设施提出了新的挑战。基础设施进一步建设与完善，为当地进一步招商引资提供基础条件，同时为全面振兴地方经济做好铺垫，也是进一步优化营商环境的必要举措。

4.合理配置及充分利用水资源

水资源是一种特殊的资源，要想合理开发利用水资源，充分发挥水资源的综合效益，就应该在摸清区域内水资源分布情况的基础上，提出合理开发、高效利用、优化配置、全面节约、有效保护、综合治理、科学管理水资源的布局与方案。

综上所述，本工程的实施对于加快经济社会高质量发展，推动安达市全面振兴全方位振兴具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

1.1.4 环境保护和水土保持

（1）水环境保护措施

本项目共设置 2 个生产生活区，施工人员生活污水采用环保厕所收集，

每个施工区设置 1 处环保厕所及化粪池，化粪池内生活污水定期清掏，不向外排放，施工结束后予以拆除。施工产生的废水主要以混凝土拌和罐冲洗废水、砼养护废水为主，在混凝土施工集中的施工点修建沉淀池，本工程共设施 2 处施工区，每处施工区布设 1 套混凝土废水处理系统，对施工产生的施工废水进行处理达标后循环使用。本项目设置 2 个机械设备维修厂，施工机械、车辆在检修、维护、清洗过程中产生一定量的含油废水，含油废水通过隔油池隔油，废油送往有资质单位处理，废水经沉淀池沉淀后用于施工区洒水降尘。

（2）大庆市红旗水库饮用水水源保护区的保护措施

1）饮用水水源保护区内工程施工要与其主管部门协商，合理规划，明确施工时间，确定运输路线和施工场地，在指定的时间地点以指定的生产方式进行工程建设，严格控制施工人员、施工机械、运输车辆等出入饮用水水源保护区范围。在工程占用大庆市红旗水库饮用水水源保护区处设置 1 个宣传牌和 1 个警示牌。

2）优化设计和严格控制位于饮用水水源保护区工程的施工作业带，减少工程占地。

3）设立环境保护监督机构和环保专职人员，加强施工期环境保护监督管理。加强施工人员生态保护宣传教育，以宣传册、标志牌等形式，对施工区工作生活人员特别是施工人员及时进行宣传教育；建立生态破坏惩罚制度，严禁施工生态环境保护措施

在施工过程中，严格施工占地，保护施工驻地、拌和场附近的耕地和林地，严格按照工程设计和施工规划要求，减少占地面积，将工程对农业生产和土地资源的影响降至最低限度。合理的规划和严格的管理是施工期必要的减少生态影响的措施，在施工过程中，要教育施工人员保护施工区的林地，增强环保意识，严格执行施工规定，严禁砍伐施工区附近的树木。注意保护

生态环境的原质原貌，尽量减少干扰与破坏，贯彻“预防为主”的思想和政策。

管线施工时严格控制施工占地，管沟开挖时进行表土剥离，临时堆土加盖苫布，底部围挡防止水土流失；管线施工结束后，临时占地场地平整并及时恢复原貌，防止水土流失。

管理部门应派专人向施工人员宣传《中华人民共和国野生动物保护法》，提高他们的环保意识，在施工过程中严禁施工人员捕杀飞经管线及净水厂附近的野生鸟类，禁止施工人员破坏鸟巢，捡拾鸟卵，捕捉幼鸟，禁止捕杀出没于工程附近的野生动物，防止乱捕滥猎。

建设单位要制定实施对项目进行的生态监测计划，发现问题，特别是重大问题时要呈报上级主管部门和环境保护部门及时处理。

（3）环境空气保护措施

水泥在运输过程中，应采用罐装等密封运输方式；土料、砂砾料等多尘物料运输过程中加盖苫布遮盖，堆放的物料采取定期喷水、覆盖等措施，降低运输过程中起尘量。

运输车辆经过居民区时限速行驶，并在运输高峰期配备洒水车洒水除尘；在施工现场配置洒水车，向施工现场和现场内公路洒水降尘。施工人员应配备相应的劳动保护用品，如头罩、口罩等。

加强往返于施工区车辆的管理和维修,施工机械完好率要求在 90%以上，对于尾气排放不达标的机械车辆，严禁进入施工区。

在混凝土搅拌机四周设置屏蔽棚。

施工期泵站施工现场设置围挡。管线施工开挖土方临时堆放至施工管线两侧，采取加盖苫布、底部围挡、洒水降尘等措施，减轻扬尘对周围环境的影响。场界颗粒物浓度符合《大气污染物综合排放标准》(GB16297-1996)表 2 无组织排放浓度限值要求。

（4）声环境保护措施

①施工机械噪声控制：选用低噪声的生产机械和设备，对震动较大的设备使用减震机座。进入施工现场的机械设备，环保指标必须符合国家规定。长期接触高噪声的操作人员如混凝土搅拌机操作人员、推土机驾驶人员实行轮班制，持续工作时间不得超过 6 小时，并配发耳塞等噪声防护用具。

②交通运输噪声控制：采用高质量的消声器，降低车辆本身的噪声；运输车辆经过居民区时应当减速缓行，并禁止使用高音喇叭，避免噪声干扰居民的生产生活。

③本工程输水管线在途径洪家窑、团结村、韩永和屯、爱国二队、钓鱼台、邹利福等村屯时设置声屏障保护敏感点施工期声环境质量，配置的声屏障长度 600m，高度 2.5m。

④施工期选用低噪声设备，夜间停止施工，工地周围设立围护屏障，合理布置施工场地等措施，场界噪声符合《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB12523-2011）要求。

（5） 固体废物处理措施

根据工程土石方平衡成果，管线工程开挖的土方全部用于输水管线区回填及土地平整，提升泵站部分开挖土方用于回填及四周绿化，工程没有布设弃土场。每个施工区设置 2 个垃圾箱，工程合计配备 4 个垃圾箱，将生活垃圾分类存放，定期外运处置。施工机械、车辆在检修、维护、清洗过程中产生的废矿物油暂存在危废贮存点内，定期由有危险废物处置资质的单位外运处理。

（6）人群健康保护措施

施工前，对临时生活区进行场地平整，抛撒生石灰，清理消毒；对施工人员进行一次身体检查，杜绝传染病患者进入施工队伍。在施工区配备常用

的药品，发现疫情及时报告，如遇紧急发病，及时送往附近医院救治。咨询当地医疗卫生部门，针对施工人员的健康采取相应的预防措施。

加强饮用水源管理；加强生活区厨房管理，食品原料要新鲜卫生，采购食品用的车辆、容器要清洁卫生，做到生熟分开、防尘、防蝇、防雨、防晒。

对施工人员开展卫生知识培训；做好季节性传染病的防治工作，注意肠道传染病的发生和流行；做好“四害”防治工作，行之有效地控制传染源，切断传播途径；在施工区设立防渗旱厕，定期消毒抛撒生石灰，定期清淘。待施工结束后，彻底清淘干净，再撒一层生石灰，填平、压实并恢复地表植被。人员非法捕猎野生动物。

（7）水土保持

本工程的选址（线）涉及根据《安达市水土保持规划（2019-2030 年）》，项目所在地先源乡位于安达市水土流失重点预防区。卧里屯乡、安达镇、万宝山镇位于安达市水土流失重点治理区。本工程不涉及河流两岸、湖泊和水库周边的植物保护带、不涉及全国水土保持监测网络中的水土保持监测站点、重点试验区。

通过对本工程沿线敏感区、敏感点的排查，本工程不涉及国家和省级的自然保护区、风景名胜区等特殊环境敏感区。工程取水头位于大庆市红旗水库饮用水水源一级保护区内，但本工程是与供水设施有关的建设项目，根据《中华人民共和国水污染防治法》“第五十八条”和“第五十九条”，本工程建设及运行不违反该法律的规定，通过采取相应的环境保护措施，其不利影响得到避免或减缓。因此，从水土保持角度分析本项目选址基本可行。

1.1.5 征地拆迁及移民安置

（1）永久占地

本工程工程永久占地面积 9.77 亩，土地性质为国有土地，主要为天然牧草地。工程永久占地为取水头处及泵站占地 8.44 亩，管线建筑物占地 1.33

亩。

（2）临时用地

工程临时占地总面积 1848.26 亩（管线临时占地 1823.19 亩，施工临时占地 25.07 亩），水田 13.69 亩，旱地 460.79 亩、乔木林地 80.81 亩、其他林地 12.81 亩、天然牧草地 271.89 亩、其他草地 662.96 亩、工业用地 3.58 亩、城镇住宅用地 0.46 亩、农村宅基地 2.62 亩、机关团体用地 0.60 亩、特殊用地 17.20 亩、铁路用地 6.84 亩、公路用地 46.66 亩、农村道路 52.62 亩、水工建筑用地 5.93 亩、坑塘水面 21.40 亩、沟渠 109.27 亩、河流水面 1.52 亩、裸土地 5.04 亩、设施农用地 6.13 亩、盐碱地 65.44 亩。工程临时占地包括管线开挖临时占地、建筑物的生产生活区、仓库、临时道路、弃渣暂存临时占地，所占用土地行政权属永久占地权属一致。土地补偿标准：征收土地补偿标准按照《黑龙江省人民政府关于调整完善征地区片综合地价成果的批复》(黑政函[2023]65 号)和《绥化市人民政府关于公布征地区片综合地价标准的通告》规定执行，太平庄镇和先源乡的征地区片综合地价为 42 元/平方米(其中 70%用于安置被征地农民的补助费，30%用于村集体安排基础和公益设施建设、兴办村办企业等)，太平庄镇征地补偿费金额为 663.222 万元、先源乡征地补偿费金额为 347.2392 万元。征地补偿费总额为 1010.4612 万元。

补偿费支付对象及方式：采取货币补偿方式。土地补偿费采取直接支付的方式支付至所在乡镇政府指定账户，再落实至被征地行政村。

社保安置方式及对象：严格执行国家和省市相关政策规定，对符合政策的失地农民，纳入社会养老保障体系，社会保障费用单独列支。安置方式采用货币安置。

地上附着物及苗木的补偿：参照《安达市人民政府关于印发<安达市国有土地上房屋征收与补偿办法>的通知》(安政发〔2016〕2 号)及相关法律法

规执行。

各级人民政府及财政部门要认真做好被征地农民参加社会保障所需资金的筹集、划转、拨付等项工作，确保保障资金及时到位，逐步建立被征地农民生活保障的长效机制。财政部门应当直接将征地补偿费、地上附着物和青苗补偿费拨付到社会保障、个人和农村集体经济组织账户。应支付给被征地农民个人的，由集体经济组织提供具体名单，并进行补偿安置登记通过发放记名银行卡或者一折通等方式直接发放给被征地农民，减少中间环节，防止截项目所占耕地按国家和黑龙江省的规定标准，将耕地开垦费列入投资估算，并委托市国土资源部门通过土地开发整理项目补充方案，以达到耕地保有量不减少，质量不降低。留、挤占和挪用，切实保障被征地农民的合法权益。采用自行补充耕地的方式，由项目建设单位对占用的耕地统一按照国家和黑龙江省的有关规定自行补充耕地，市国土资源局监督。建设单位将补充耕地资金列入项目工程预算。

1.1.5.1 移民安置任务

1.1.5.2 移民安置规划水平年

本工程计划于 2026 年开工，工期 2 年。确定移民安置规划现状基准年为 2026 年，移民安置规划水平年为 2028 年。

1.1.5.3 移民安置人口

1.人口自然增长率

人口自然增长率的确定是根据国家有关人口政策和黑龙江省省人民政府确定的计划生育政策，并结合项目区各县（市、区）近几年的实际人口增长情况和相关统计资料确定。

本工程人口自然增长率是依据项目区县 2024 年的人口自然增长率确定

2.现状安置人口

本工程项目征地范围内不产生搬迁安置人口。

工程产生因建设征地失去生产资料（土地）而需要重新安排生产出路的人口，即生产安置人口。生产安置人口是衡量移民安置任务量大小的一个重要指标，是移民生产安置规划人口规模的基本数据。其人口规模应为工程建设影响的耕地、园地面积除以该村民组平均每人占有的耕地园地面积，而计算出需要进行生产安置的人口规模。

1.1.6 投资及资金筹措

根据业主资金筹措方案，本项目估算总投资为 19423.94 万元，全部为自筹资金。根据《中华人民共和国土地管理法》、《国务院关于深化改革严格土地管理的规定义国发〔2004〕28)对耕地开垦费的缴纳和使用有专门的要求。本项目在估算中考虑了占地补偿及耕地复垦费用，建议通过委托补充的方式与沿线各乡镇签订委托补充耕地协议，协议中应规定建设方面要按照省政府规定的标准按时缴纳耕地开垦费，由地方有关部门负责开垦与项目占用数量相等、质量相当的耕地，因此，项目用地耕地的开垦费有保障。

1.2 评估依据

1.2.1 法律法规

（1）《中华人民共和国水法》（2016.7.2 修改）；

（2）《中华人民共和国环境保护法》（2015.1.1 施行）；

（3）《中华人民共和国森林法》（2009.8.27 修订）；

（4）《中华人民共和国水土保持法》（2011.3.1 施行）；

（5）《建设项目环境保护管理条例》（2017.10.1 施行）；

（6）《中华人民共和国环境影响评价法》（2016.9.1 施行）；

（7）《中华人民共和国水污染防治法》（2018.1.1 施行）。

1.2.2 主要设计资料

（1）《大庆市绥化市区域水权交易可行性论证报》（黑龙江省水利水电勘测设计研究院—2025 年 3 月）；

（2）《安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程设计合同书》（2025年7月）；

（3）《安达市中心城区供水水文地质勘察报告》（黑龙江省水利水电勘测设计研究院—2002年）；

（4）《安达市城市供水水源规划》（黑龙江省安达市水务局编制）；

（5）安达市1：1000城区地形图（安达市建设局）；

（6）《安达市市区供水规划》（黑龙江省城市规划设计研究院）；

（7）《安达市供水专项规划》（2018-2030）

（8）《安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程地质勘察报告》。

1.2.3 设计规范规程及标准

（1）《市政公用工程设计文件编制深度规定》（2013年版）

（2）《地表水环境质量标准》（GB3838－2002）

（3）《生活饮用水卫生标准》（GB5749－2006）

（4）《室外给水设计标准》（GB50013－2018）

（5）《城市给水工程规划规范》（GB 50282-2016）

（6）《防洪标准》（GB50201－2014）

（7）《室外排水设计规范》（GB50014－2006）（2016年版）

（8）《建筑设计防火规范》（2018版年局部修订）（GB50016-2014）

（9）《工业建筑防腐设计标准》（GB50046－2018）

（10）《市政工程勘察规范》（CJJ56－2012）

（11）《混凝土结构设计规范》（2015年版）（GB50010－2010）

（12）《给水排水工程构筑物结构设计规范》（GB50069－2002）

（13）《低压配电设计规范》（GB50054－2011）

（14）《电力工程电缆设计标准》（GB50217－2018）

（15）《建筑结构可靠度设计统一标准》（GB50068－2018）

（16）《建筑结构荷载规范》（GB50009－2012）

（17）《建筑抗震设计规范》（2016 年版）（GB50011－2010）

（18）《建筑给水排水设计标准》（GB50015－2019）

（19）《建筑地基处理技术规范》（JGJ79－2012）

（20）《给水排水工程顶管技术规程》（CECS:2008）

（21）《混凝土结构耐久性设计规范》（GB/T50476-2019）

（22）《城镇供水长距离输水管（渠）工程技术规程》（CECS193：2005）

1.2.2 规章和规范性文件

（1）《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资〔2012〕2492 号）

（2）《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资〔2013〕428 号）

（3）《关于加强新形势下重大决策社会稳定风险评估机制建设的意见》(中办发〔2021〕11 号)

（4）《国家突发公共事件总体应急预案》（2005 年 1 月 26 日国务院第 79 次常务会议通过）

（5）《国家特别重大、重大突发公共事件分级标准（试行）》

（6）《国家自然灾害救助应急预案》（国办函〔2016〕25 号）

（7）《国家突发环境事件应急预案》（国办函〔2014〕119 号）

（8）《黑龙江省重大决策社会稳定风险评估实施办法》(黑办发〔2021〕21 号)

（9）《产业结构调整指导目录（2019 年本，2021 年修改）》（国家发展和改革委员会令第 49 号）

（10）自然资源部办公厅关于加快制定征收农用地区片综合地价工作的

通知（自然资办发〔2019〕53 号）

1.2.4 项目文件、工程资料

《安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程可行性研究报告》（编制单位：黑龙江省水利水电勘测设计研究院，2025 年 8 月）

1.3 评估过程和方法

1.3.1 评估过程

本次社会稳定风险评估工作大体可分为以下几个阶段。

（1）制定评估工作方案

评估工作方案明确评估的组织机构、职责分工、工作进度、工作方法与要求、拟征询意见对象及方法、风险评估报告大纲等事项。

（2）收集和审阅相关资料

全面收集并审阅社会稳定风险评估相关资料。主要包括项目资料；国家和地方相关法律法规和政策；拟建项目前期审批相关文件，包括城乡规划、国土资源、环境保护等部门出具的规划选址、用地预审、环境影响评价文件等；相关规划与标准规范等。

（3）开展调查核实意见

根据相关法律法规，结合项目的实际情况，根据需要开展社会稳定风险调查，核实相关意见。

（4）全面评估论证

梳理各方意见，参考相同或类似项目引发社会稳定风险的情况，重点围绕拟建项目建设实施的合法性、合理性、可行性、可控性进行客观、全面地评估论证；对拟建项目所涉及的风险调查、风险识别、风险估计、风险防范和化解措施、风险等级评判等内容逐项进行评估论证。

（5）确定风险等级

按照《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》的风险等级划分标准，对拟建项目的社会稳定风险等级做出判断，确定项目社会稳定风险等级。

（6）编制评估报告

根据收集的资料及调查，全面梳理和汇总有关评估资料，对项目的社会稳定风险作出客观、公正的评估，编制评估报告。社会稳定风险评估程序如图 1.3-1。

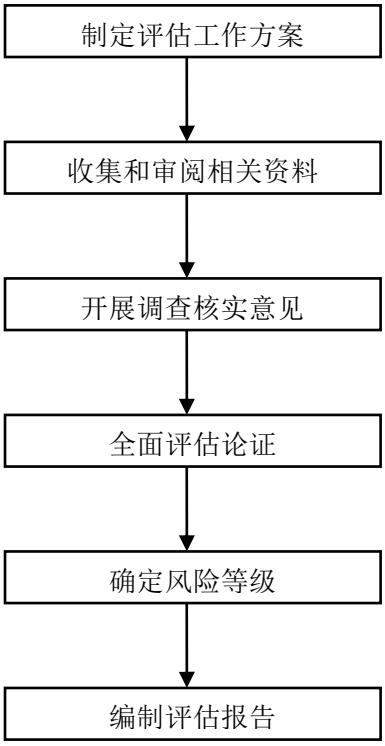


图 1.3-1 社会稳定风险评估程序图

1.3.2 评估方法

（1）风险调查的方法：有全面调查、抽样调查、个案调查和典型调查。调查的方法有观察法、访谈法、文献法、问卷法、实验法等。可根据项目的特点及项目所在地的实际情况，选择适用的方式方法进行调查。实际工作中采取公告公示、实地踏勘、走访群众、召开座谈会、网上调查以及舆情分析等多种方式和方法，以达到广泛调查、充分收集各方意见和诉求的目的。

（2）风险识别的方法：风险识别一般可选用对照表法、专家调查法以及访谈法、实地观察法、案例参照法、项目类比法等方法。

（3）风险因素的风险估计的方法：通过采用定性与定量相结合的方法，找出主要风险因素，并对每个主要风险因素的风险程度进行分析、预测和估计，层层剖析引发风险的直接和间接原因，预测和估计可能引发的风险事件，分析其引发风险事件的可能性，估计发生的概率，分析影响程度，判断其风险程度。

2 评估内容

2.1 风险调查

2.1.1 风险调查遵循的原则

调查遵循公开、平等、广泛和便利的原则，力求达到科学、客观、公正和全面。

（1）体现公众对社会发展和经济建设的重大事件的知情权，维护绝大多数公众利益，增强公众对项目建设的参与意识。

（2）通过现场调查让公众了解该项目建成后的环保措施执行情况，包括有益的和有害的影响，长期的和短期的影响，影响是否可以接受。

（3）综合反映项目建设对当地经济和人民生活可能产生的影响，以及公众对项目建设的态度。

（4）公众参与对象应具有代表性、真实性、广泛性，参与方式公开、平等。

（5）调查范围覆盖所涉及地区的利益相关者，充分听取、全面收集群众和各利益相关者的意见，包括合理和不合理、现实和潜在的诉求等。

2.1.2 风险调查的内容和范围

（1）调查内容

按照《国家发展改革委关于印发国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（发改投资〔2012〕2492 号）、《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资〔2013〕428 号）、《黑龙江省重大决策社会稳定风险评估实施办法》(黑办发〔2021〕21 号)等有关文件的要求，根据该项目的实际情况，本次社会稳定风险调查和评估主要围绕以下几个方面进行：

1）调查该项目的合法性、合理性、可行性、可控性；

2）调查该项目所在地周边的自然环境现状和社会环境状况；

3）调查了解该项目主要受影响群体对该项目建设实施的意见和诉求；

4）走访了解当地政府及其有关部门、基层政府、组织的意见与建议；

5）调查媒体对该项目建设实施的态度；

6）调查了解分析类似项目或同类矛盾曾经引发的社会稳定风险。

（2）调查范围

社会稳定风险调查范围包括受该项目直接和间接影响的利益相关群体。该项目调查范围主要为：安达市卧里屯镇、先源乡政府、万宝山政府、安达镇政府、红旗泡水库管理所、安肇新河主管部门、滨洲线、哈齐客专线主管部门等。

2.1.3 风险调查的方法

风险调查的内容主要包括三部分：工程资料收集、相关文献收集、实地调查走访。针对不同的调查内容，工作小组采取了文献法、访谈法、问卷法、观察法、公告公示等不同的调查方法。风险调查的方法有全面调查、随机抽样调查、个案调查和典型调查。针对该项目的特点，社会稳定风险调查采取了抽样调查和典型调查的方法。该项目的调查方法主要包括：

（1）对该项目工程资料、审批手续、项目涉及的相关法律法规等进行收集。

（2）对项目现场实地勘察，了解项目选址地的实际状况。

（3）对项目选址地的利益相关者进行抽样问卷调查。

（4）通过对项目资料的分析，对当地政府及相关部门进行访谈。

2.1.4 风险调查过程

针对该项目特点，我公司组成了工作小组于 2026 年 1 月在项目选址地开展了实地勘查和调查，同时对当地政府、相关部门进行了走访，征询意见

与建议。

（1）现场勘查

工作小组对项目选址地进行了现场勘查。

（2）风险调查公示

在本次风险调查阶段，工作小组对项目内容进行了公示，征求公众意见。主要是征集群众对该项目的了解程度、对项目建设可能产生或担心出现的主要影响、对该项目建设的环境保护措施和环保管理的意见和建议以及对该项目建设的态度等问题。

在受影响乡镇的显著位置进行了现场公示。




安达市先源乡人民武装部
中国共产党安达市先源乡纪律检查委员会
安达市先源乡人民政府



2.1.5 各方意见统计情况

工作小组根据项目的实际情况，通过对风险调查情况进行梳理和分析，各方面意见如下。

2.1.5.1 问卷调查结果

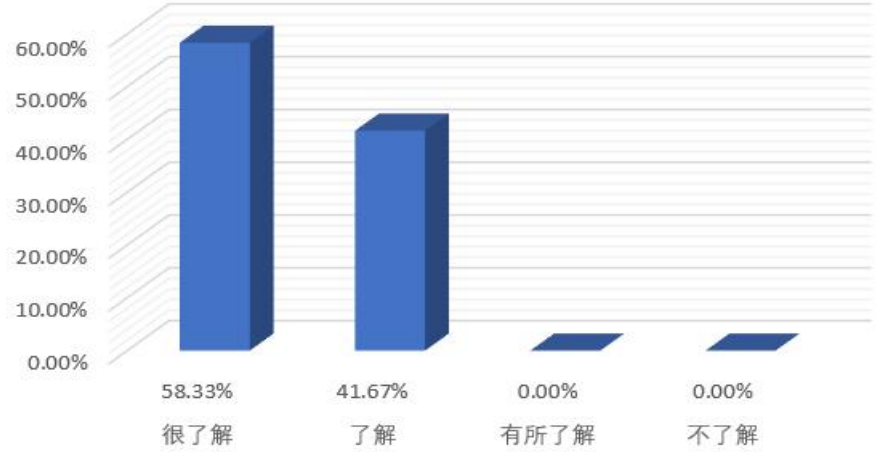
本次公众意见调查问卷共发放 24 份问卷，收集有效调查问卷 24 份，公众意见调查统计结果见表 2.1-1。

表 2.1-1 公众意见调查统计表

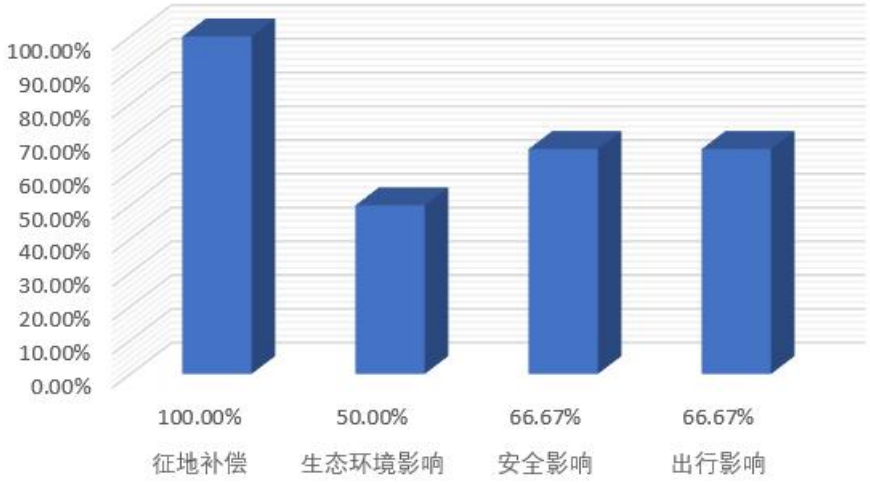
类别	选项	人数	比例
1.您是否了解该项目拟建设（单选）？	很了解	14	58.33%
	了解	10	41.67%
	有所了解	0	0.00%
	不了解	0	0.00%

2.对于该项目的实施您最关注哪些与您切身相关的问题（可多选）？	征地补偿	24	100.00%
	生态环境影响	12	50.00%
	安全影响	16	66.67%
	出行影响	16	66.67%
3.您认为土地征地范围是否合理（单选）？	合理	24	100.00%
	不合理	0	0.00%
	无所谓	0	0.00%
	不知	0	0.00%
4.您认为征地补偿标准是否可以接受（单选）？	可以接受	22	91.67%
	勉强接受	2	8.33%
	难以接受	0	0.00%
	不知	0	0.00%
5.您对于该项目征地用于供水管网建设是否担忧（单选）？	非常担忧	0	0.00%
	比较担忧	0	0.00%
	无所谓	8	33.33%
	不担忧	16	66.67%
6.您认为该项目施工期和运行期交通流量及周边公共交通情况的变化对您工作和生活的影响（单选）？	影响很大	0	0.00%
	有些影响	4	16.67%
	无影响	16	66.67%
	不知	4	16.67%
7.您对该项目实施可能造成社会治安和公共安全影响担忧吗（单选）？	非常担忧	0	0.00%
	比较担忧	0	0.00%
	无所谓	18	75.00%
	不担忧	6	25.00%
8.您对该项目建设的态度（单选）？	支持	20	83.33%
	原则支持	4	16.67%
	无所谓	0	0.00%
	反对	0	0.00%
9.您对该项目有何其他意见？	无	24	100.00%
	有	0	0.00%

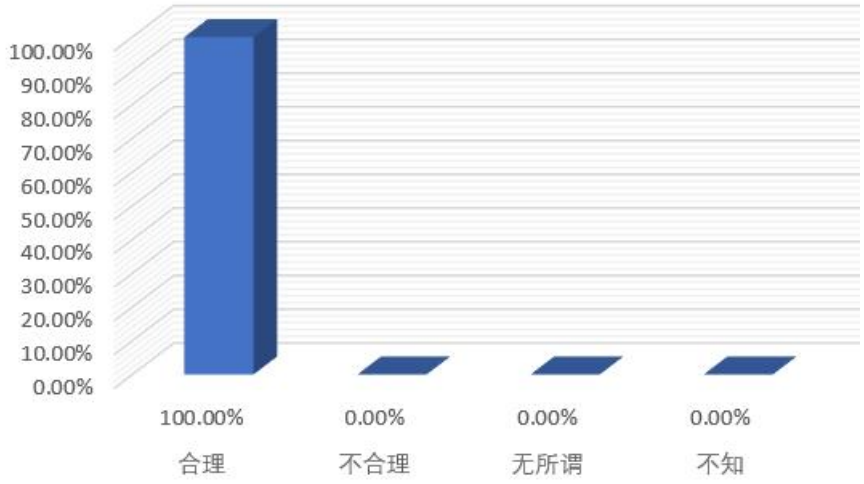
（1）您是否了解该项目拟建设（单选）？



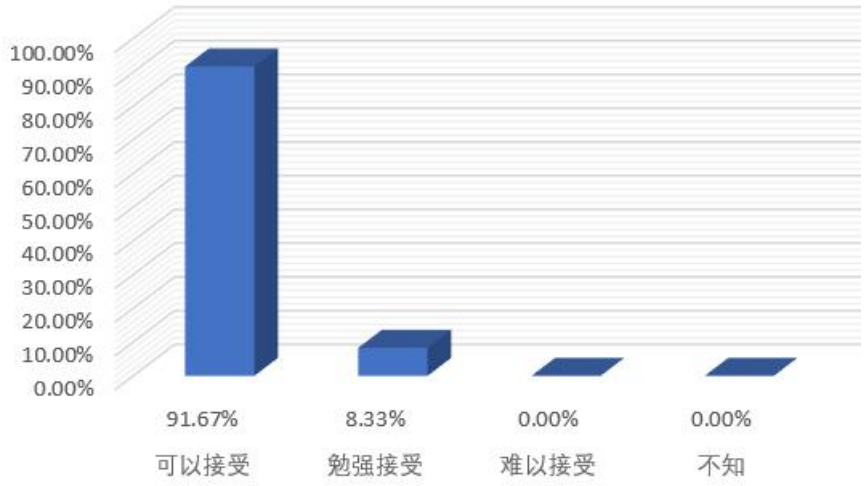
（2）对于该项目的实施您最关注哪些与您切身相关的问题（可多选）？



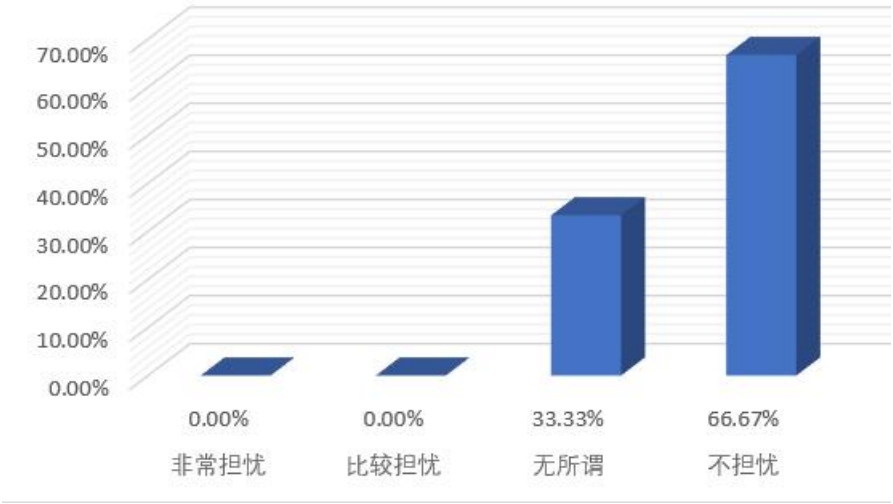
（3）您认为土地征地范围是否合理（单选）？



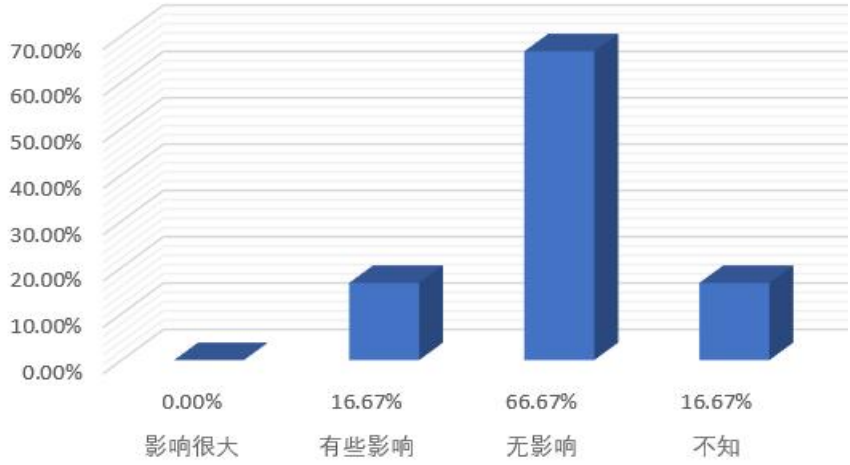
（4）您认为征地补偿标准是否可以接受（单选）？



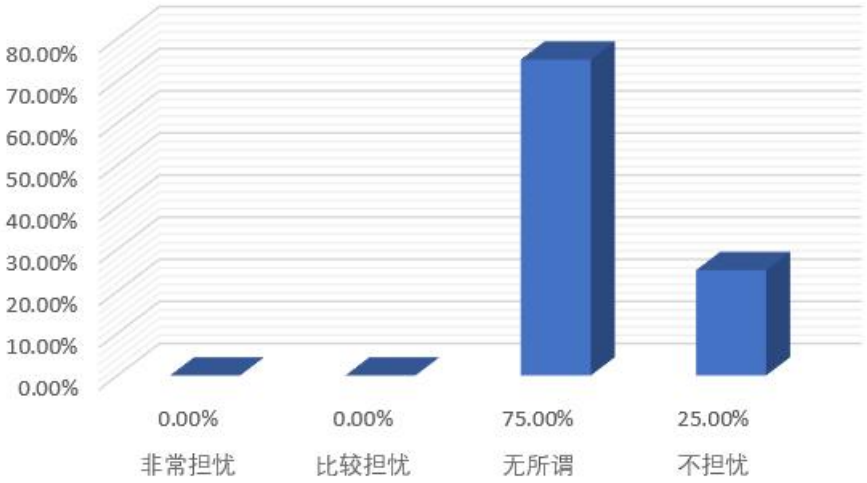
（5）您对于该项目征地用于供水管网建设是否担忧（单选）？



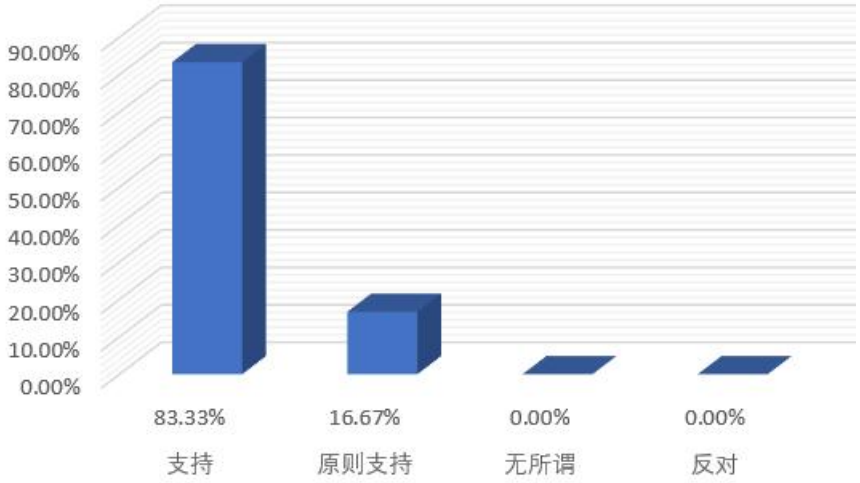
（6）您认为该项目施工期和运行期交通流量及周边公共交通情况的变化对您工作和生活的影响（单选）？



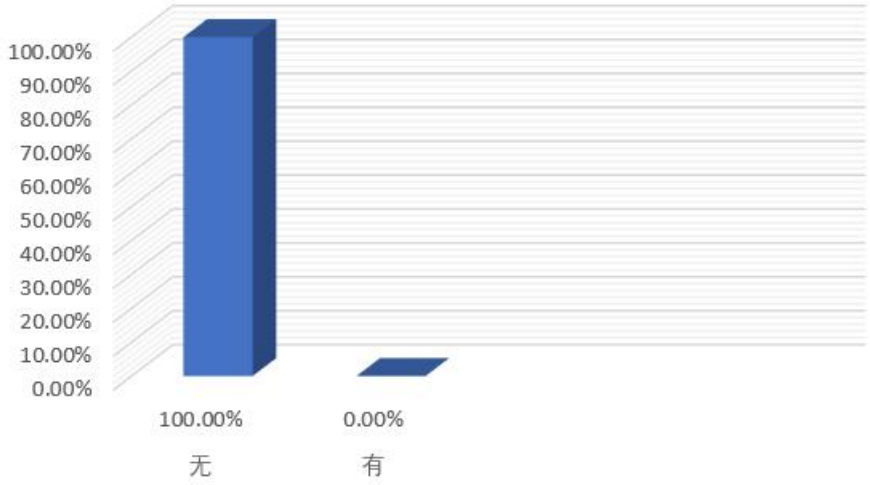
（7）您对该项目实施可能造成社会治安和公共安全影响担忧吗（单选）？



（8）您对该项目建设的态度（单选）？



（9）您该项目有何其他意见



2.1.5.2 走访情况

从走访情况看，安达市基层政府就他们比较关注的问题进行了分析，对项目建设提出了意见和建议。

1）安达市卧里屯镇政府:无意见。

2）安达市先源乡政府:无意见。

3）安达市万宝山镇政府:无意见。

4）安达市安达镇政府:无意见。

5）红旗泡水库管理所:无意见。

6）安肇新河管理处:无意见。

7）滨洲线、哈齐客专线管理部门：无意见。

2.1.5.3 公示情况

以公示的方法征求公众的意见和建议的公示期内，未收到相关的意见和建议。

2.1.5.4 媒体舆论导向

网上媒体未见有舆论偏向性的报道。



该项目周边 1.5km 范围内未发现学校、养老院、医院等敏感目标。

2.2.2 历史矛盾

经调查，未发现相关历史矛盾。

2.3 同类矛盾及风险曾引发的社会风险

2.3.1 薪资纠纷引发的社会稳定风险

2012 年 9 月 19 日，新华社报道称：9 月初，一位自称在合肥至福州铁路(安徽段)打工者在论坛发帖称，中铁六局工程结算时不想付钱，导致半年多时间他们都在讨薪，而在 8 月底，对方组织几百名暴徒，拿着棍棒、铁管对工地民工进行打、砸、抢。

群殴双方分别为中铁六局集团有限公司和福建省信通工程建设有限公司的相关人员。泾县公安局有关负责人介绍，中铁六局有百余人参与了这一事件，福建信通公司有 27 人住院治疗。目前，公安机关依法刑事拘留了中铁六局 6 名人员。

中铁六局合福铁路指挥部回应称，福建信通公司负责施工 11 座隧道工程，目前，中铁六局已向施工方支付了足额工程款。8 月 27 日，中铁六局方面对笔架山隧道进口等施工点进行排险复工,80 多名员工在隧道进口处受到福建信通公司员工的强行阻拦，双方发生冲突。

事情起源于 2010 年初,为了帮助中铁六局获得全长约 37km 的高铁工程，民营企业福建信通公司向有关部门支付了上亿元所谓的“中介费”。

新华社援引中铁六局合福铁路指挥部负责人的话称，2010 年 2、3 月份，工程中标以前，福建信通公司找到中铁六局，表示他们有“关系”中这个标，交换条件是，11 座隧道工程由其施工。

2010 年 4 月，在福建信通公司的“关系”帮助下，中铁六局顺利中标，于是“兑现”承诺：隧道工程交由福建信通公司施工。

建设初期双方合作还比较顺利，然而，随着有关部门开始对高铁工程清理整顿，以及福建信通公司今年 2 月表示退出施工现场，“中介费”问题浮出水面。

最终双方成立清场小组开始谈判，但是，在最终补偿问题上，特别是如何分担当初为获取工程所花费的“中介费”方面产生分歧，促使冲突发生。

2.3.2 大车压坏村道村民堵路讨说法

2013 年 10 月 16 日，甘肃省兰州市榆中县小康营村级道路被当地村民围堵，致使数百辆车无法通行，一货车司机被打。

这条路是村级公路，无法承受重负，近三年来京兰水泥厂的货车从该条道路通行，把路压坏，而且过往车辆顶部没有被覆盖，车上货物随时都有坠落的危险，晚上货车路过时村民感觉像地震一样。由于货车的通行，村民的房屋也裂缝了，同时晴天车辆过往时污染很大，村民的诉求是修好道路，给予受损房屋赔偿。此事他们多次找过乡政府和县政府，也向京兰水泥厂提出过诉求，但一直没有下文。

在诉求无果后，村民才开始堵路，希望政府出面能为他们协调赔偿损失和维修村道。

2.3.3 违法征地引发的社会稳定风险

2013 年 8 月，浙江义乌市江东街道江干村 100 多位村民联名投诉，称地方政府征用土地时蒙骗群众，严重违法。

义乌经济发达，寸土寸金。该地块处在城郊边缘，地理位置十分优越，面积约 100 余亩。周边其他地方均已建起高楼或工厂，只留下这块“黄金宝地”等待开发。

按照村民组织法规定，凡涉及村民重大利益的决定，必须召开村民代表大会和村两委会议，征得大家同意，但此次征用村里土地，既未征得村两委同意，更未召开村民代表大会，仅凭村支书和村长两人签名就强征土地。在

城镇建设规划中，该地块规划用途是居住用地，但地方政府未经调整，擅自将居住用地变更为商业用地。

规划局曾经召开听证会，拟将居住用地改为商业用地，但因村民有意见，规划局尚未形成书面意见。

在义乌市统一征地办公室和江干村村民委员会所签的征地补偿协议中，除了区块、面积、“四至”范围和补偿标准外，协议其他内容均为空白，连征用项目、征地用途也只字未提，“义征字”的年份和编号也未加填写。村民未见到过政府的征地公告和任何项目批文，征地协议也从未与村民见面。

违法征地事件发生后，村民先后去国家土地督察上海局和浙江省信访局、省国土厅等部门上访，要求协议作废。

2.4 风险识别

2.4.1 项目特征风险因素识别

该项目采用风险因素对照表法，进行特征风险因素的排除识别。根据该项目性质、建设地点、建设内容等实际情况，对照风险因素对照表，判别各风险因素是否适用于该项目。见表 2.4-1。

表2.4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
一	政策规划和审批程序			
1	立项、审批程序	项目立项、审批的合法合规性	否	该项目正在依法开展前期工作。
2	产业政策、发展规划	项目与产业政策、总体规划、专项规划之间的关系等	否	该项目属于国家《产业结构调整指导目录（2019年本，2021年修改）》（国家发展和改革委员

表2.4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
				会令第49号）中鼓励类项目，符合国家产业政策，符合安达市产业政策，也符合当地对新能源项目投资的政策和规划。
3	规划红线（选址）	项目与地区发展规划的符合性、与地块性质的符合性、周边敏感目标（住宅、医院、幼儿园、养老院等）与项目的位置关系和距离等	否	该项目符合安达市发展规划，周边无医院、养老院、幼儿园等敏感目标。
4	规划设计参数等（设计规范）	容积率、绿地率、建筑限高、建筑退界、与相邻建筑形态及功能上的协调性等	否	设计标准及参数按照相关规范要求落实，技术成熟。
5	立项过程中公示参与	规划、环评审批过程中的公示及诉求负面反馈意见等	否	按照相关要求，立项过程中进行广泛公众参与。
二	征地拆迁及补偿			
6	土地征收征用范围	项目建设用地是否符合因地制宜、节约利用土地资源的总体要求，土地征收范围与工程用地需求之间、与当地土地利用规划的关系等	是	该项目用地符合因地制宜、节约利用土地资源的总体要求。
7	土地征收征用补偿资金	资金来源、数量、落实情况	是	该项目资金为自有资金，是否及时发放，资金已落实。

表2.4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
8	被征地农民就业及生活	农民社会、医疗保障方案和落实情况，技能培训和就业计划等	是	该项目临时用地为农村集体土地，补偿费是否落实到位、是否影响农民就业及生活。
9	安置房源数量和质量	总房源比率、本区域房源比率、期房/现房比率、房源现状及规划配套水平（交通和周边生活配套设施等），安置居民与当地居民的融合度等	否	该项目不涉及居民搬迁安置。
10	土地征收征用补偿标准	实物或货币补偿与市场价格之间的关系、与近期类似地块补偿标准之间的关系（过多或过少均欠合理）	是	该项目临时用地为农村集体土地，征收土地补偿费是否合理。
11	土地征收补偿程序和方案	是否按照国家和当地法规规定的程序开展土地征收补偿工作；补偿方案是否征求公众意见等	是	该项目临时用地为农村集体土地，是否按国家政策落实到位。
12	拆除过程	文明拆除方案的制定和拆除过程的监管，拆房单位既往表现和产生的影响等	否	该项目不涉及建（构）筑物的拆除。
13	特殊土地和建筑物的征收征用	涉及基本农田、军事用地、宗教用地等征收征用是否与相关政策的衔接等	否	该项目不涉及基本农田、军事用地、宗教用地等特殊土地和建筑物征收征用。
14	管线搬迁及绿化迁移	管线搬迁方案和绿化迁移方案的合理性等	否	该项目不涉及管线搬迁及绿化迁移。

表2.4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
	方案			
15	对当地的其它补偿	对施工损坏建（构）筑物的补偿方案，对因项目实施受到各类生活环境影响人群的补偿方案等	是	对施工损坏建（构）筑物的补偿，例如施工过程中，工程车辆对道路造成损坏等，需建立畅通的协商解决机制，处理不当，可能会引发矛盾。
三	技术经济			
16	工程方案	此风险因素一般将伴随工程安全、环境影响方面的风险因素同时发生，可依具体项目展开分析（如，易燃易爆项目应考虑安全距离内外可能造成破坏影响；在技术方案中执行的安全、环保标准低，与群众的接受能力不一致；等等）	否	工程方案制定时按相关规定、标准规划与设计，充分考虑环保治理措施。
17	隧道及地下建筑工程的施工可能引起地面沉降影响	隧道及地下建筑工程基本情况，地质条件，类似案例调查，实施单位资质和经验，明挖、暗挖及明暗结合开挖和围护方案是否充分及专项评审意见，第三方检测方案。隧道及地下建筑工程引起地面沉降，导致对周边建筑物、构筑物、道路及地下管线损失等	否	场地内未发现有影响场地稳定的不良地质现象，场地稳定。

表2.4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
18	资金筹措和保障	资金筹措方案的可行性，资金保障措施是否充分	否	该项目资金筹措方案的可行。
四	生态环境影响			
19	大气污染物排放	厂界内、沿线、物料运输过程中各污染物排放与环保排放标准限值之间的关系，与人体生理指标的关系，与人群感受之间的关系等	是	施工期汽车尾气和地面扬尘污染可能对区域环境空气产生影响。施工扬尘主要来自进场公路等工程建设时施工开挖、粉状建筑材料（如水泥、石灰等）的装卸、拉运粉状材料及土石方、车辆在道路上行走、施工粉状材料的随意堆放和土方的临时堆存等过程。
20	水体污染物排放		是	施工生产废水主要由混凝土运输车、搅拌机和施工机械等冲洗产生，生产用水主要为混凝土拌料用水，清洗车辆、设备的少量含油废水及施工人员

表2.4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
				日常生活所产生的生活污水如不经处理直接排放，将对环境造成污染。
21	噪声和振动影响		是	施工期噪声主要为施工机械设备所产生的作业噪声，施工机械如推土机、载重汽车、挖掘机、手风钻、混凝土搅拌机和振捣器等将会影响附近居民的生活。
22	电磁辐射、放射线影响		否	该项目电磁辐射在可接受的范围内，无射线影响。
23	土壤污染	重金属及有毒有害有机化合物的富集和迁移等	否	该项目不涉及重金属和有毒有害有机化合物，不会造成土壤污染。
24	固体废弃物及其二次污染	固体废弃物能否纳入环卫收运体系、保证日产日清；建筑垃圾、大件垃圾、工程渣土、有毒有害固体废弃物能否做到有资质收运单位规范处置等	是	施工期的固体废物主要是施工弃土石和施工人员生活垃圾，若处理不当可能造成环境污染。
25	日照、采光影响	与规划限值之间关系，日照减少率，日照减少绝对量，受影响范围、性质（住宅、学校、养老院、医院病房或	否	该项目不对周边公众形成日照、采光影响。

表2.4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
		其他）和数量（面积、户数）等		
26	通风、热辐射影响	热源及能量与人体生理指标的关系，与人群感受之间关系，通风量、热辐射变化量、变化率等	否	该项目不对周边公众形成通风、热辐射影响。
27	光污染	包括玻璃幕墙光反射污染和夜间市政、景观灯光污染影响的物理范围和时间范围，灯光设置合理规范性等	否	不会对群众造成影响。
28	公共开放活动空间、绿地、水系、生态环境和景观影响	公共活动空间和量的变化、公共绿地质和量的变化，水系的变化，生态环境的变化，社区景观的变化等	否	该项目不对周边公共开放活动空间、绿地、水系、生态环境和景观产生影响。
29	水土流失	地形、植被、土壤结构可能发生的变化，弃土弃渣可能造成的影响，是否有水土保持方案等	是	工程施工期间，水土流失防治措施实施不到位，可能造成不同程度的水土流失。
30	其他影响	如文物、古木、墓地以及生物多样性破坏	否	该项目不涉及对文物、古木、墓地以及生物多样性破坏。
五	项目管理			
31	项目“五	法人负责、资本金制、招投	否	项目严格按照“五

表2.4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
	制”建设	标制、监理制和合同管理制等		制”建设，执行法人负责、资本金制、招投标制、监理制和合同管理制等，风险可控。
32	项目单位六项管理制度	审批或核准管理、设计管理、概预算管理、施工管理、合同管理、劳务管理等	否	项目严格按照六项管理制度进行规范管理，风险可控。
33	施工方案	施工措施与相邻项目建设时序的衔接，实施过程与敏感时点（如两会、高考等）的关系，施工周期安排是否干扰周边居民生产生活等	是	施工周期安排过长会干扰周边群众生活工作，引发社会问题。
34	文明施工和质量管理	违反文明施工和质量管理的相关规定，造成环境污染，停水、停电、影响交通等突发情况等	是	该项目施工中若管理不当，可能出现违反文明施工的现象。如废水、垃圾未按环评要求处理。夜间施工噪声影响；施工车辆安排不合理堵塞交通等。
35	社会稳定风险管理体系	项目单位和当地政府是否就项目进行充分沟通，是否对社会稳定风险有充分认识并做到各司其职，是否建立社会稳定风险管理责任制和联动机制，是否制定相应的应急处置预案等	是	项目单位和当地政府就该项目进行了充分的沟通，但是尚未制定相应的应急处置措施。

表2.4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
六	经济社会影响			
36	文化、生活习惯	地方传统文化、邻里关系、生活习惯、社区品质等方面的改变，可能引起群众的不适	否	该项目对当地文化、生活习惯影响很小。
37	宗教、习俗	可能与项目所在地群众的宗教信仰和风俗习惯有冲突	否	该项目不与项目所在地群众的宗教信仰和风俗习惯产生冲突。
38	对周边土地、房屋价值的影响	土地价值变化量和变化率、房屋价值变化量和变化率等	否	该项目的实施对周边土地、房屋价值产生的影响不大。
39	就业影响	项目建设、运行对周边居民总体就业率影响和特定人群就业率影响等	否	该项目对周边群众就业影响很小。
40	群众收入影响	项目建设、运行引起当地群众收入水平变化量和变化率，以及收入不均程度变化等	否	该项目对群众收入影响很小。
41	相关生活成本	项目建设、运行引起当地基本生活成本（水、电、燃气、公交、粮食、蔬菜、肉类等）的提高等	否	该项目对相关生活成本影响很小。
42	对公共配套设施的影响	对教育、医疗、体育、文化、便民服务、公厕等配套设施建设、运行的影响等	否	该项目对公共配套设施的影响很小。
43	流动人	施工期流动人口变化、运行	否	通过加强管理，该

表2.4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
	口管理	期流动人口变化管理的影响		项目施工期、运行期流动人口的变化对周边群众的生活产生影响较小。
44	商业经营影响	施工期、运行期对当地商业经营状况的影响	否	该项目对周边商业运营影响不大，并且对整个城市的经济影响有积极的意义。
45	对周边交通的影响	施工方案对周边人群交通出行的考虑（临时便道的设置，临时停车场地安排，临时公交站点的布置等），运行期项目周边公共交通情况变化，项目所增加的交通流量与周边路网的匹配度，项目出入口设置对周边人群的影响等	是	该项目施工期会影响周边交通安全和出行便捷。同时施工建设期车辆运输建设原材料过程中可能会发生不遵守交通安全规则行驶事件。
七	安全卫生			
46	施工安全、卫生与职业健康	土方车和其他运输车辆的管理，施工和运行存在的危险、有害因素及安全管理制度，卫生与职业健康管理，应急处理机制等	是	可能出现施工安全事故，处理不当可能引起事故当事人或家属不满。
47	火灾、洪涝灾害	项目实施导致火灾、洪涝等灾害发生的概率，是否有防火预案、防洪除涝预案等	否	该项目的实施不会导致火灾和洪涝灾害。
48	社会治安和公	施工队伍规模、管理模式，运行期项目使用人分析（使用人来源、数量、流动性、	否	选择不正规的施工队伍或管理不规范可能发生社会治安

表2.4-1特征风险因素对照识别表

序号	风险因素	参考评价指标	是否为该项目特征风险因素	判别依据
	共安全	文化素质、年龄分布等）		和公共安全事件，通过加强管理可有效控制。
八	媒体舆情			
49	媒体舆论导向及其影响	是否获得媒体支持，是否协调安排有权威、有公信力的媒体公示项目建设信息、进行正面引导，是否受到媒体的关注和舆论导向性的信息	否	该项目尚无媒体的负面报道信息。

从上表可以看出，风险识别主要从 8 类 49 个方面进行了分析，基本涵盖了该项目可能会存在的社会稳定风险的所有因素。

经过采用风险因素对照表法对该项目特征风险因素进行识别，该项目特征风险因素共 15 个。

2.4.2 项目特征风险因素分析

根据项目实际情况及现场调查情况，对该项目的风险因素进行分析，分析风险类型、发生阶段、产生原因、影响表现等，见表 2.4-2。

表 2.4-2 该项目主要风险因素汇总分析表

序号	风险类型	发生阶段	风险因素	原因	影响表现
1	政策风险	准备期	土地征收征用补偿资金	资金来源、数量、落实情况	群众阻止施工、集体上访。

表 2.4-2 该项目主要风险因素汇总分析表

序号	风险类型	发生阶段	风险因素	原因	影响表现
2	政策风险	准备期	被征地农民就业及生活	农民社会、医疗保障方案和落实情况，技能培训和就业计划等	群众阻止施工、集体上访。
3	政策风险	准备期	土地征收征用补偿标准	实物或货币补偿与市场价格之间的关系、与近期类似地块补偿标准之间的关系（过多或过少均欠合理）	群众阻止施工、集体上访。
4	政策风险	准备期	土地征收补偿程序和方案	是否按照国家和当地法规规定的程序开展土地征收补偿工作；补偿方案是否征求公众意见等	群众阻止施工、集体上访。
5	工程风险	实施期	对当地的其它补偿	对施工损坏建（构）筑物的补偿，例如施工过程中，工程车辆对道路造成损坏等，需建立畅通的协商解决机制，处理不当，可能会引发矛盾。	群众阻止施工、集体上访。
6	工程风险	实施期	大气污染物排放	施工期汽车尾气和地面扬尘污染可能对区域环境空气产生影响。施工扬尘主要来自进场公路等工程建设时施工开挖、粉状建筑材料（如水泥、石灰等）的装卸、拉运粉状材料及土石方、车辆在道路上行走、施工粉状材料的随意堆放和土方的临	污染空气，群众阻止施工、上访。

表 2.4-2 该项目主要风险因素汇总分析表

序号	风险类型	发生阶段	风险因素	原因	影响表现
				时堆存等过程。	
7	工程风险	实施期	水体污染物排放	施工生产废水主要由混凝土运输车、搅拌机和施工机械等冲洗产生，生产用水主要为混凝土拌料用水，清洗车辆、设备的少量含油废水及施工人员日常生活所产生的生活污水如不经处理直接排放，将对环境造成污染。	破坏环境，影响群众饮水安全，村民阻止施工、集体上访。
8	工程风险	实施期	噪声和振动影响	施工期噪声主要为施工机械设备所产生的作业噪声，施工机械如推土机、载重汽车、挖掘机、手风钻、混凝土搅拌机和振捣器等将会影响附近居民的生活。	噪声扰民，影响其正常生活和休息，群众阻止施工、集体上访。
9	工程风险	实施期	固体废弃物及其二次污染	施工期的固体废物主要是施工弃土石和施工人员生活垃圾，若处理不当可能造成环境污染。	群众阻止施工。
10	工程风险	实施期	水土流失	工程施工期间，水土流失防治措施实施不到位，可能造成不同程度的水土流失。	水土流失，破坏生态，引起群众不满。
11	工程风险	实施期	施工方案	施工周期安排过长会干扰周边群众生活工作，引发社会问题。	影响周边群众正常生活生产，集体上访。

表 2.4-2 该项目主要风险因素汇总分析表

序号	风险类型	发生阶段	风险因素	原因	影响表现
12	工程风险	实施期	文明施工和质量管理	该项目施工中若管理不当，可能出现违反文明施工的现象。如废水、垃圾未按环评要求处理。夜间施工噪声影响；施工车辆安排不合理堵塞交通等。	噪声扰民、群众阻扰施工。
13	事项风险	实施期	社会稳定风险管理体系	项目单位和当地政府就该项目进行了充分的沟通，但是尚未制定相应的应急处置措施。	事态扩大，影响项目实施。
14	工程风险	实施期	对周边交通的影响	该项目施工期会影响周边交通安全和出行便捷。同时施工建设期车辆运输建设原材料过程中可能会发生不遵守交通安全规则行驶事件。	群众阻止施工、集体上访。
15	工程风险	实施期	施工安全、卫生与职业健康	可能出现施工安全事故，处理不当可能引起事故当事人或家属不满。	项目管理不规范，不能保证项目顺利进行。发生事故，引发当事人或者家属上访。

2.5 风险估计

2.5.1 风险估计评判标准

对识别出的风险因素的风险程度进行估计，确定其单因素风险等级。根

据风险调查情况，考虑风险因素可能发生的原因及可能造成的影响采用定量的方法进行估计，按以下公式计算出各种风险的程度。

风险程度（R）=风险概率（p）×影响程度（q）　　（2.5-1）

其中风险概率（p）评判参考标准见表 2.5-1，影响程度（q）评判参考标准见表 2.5-2，风险程度（R）评判参考标准见表 2.5-3。

表 2.5-1 单因素风险概率评判参考标准

等级	定量评判标准	定性评判标准	表示
很高	81%～100%	几乎确定	S
较高	61%～80%	很有可能发生	H
中等	41%～60%	有可能发生	M
较低	21%～40%	发生的可能性很小	L
很低	0%～20%	发生的可能性很小，几乎不可能	N

表 2.5-2 单因素风险影响程度评判参考标准

等级	定量评判标准	影响程度	表示
严重影响	81%～100%	在全市或更大范围内造成一定负面影响（社会稳定、形象等方面），需要通过长时间的努力才能消除，且付出巨大代价。	S
较大影响	61%～80%	在市内造成一定影响（社会稳定、形象等方面），需要通过较长时间才能消除，并需付出较大代价。	H
中等影响	41%～60%	在当地造成一定影响（社会稳定、形象等方面），需要通过一定时间才能消除，并需付出一定代价。	M
较小影响	21%～40%	在当地造成一定影响（社会稳定、形象等方面），但可在短期内消除。	L
可忽略影响	0%～20%	在当地造成很小影响，可自行消除。	N

表 2.5-3 单因素风险程度评判参考标准

风险程度	定量评判标	发生的可能性和后果	表示

	准		
重大风险	＞0.64	可能性大，社会影响和损失大，影响和损失不可接受，必须采取积极有效的防范化解措施。	S
较大风险	0.36～0.64	可能性较大，或社会影响和损失较大，影响和损失是可以接受的，需采取一定的防范化解措施。	H
一般风险	0.16～0.36	可能性不大，或社会影响和损失不大，一般不影响项目的可行性，应采取一定的防范化解措施。	M
较小风险	0.04～0.16	可能性较小，或社会影响和损失较小，不影响项目的可行性。	L
微小风险	＜0.04	可能性很小，且社会影响和损失很小，对项目影响很小。	N

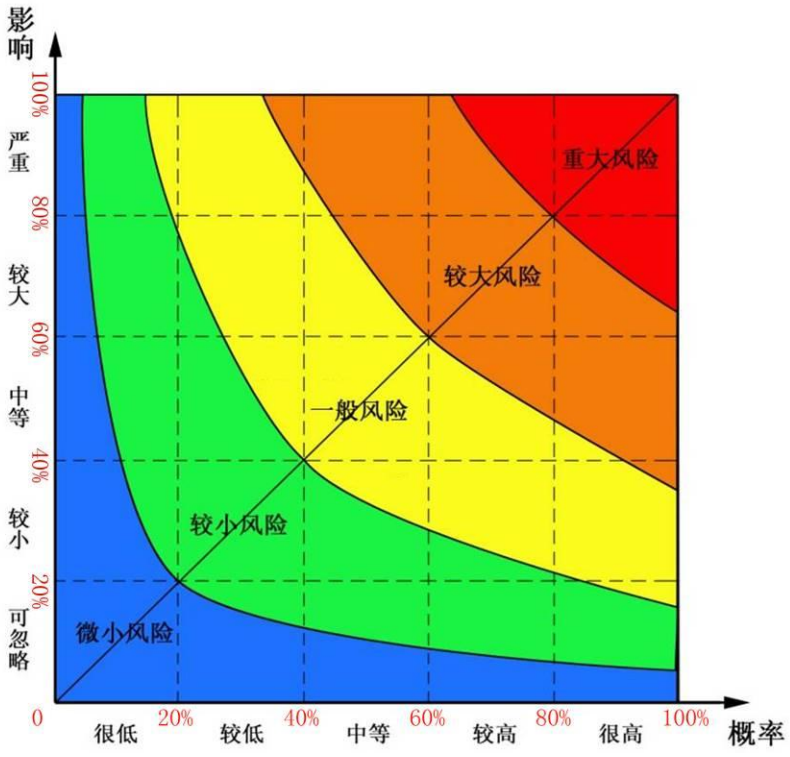


图 2.5-1 风险程度（R）=风险概率（p）×影响程度（I）关系图

2.5.2 单因素风险程度估计

根据公式 2.5-1，工作小组分别对本报告 2.4 节中所识别出的特征风险

因素分别进行风险程度估计，可得到每个风险因素的风险程度，见表 2.5-4。

表 2.5-4 主要风险因素及其风险程度汇总表（措施前的初始状态）

序号	风险因素	风险概率（p）	影响程度（I）	风险程度（R）	单因素风险程度
1	土地征收征用补偿资金	0.66	0.71	0.470	较大
2	被征地农民就业及生活	0.63	0.69	0.434	较大
3	土地征收征用补偿标准	0.70	0.73	0.511	较大
4	土地征收补偿程序和方案	0.75	0.80	0.600	较大
5	对当地的其它补偿	0.55	0.51	0.281	一般
6	大气污染物排放	0.76	0.77	0.585	较大
7	水体污染物排放	0.75	0.74	0.555	较大
8	噪声和振动影响	0.53	0.52	0.276	一般
9	固体废弃物及其二次污染	0.51	0.51	0.260	一般
10	水土流失	0.53	0.51	0.270	一般
11	施工方案	0.54	0.56	0.302	一般
12	文明施工和质量管理	0.38	0.37	0.141	较小
13	社会稳定风险管理体系	0.58	0.59	0.342	一般
14	对周边交通的影响	0.55	0.53	0.292	一般
15	施工安全、卫生与职业健康	0.25	0.36	0.090	较小

从对该项目单风险因素风险程度计算来看，该项目大气污染物排放、水体污染物排放 6 项为较大风险，需采取切实有效的防范化解措施；对当地的其它补偿、噪声和振动影响、固体废弃物及其二次污染、水土流失、施工方案、社会稳定风险管理体系、对周边交通的影响等 7 项为一般风险，文明施工和质量管理、施工安全、卫生与职业健康 2 项为较小风险，应采取一定的防范化解措施。

通过对单因素风险进行估计，取该项目较大风险为主要风险因素，包括土地征收征用补偿资金、被征地农民就业及生活、土地征收征用补偿标准、

土地征收补偿程序和方案、大气污染物排放、水体污染物排放。

2.5.3 综合风险指数计算

工作小组根据搜集资料情况和已经确定的单因素风险程度，工作组通过定性及定量分析，对单因素风险进行权重分配计算风险指数。

风险权重采用专家排序法，经过单因素风险因素两两比较判断，对风险因素进行排序，经归一化处理，得到权重值。

风险指数定量计算表见表 2.5-5，风险等级评判参考标准见表 2.5-6。

表 2.5-5 该项目综合风险指数计算表（措施前）

风险因素（w）	权重	风险程度（R）					风险指数
W	I	微小	较小	一般	较大	重大	T=I×R
		R1	R2	R3	R4	R5	
1.土地征收征用补偿资金	0.13				0.470		0.061
2.被征地农民就业及生活	0.11				0.434		0.048
3.土地征收征用补偿标准	0.13				0.511		0.066
4.土地征收补偿程序和方案	0.12				0.600		0.072
5.对当地的其它补偿	0.05			0.281			0.014
6.大气污染物排放	0.12				0.585		0.070
7.水体污染物排放	0.11				0.555		0.061
8.噪声和振动影响	0.03			0.276			0.008
9.固体废弃物及其二次污染	0.04			0.260			0.010
10.水土流失	0.03			0.270			0.008
11.施工方案	0.03			0.302			0.009
12.文明施工和质量	0.02		0.141				0.003

表 2.5-5 该项目综合风险指数计算表（措施前）

风险因素（w）	权重	风险程度（R）					风险指数
W	I	微小	较小	一般	较大	重大	T=I×R
		R1	R2	R3	R4	R5	
管理							
13.社会稳定风险管理体系	0.04			0.342			0.014
14.对周边交通的影响	0.03			0.292			0.009
15.施工安全、卫生与职业健康	0.01		0.090				0.001
Σ	1						0.454

2.5.4 项目整体初始风险等级

经过分析，综合考虑以下因素定级：

表 2.5-6 项目社会稳定风险等级评判参考标准

风险等级	高（重大负面影响）	中（较大负面影响）	低（一般负面影响）
总体评判标准	大部分群众对项目建设实施有意见、反应特别强烈，可能引发大规模群体性事件	部分群众对项目建设实施有意见、反应强烈、可能引发矛盾冲突	多数群众理解支持，但少部分群众对项目建设实施有意见
可能引发风险事件评判标准	如冲击、围攻党政机关、要害部门及重点地区、部位、场所，发生打、砸、抢、烧等集体械斗、聚众闹事、人员伤亡事件，非法集会、示威、游行，罢工、罢市、罢课等	如集体上访、请愿，发生极端个人事件，围堵施工现场，堵塞、阻断交通，媒体（网络）出现负面舆情等	如个人非正常上访、静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品，散布有害信息等
风险事件参	200 人以上	20 人-200 人	20 人以下

与人数评判标准			
单因素风险程度评判标准	2 个及以上重大或 5 个及以上较大单因素风险	1 个重大或 2 到 4 个较大单因素风险	1 个较大或 1 到 4 个一般单因素风险
综合风险指数评判标准	＞0.64	0.36～0.64	＜0.36

风险等级采用“单因素风险程度评判标准”和“综合风险指数评判标准”两种评判方法进行评判确定：

（1）对该项目单因素风险程度进行估计，存在 6 项较大单因素风险，7 项一般单因素风险，2 项较小危险因素，属于中风险等级。

（2）采用风险指数计算的风险综合评价方法，计算该项目综合风险指数为 0.454，属于中风险等级指数范围。

综合上述因素考虑，在未考虑评估提出的风险对策措施建议前，该项目的初始社会稳定风险等级评判为中等风险等级。

2.6 风险防范和化解措施

2.6.1 风险防范、化解措施基本原则

（1）全程性

风险防范措施的研究应贯穿于项目实施的全过程，在识别风险因素的基础上，针对风险程度，应优先从规范审批流程、方案设计、施工组织上采取预防、化解风险的措施，同时从保障相关者利益、化解群众矛盾、组织保障措施和预案等角度提出风险防范措施。

（2）针对性

应结合项目特点，针对项目主要的或关键的风险因素提出相应的措施，包括工程性防范措施（即预防或减轻项目的不利影响）和社会性防范措施（即缓解社会对项目的抵制程度）两方面，预防、化解项目实施可能引发的社会稳定风险。

（3）可行性

风险防范措施研究应立足现实，提出的风险防范措施应在技术、财力、人力和物力上可行，明确承担人和协助人以及可达到的直接效果和最终效果。

（4）经济性

应将预防、化解风险的措施所付出的代价与该风险可能造成的危害进行权衡，旨在寻求以最少的费用获取最大的效益。

（5）协同性

风险防范措施研究是项目有关各方的共同任务。项目单位应积极参与和协助进行风险防范措施研究，并真正重视风险防范措施研究的结果；风险预防、化解和处置等管理措施应当明确责任主体、职责分工以及时间进度安排，以利于任务分解落实。

2.6.2 风险防范、化解措施汇总

针对每个风险因素及可能出现的社会稳定风险情况，由技术人员提出相关专业风险因素的防范和化解措施，然后由工作小组讨论，最后形成一致意见。

具体的风险防范和化解措施汇总见表 2.6-1。

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	责任主体	协助单位
1	准备阶段	土地征收征用补偿资金	依据相关法律法规，如土地管理法等，确定每亩耕地的赔偿金额，包括土地补偿费、安置补助费以及地上附着物和青苗的补偿费等。	项目单位	当地镇政府
2	准备	被征地	就业安置和培训、社会	当地镇	项目单

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	责任主体	协助单位
	阶段	农民就业及生活	保障、经济补偿、法律保护、心理辅导和职业规划，从以上几个方面保障被征地农民就业及生活予与保障。	政府	位
3	准备阶段	土地征收征用补偿标准	本次征地补偿标准参照《绥化市人民政府关于公布综合地价标准的通告》征地区片文件执行，和当地的土地征收补偿政策，并按规定对土地征收补偿标准进行公告，充分征求公众意见。	当地镇政府	涉及村镇、项目单位
4	准备阶段	土地征收补偿程序和方案	1.征地过程中的程序要符合相 关法律、法规的规定，实施前 经有关部门依法批准方可开展 工作。 2.把补偿方案印成小册子进行 宣传，针对群众所提意见和关 心的问题， 以问答形式编制成 资料，派发至各家各户。召开 听证会，反复征求群众的意见 和建议，尽可能使补偿方案更 完善、更合理。 3.补偿过程公开、透明。	当地镇政府	项目单位
5	实施阶段	对当地的其它	项目单位及施工单位与当地街道办事处建	施工单位	当地镇政府

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	责任主体	协助单位
		补偿	立畅通的协商和考核机制，落实到人，对施工损坏建（构）筑物，例如施工过程中，工程车辆对道路造成损坏，及时勘验和补偿。		
6	实施阶段	大气污染物排放	1.施工场地定期洒水，防止浮尘产生，在大风时加大洒水量及洒水次数。 2.施工场地内运输通道及时清扫、洒水，减少汽车行驶扬尘。 3.运输车辆进入施工场地低速行驶或限速行驶，减少扬尘量。 4.灰渣、水泥等易起尘原料，运输时应采用密闭式槽车运输。 5.起尘原材料覆盖堆放。 6.混凝土搅拌站设置在密闭的工棚内。 7.所有来往施工场地的多尘物料均应用帆布遮盖。 8.尽量采用商品（湿）水泥和水泥预制件，少用干水泥。	施工单位	安达市生态环境局
7	实施阶段	水体污染物排放	废水收集简易沉淀后可用于施工场地降尘洒水。施工期生活污水	施工单位	安达市生态环境局

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	责任主体	协助单位
			采用集中收集处理的方式，可在场区内设置化粪池，处理后用于浇灌周边草地和生态恢复使用。		
8	实施阶段	噪声和振动影响	1.建设招标单位将投标方的低噪声、低振动施工设备和相应技术作为中标的重要内容考虑，将施工过程使用的各类机械及噪声值列入招标文件中。 2.施工单位应设专人对施工设备进行定期保养和维护，并负责对现场工作人员进行培训，以便使每个员工严格按操作规范使用各类机械，减少由于施工机械维护不当而产生的噪声。 3.施工尽量安排在白天进行，尽量缩短工期。 4.严格施工现场管理，降低人为噪声。 5.应采取措施对施工运输车辆行驶时间、行驶路线进行严格控制和管理，注意避开噪声敏感区域和噪声敏感时段，尽量避免对车辆行驶路线两侧居民产	施工单位、项目单位	安达市生态环境局

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	责任主体	协助单位
			生影响。		
9	实施阶段	固体废弃物及其二次污染	1.首先工程开挖土石方时，开挖断面洒水降尘，注意土石方的临时堆放，采取一定的遮挡措施。 2.工程土石方开挖并回填后剩余的弃渣可作为场区附近低洼地段的填土，回填摊平后，既避免了水土流失，又有利于地表的恢复和生态环境的保护。 3.对于少量建筑垃圾和开挖块石弃渣，其中有部分建筑材料可回收利用，剩余部分均用汽车运走，同生活垃圾一并运到指定的垃圾填埋点。 4.施工生活区设垃圾桶，垃圾要求及时收集并集中清运至指定的垃圾卫生填埋点进行填埋处理。	施工单位	安达市生态环境局
10	实施阶段	水土流失	1.工程措施：对风机区、施工生产生活区、弃渣场进行覆土清理，施工结束后进行覆土平整。弃渣场采用拦挡工程。风机区和道路区采取土地整治措施，以利于地表恢复。	施工单位	安达市生态环境局、水务局

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	责任主体	协助单位
			2.植物措施：施工生产生活区进行植被恢复。 3.临时措施：主体施工过程中，特别是汛期或刮风期施工时，为防止开挖填垫后的场地水蚀和风蚀，对风机区、施工生产生活区和弃渣场等部位布设排水、拦挡和遮盖等临时防护措施，考虑临时工程的短时效性，选择有效、简单易行、易于拆除且投资小的措施。 4.管理措施：弃渣场应“先挡后弃”，并考虑综合利用，减少占地；道路路面要定期洒水，临时堆放的土石料和运输车辆应遮盖；定期对施工生产生活区空地洒水降尘等。		
11	实施阶段	施工方案	施工周期的安排尽量避免过长；如时间过长应制定相应的控制措施；与周边群众进行协商、沟通，获得对方的理解。	施工单位	当地镇政府
12	实施阶段	文明施工和质量管理	1.加强施工管理，规范固体生活垃圾和施工的固体废渣堆放地点，定期清运；设置废水处理设施，经处理后排入市政污水管网或污水	施工单位	项目单位

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	责任主体	协助单位
			处理厂，禁止无序排放。 2.施工方尽量避免夜间施工，如需夜间施工需按程序报批，并做好相关防护措施。 3.施工方安排车辆运输时应充分考虑载重量、运输路线及运输时间安排，避免造成道路交通损坏和堵塞。 4.项目单位、施工单位、地方政府建立畅通的沟通机制，发现不文明施工行为能够及时得到解决。		
13	实施阶段	社会稳定风险管理体系	项目单位和当地政府就项目进行充分沟通，建立社会稳定风险管理责任制和联动机制，制定相应的应急处置预案等。当地政府与项目单位成立维稳工作小组，明确维稳小组的工作职责，并结合实际情况编制应急预案，以便在发生不稳定事件时，各单位可以各司其职、有条不紊的开展风险应对。	项目单位	当地镇政府
14	实施阶段	对周边交通的影响	1.施工期安排不同道路进行运输，缓解道路拥挤的情况。	施工单位	安达市交通运输局

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范、化解措施	责任主体	协助单位
			2.加强对道路的维护，施工方应充分考虑运输车辆和道路的匹配情况，合理安排运输线路和运输量。对于等级低的道路考虑采用载重量较小的车辆运输，严禁车辆超载运输，避免道路损坏。 3.制定道路交通安全应急预案，积极应对可能发生的交通安全事故，最大限度减少事故和不稳定因素，确保人民群众生命和财产安全，确保道路安全和畅通。		
15	实施阶段	施工安全、卫生与职业健康	加强施工期间的安全管理，为施工人员配备符合要求的劳动防护用品，提供可靠的安全防护措施。建设工程工地四周应按规定设置连续、密闭的围栏，做到封闭施工。围挡使用的材料应保证围栏稳固、整洁、美观。如发生安全事故，加强与事故当事人或家属的沟通，积极主动处理事故。	施工单位	安达市应急管理部门

2.7 落实措施后的风险等级确定

2.7.1 落实措施后单因素风险程度估计

本报告第2.6节对识别出的社会稳定风险提出了相应的风险防范和化解措施，在措施得到有效的落实后，该项目的主要社会稳定风险因素的发生概率和影响程度也会发生一定的变化。工作小组按照本报告 2.5 节的方法，重新对单因素风险概率和影响程度进行了估计，并重新计算了每个主要风险因素的预期风险程度，见表 2.7-1。

表 2.7-1 主要风险因素及其风险程度汇总表（措施后）

序号	风险因素	风险概率（p）	影响程度（q）	风险程度（R）	单因素风险程度
1	土地征收征用补偿资金	0.61	0.59	0.360	一般
2	被征地农民就业及生活	0.57	0.49	0.279	一般
3	土地征收征用补偿标准	0.55	0.56	0.308	一般
4	土地征收补偿程序和方案	0.48	0.46	0.221	一般
5	对当地的其它补偿	0.39	0.43	0.168	较小
6	大气污染物排放	0.37	0.43	0.159	较小
7	水体污染物排放	0.36	0.41	0.148	较小
8	噪声和振动影响	0.29	0.33	0.096	较小
9	固体废弃物及其二次污染	0.38	0.42	0.160	较小
10	水土流失	0.35	0.40	0.140	较小
11	施工方案	0.28	0.32	0.090	较小
12	文明施工和质量管理	0.18	0.21	0.038	微小
13	社会稳定风险管理体系	0.27	0.29	0.078	较小
14	对周边交通的影响	0.31	0.28	0.087	较小
15	施工安全、卫生与职业健康	0.15	0.19	0.029	微小

风险防范和化解措施落实后对该项目单因素风险程度进行估计，该项目在采取措施后有 4 个一般单因素风险、9 个较小单因素风险、2 个微小单因

素风险，风险程度有所降低。对照表 2.5-6 风险等级为低风险等级。

2.7.2 落实措施后综合风险指数评判

工作小组对单因素风险进行权重分配，并将风险程度叠加汇总，来计算该项目在落实了风险防范、化解措施后的综合风险指数。风险指数定量计算表见表 2.7-2。

表 2.7-2 该项目综合风险指数计算表（措施后）

风险因素（w）	权重	风险程度（R）					风险指数
W	I	微小	较小	一般	较大	重大	T=I×R
		R_1	R_2	R_3	R_4	R_5	
1.土地征收征用补偿资金	0.13			0.360			0.047
2.被征地农民就业及生活	0.11			0.279			0.031
3.土地征收征用补偿标准	0.13			0.308			0.040
4.土地征收补偿程序和方案	0.12			0.221			0.027
5.对当地的其它补偿	0.05		0.168				0.008
6.大气污染物排放	0.12		0.159				0.019
7.水体污染物排放	0.11		0.148				0.016
8.噪声和振动影响	0.03		0.096				0.003
9.固体废弃物及其二次污染	0.04		0.160				0.006
10.水土流失	0.03		0.140				0.004
11.施工方案	0.03		0.090				0.003
12.文明施工和质量管理	0.02	0.038					0.001
13.社会稳定风险管理体系	0.04		0.078				0.003
14.对周边交通的影	0.03		0.087				0.003

表 2.7-2 该项目综合风险指数计算表（措施后）

风险因素（w）	权重	风险程度（R）					风险指数
W	I	微小	较小	一般	较大	重大	T=I×R
		R_1	R_2	R_3	R_4	R_5	
响							
15.施工安全、卫生与职业健康	0.01	0.029					0.003
Σ	1						0.214

采用综合风险指数计算方法，该项目在采取风险防范和化解措施后综合风险指数为 0.214，属于低风险等级指数范围。

2.7.3 采取措施前后各风险因素变化情况

对该项目社会稳定风险因素采取措施前和采取措施后的风险概率、影响程度、风险程度进行对比，可以看到，采取措施后单因素风险的风险程度有所降低，具体见表 2.7-3。

表 2.7-3 措施前后各单因素风险变化对比表

序号	风险因素	风险概率		影响程度		风险程度		单因素风险程度	
		措施前	措施后	措施前	措施后	措施前	措施后	措施前	措施后
1.	1.土地征收征用补偿资金	0.66	0.61	0.71	0.59	0.470	0.360	较大	一般
2.	2.被征地农民就业及生活	0.63	0.57	0.69	0.49	0.434	0.279	较大	一般
3.	3.土地征收征用补偿标准	0.70	0.55	0.73	0.56	0.511	0.308	较大	一般
4.	土地征收补偿程序和方案	0.75	0.48	0.80	0.46	0.600	0.221	较大	一般
5.	对当地的其它补偿	0.55	0.39	0.51	0.43	0.281	0.168	一般	较小
6.	大气污染物排放	0.76	0.37	0.77	0.43	0.585	0.159	较大	较小
7.	水体污染物排放	0.75	0.36	0.74	0.41	0.555	0.148	较大	较小
8.	噪声和振动影响	0.53	0.29	0.52	0.33	0.276	0.096	一般	较小

表 2.7-3 措施前后各单因素风险变化对比表

序号	风险因素	风险概率		影响程度		风险程度		单因素风险程度	
		措施前	措施后	措施前	措施后	措施前	措施后	措施前	措施后
9.	固体废弃物及其二次污染	0.51	0.38	0.51	0.42	0.260	0.160	一般	较小
10.	水土流失	0.53	0.35	0.51	0.40	0.270	0.140	一般	较小
11.	施工方案	0.54	0.28	0.56	0.32	0.302	0.090	一般	较小
12.	文明施工和质量管理	0.38	0.18	0.37	0.21	0.141	0.038	较小	微小
13.	社会稳定风险管理体系	0.58	0.27	0.59	0.29	0.342	0.078	一般	较小
14.	对周边交通的影响	0.55	0.31	0.53	0.28	0.292	0.087	一般	较小
15.	施工安全、卫生与职业健康	0.25	0.15	0.36	0.19	0.090	0.029	较小	微小

在采取风险防范和化解措施后单因素较大风险从 6 个变为 0 个，一般风险变为 4 个，较小风险变为 9 个、微小风险变为 2 个。

2.7.4 落实措施后项目整体风险等级

（1）该项目在采取风险防范和化解措施后对单因素风险程度进行估计，存在 4 个一般单因素风险、9 个较小单因素风险、2 个微小风险，属低风险等级。

（2）采用风险指数计算的风险综合评价方法，计算该项目在采取风险防范和化解措施后综合风险指数为 0.214，属于低风险等级。

综合上述因素考虑，在落实了本报告提出的风险防范和化解措施后，该项目的预期社会稳定风险等级评判为低风险等级。

3 评估结论

3.1 拟建项目主要风险因素

经实地调查和文案研究，该项目有 15 个社会稳定风险因素，即：

（1）土地征收征用补偿资金

（2）被征地农民就业及生活

（3）土地征收征用补偿标准

（4）土地征收补偿程序和方案

（5）对当地的其它补偿

（6）大气污染物排放

（7）水体污染物排放

（8）噪声和振动影响

（9）固体废弃物及其二次污染

（10）水土流失

（11）施工方案

（12）文明施工和质量管理

（13）社会稳定风险管理体系

（14）对周边交通的影响

（15）施工安全、卫生与职业健康

其中主要的社会稳定风险因素为土地征收征用补偿资金、被征地农民就业及生活、土地征收征用补偿标准、土地征收补偿程序和方案。

3.2 拟建项目合法性、合理性、可行性、可控性评估结论

3.2.1 合法性评估结论

（1）项目与产业政策的符合性

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》提出，西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区率先发展，共同作为国家区域发展总体战略。

本工程既是安达市委市政府深入贯彻习近平总书记在我省考察时重要指示精神和深入推进东北振兴座谈会精神的重要举措，也是落实省委十二届四次全会精神、推进全省重点产业项目建设三年行动计划的实际行动。

（2）项目单位工作进展

规划许可：工程必须符合城市供水专项规划和国土空间规划，取得《建设工程规划许可证》。

施工许可：开工前需向住建部门申请并获得《建筑工程施工许可证》。

关键程序：施工前必须查明地下供水管网情况，并与供水企业商定保护措施，签订保护协议，避免损坏。

保护既有供水设施项目单位严格按照审批流程正在积极的完善各项审批文件，实施过程符合国家对基础设施项目基本建设的程序要求。详细勘察并获取地下管网资料。主动与供水企业、规划、水务等部门协商。完备手续、确保所有许可和协议齐全。专业施工、选择有资质的单位并监督执行。

总之，合法性源于规划合规、许可齐全、程序合法、保护到位。建议咨询当地水务和规划部门获取具体指导。

3.2.2 合理性评估结论

本工程的建设可为城市经济的可持续发展创造良好的条件。现代城市建设需要相应的供水配套设施，随着国民经济的发展及人民生活水平的不断提高，城市供水问题已经成为影响社会经济发展和人民生活稳定的重要因素。本工程的建设不仅解决城市发展的缺水状况，而且可以大大改善供水安全性，为将来扩大供水能力做准备，满足城市发展所需的水量要求，经济效益和社会效益显著，进一步增强了城市的载体功能，有利于水资源的合理开发

和利用，充分发挥红旗泡水库与供水工程的整体功能和综合效益。因此，该项目的建设具有合理性。

3.2.3 可行性评估结论

该项目已由黑龙江省水利水电勘测设计研究院编制了《安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程可行性研究报告》，有具体、详实的可行性实施方案和完善的配套措施。

1.技术可行性：技术层面是成熟的，核心在于管网设计、材料选择和施工技术。

管网设计与材料：球墨铸铁管是由经过球化和孕育处理的优质铁水用离心铸造工艺生产，其强度比钢管高，延伸率大于 10%，抗腐能力比钢管强。目前球墨铸铁管的沥青外涂层和水泥砂浆内衬的制作多数厂家均在生产线上完成，且球墨铸铁管采用的是柔性接口、刚性接口或法兰连接，不需要进行现场焊接和防腐处理，施工方便。

施工技术：非开挖技术（如顶管）可减少对周边环境和生产的影响，确保施工质量和安全。

2.经济可行性：这是项目成败的关键，取决于投资回报和长期成本。投资回报：需详细测算建设成本（材料、设备、施工）和预期收益（节水效益、减少漏损、提升生产效率）。虽然初期投入高，但长期节水和运维成本节约能带来回报。成本控制：通过优化设计、集中采购和分阶段实施控制成本，同时考虑政策补贴（如水资源保护政策）。

3.环境与社会可行性：项目需符合可持续发展要求，减少环境影响。

环境影响：采用环保材料和低影响施工技术，减少生态破坏；节水有助于水资源保护。

社会影响：需评估对周边社区和企业的影响，制定沟通计划和补偿方案，争取支持。

4.政策与法规可行性：符合国家政策是项目推进的基础。

政策支持：项目符合国家水资源节约和高效利用政策，可能获得支持。法规合规：需通过环境影响评价、水资源论证等审批，确保符合供水、环保等法规。

总结：技术上可行，经济上需精细测算回报，环境和社会上需严格管理，政策上需合规。建议从详细可行性研究入手，重点评估经济和环境影响。

3.2.4 可控性评估结论

1.工程规划与设计阶段的可控性

需求预测与规模控制：基于工业用水规律（如生产班次、工艺用水需求）精准预测水量，避免管网“大马拉小车”或负荷过载，这是控制可行性的基础。

布局与管材选择：采用环状或枝状结合的管网布局提升冗余性；选用耐腐蚀、高承压的优质管材（如球墨铸铁、PE 管），并设计合理的管径和坡度，从源头降低漏损和爆管风险。压力分区与调控：通过压力传感器和智能阀门实现分区分压供水，避免高压区爆管、低压区供水不足，是保障系统稳定的关键。

2 .施工与建设阶段的可控性

标准化施工与质量监管：严格执行《给水排水管道工程施工与验收规范》等标准，强化管材检验、接口密封、回填压实等工序验收，推行第三方检测和信息化监管平台，减少偷工减料和转包风险。

进度与资源协调：利用 BIM（建筑信息模型）技术进行施工模拟和冲突检测，优化管线交叉作业；建立动态进度监控系统，及时调整资源投入。

3.运行与维护阶段的可控性

智能化监控与漏损控制：部署 SCADA 系统、远传水表和压力传感器，实时监测管网运行状态；结合 DMA（分区计量）技术精准定位漏点，实现漏损

率动态控制。

数据驱动决策：建立管网 GIS 数据库，整合水力模型和 AI 算法，预测用水需求、优化调度策略、预警潜在故障。

应急管理机制：制定爆管、水质污染等应急预案，配备快速抢修队伍和备品备件，缩短故障响应时间。

4.政策与机制保障

标准规范体系：遵循《城镇供水管网漏损控制及评定标准》等规范，明确设计、施工、验收的技术要求。

市场化机制：推广合同节水管理，通过“效果付费”模式激励节水服务公司参与漏损治理，降低政府财政压力。

总结，工业供水管网的可控性依赖于“规划-建设-运行”全链条的协同优化，结合标准化管理与智能技术，最终实现供水安全、节能降耗和可持续运营。

3.3 拟建项目的风险等级

在落实了本报告提出的社会稳定风险防范和化解措施后，预期社会稳定风险等级为低风险等级。

3.4 拟建项目主要风险防范、化解措施

经过评估，该项目有 15 个社会稳定风险因素，风险防范、化解措施在本报告 2.6.2 小结中的表 2.6-1 进行了总结和汇总。其中主要的社会稳定风险因素为土地征收征用补偿资金、被征地农民就业及生活、土地征收征用补偿标准、土地征收补偿程序和方案。该项目应采取的综合性防范措施主要有：

（1）对于土地征收征用补偿资金的社会稳定风险因素

一、确保补偿方案的合理性与公平性

政府在制定补偿标准时，必须充分考虑土地的市场价值，确保补偿方案能够真实反映被征收土地的价值。

提供多样化的补偿方式：除了货币补偿外，还可以提供房屋置换、安置房等补偿方式，以满足被征收人的不同需求。这有助于增加补偿方案的灵活性和可接受性。

加强补偿资金的管理与监督：确保补偿资金及时足额发放到被征地农民手中，防止资金被挪用或截留。同时，建立补偿资金使用的公示制度，增加透明度，接受社会监督。

二、提高征收过程的透明度与参与度

加强信息公开：政府应主动向公众发布土地征收的相关信息，包括征收的目的、范围、政策法规、补偿标准等，确保居民充分了解征收的必要性和相关权益。

建立公众参与机制：通过召开听证会、座谈会等方式，广泛征求失地农民的意见和建议，保障其知情权、参与权和监督权。这有助于增强征收方案的合理性和可接受性，减少社会矛盾。

加强宣传与沟通：通过多种渠道宣传土地征收政策法规和补偿安置标准，提高被征收人的认知度和理解度。同时，建立有效的沟通机制，及时回应被征收人的关切和诉求，消除误解和疑虑。

（2）对于被征地农民就业及生活的社会稳定风险因素

一、就业培训与技能提升

为增强农民就业的内生动力，需开展针对性培训项目。这些培训应基于市场需求，与当地产业发展规划紧密对接，如制造业地区开展数控加工培训，旅游地区组织旅游服务培训等。通过与当地职业院校或专门培训机构合作，提升培训质量，使农民能够熟练掌握实用技能。同时，提供综合素质培训，包括计算机基础应用、职业素养等，以助力农民适应现代就业环境。

二、产业扶持与就业安置

政府应发展劳动密集型产业，为农民创造更多就业机会。通过产业扶持，

引导企业到农村地区投资设厂，提供就业岗位。此外，还可以考虑建立就业安置基地，为被征地农民提供集中的就业场所和岗位，确保他们有稳定的收入来源。

三、合理的征收补偿与安置方案

坚持先补偿后搬迁的原则，确保被征地农民在搬迁前获得应有的补偿，避免因搬迁导致的生活困难。

制定合理的征收补偿方案，充分听取和吸纳被征地农民的意见和建议，确保补偿方案的合理性和公平性。

提供多样化的补偿方式，如货币补偿和房屋产权调换等，让被征地农民根据自身需求选择合适的补偿方式。

四、加强监督与管理

加强对征收部门、拆迁公司等相关单位的监督和管理，确保其依法依规进行征收和拆迁工作，防止违规行为的发生。

对于存在的违规行为，应及时查处并予以纠正，以维护征地拆迁市场的秩序和被征地农民的合法权益。

五、社会保障与心理辅导

为被征地农民提供社会保障，如养老保险、医疗保险等，确保他们的基本生活得到保障。

开展心理辅导和职业规划指导，帮助他们应对征地拆迁带来的心理压力，树立正确的就业观念，引导他们根据自身优势和市场需求选择合适的职业方向。

（1）对于土地征收征用补偿标准的社会稳定风险因素

一、补偿标准问题：如果补偿标准过低，无法反映被征收土地或房屋的真实市场价值，将可能引发被征地者的不满和抵触情绪，成为社会稳定的风险点。补偿标准应综合考虑土地原用途、土地资源条件、土地产值、土地区位、土地供求关系以及经济社会发展水平等因素。

二.、被征地农民的长远生计保障

补偿费用支付问题：如果补偿费用未能及时足额支付，或者社会保障措施未能得到有效落实，就可能导致被征地农民的生活陷入困境，从而引发社会不稳定因素。

社会保障工作落实：需要确保被征地农民的社会保障费用得到妥善安排，并打消利益群体对政策执行标准的质疑。

三、 征地补偿安置及标准前后衔接

征地补偿安置工作必须严格按照相关实施办法及补偿标准进行，确保失地农民得到合理补偿和安置。当实际补偿安置标准和群众的期望有差距时，需要及时做好劝解工作。

四、 其他相关因素

青苗及地面附着物补偿不到位的风险：如果青苗及地面附着物补偿费未能及时、足额补偿给所有者，也可能引发社会稳定风险。

（4）**对于土地征收补偿程序和方案的社会稳定风险因素**

一、确保补偿程序的合法性与公正性

严格遵循法律法规：依据《中华人民共和国土地管理法》等相关法律规定，确保征地补偿程序的合法性。征收机构应依法取得规划许可，并按照法定程序进行征地审批和公告。

公开透明操作：在征地过程中，应充分保障被征收人的知情权、参与权和申诉权。征收决定、补偿标准、安置方式等关键信息需及时公告，并通知相关权利人进行听证，确保程序的公开透明。

二、完善补偿机制，确保公正补偿

合理制定补偿标准：结合市场评估、地域经济水平等因素，制定科学合理的补偿标准，确保被征收人得到公正补偿。补偿标准应公开透明，并参照市场价格进行合理评估。

多种补偿方式并存：提供多种补偿方式供被征收人选择，如货币补偿、产权置换等，以满足不同被征收人的需求。

三、加强监督与管理，防范违法行为

强化监督检查：加强对征地补偿程序和方案的监督检查，确保各项措施落到实处。对于出现的违法行为，应及时查处并依法追究相关责任人的法律责任。

建立健全监管机制：建立健全征地补偿的监管机制，包括设立专门的监督机构、建立投诉举报制度等，以便及时发现和纠正问题。

四、做好社会稳定风险评估与应对

开展社会稳定风险评估：在征地补偿程序和方案制定前，应开展社会稳定风险评估，预测可能出现的社会稳定风险，并制定相应的应对措施。

建立应急处理机制：建立健全应急处理机制，一旦发生社会稳定事件，能够迅速响应、有效处置，防止事态扩大和蔓延。

项目单位应尽快落实该项目实施所需要批复文件，及时公布项目情况让群众了解项目。严格按照项目申报流程办理手续，手续不完备不予开工建设。对于群众反映的诉求，规范统一做好各项政策解答工作。在项目开工建设前，建议就群众关心的各种问题给予集中解答。安达市政府及时掌握群众动态，及时报告，防止矛盾激化；及时搭建平台，主动协调生态环境、交通、自然资源和规划、建设单位、设计单位等部门，协同做好沟通解释工作。发生群访事件时，第一时间启动应急预案。此外还需要针对当地特点制定反恐应急预案，提高警惕，采取警民联动机制，严密防范有组织有预谋的破坏活动，保障人民生命和财产安全。各相关主管单位需要做好相关的工作，保证公开化、透明化，确保项目顺利推行。

3.5 应急预案

在项目实施的整个阶段，存在多种社会稳定风险因素，为了控制社会稳

定风险，最大限度的降低社会稳定风险事件的危害，项目单位及属地政府应成立维稳工作组织机构，明确维稳组织机构的工作职责。并结合实际情况编制应急预案，以便在发生不稳定事件时，各单位可以各司其职、有条不紊的开展风险应对，及时化解矛盾，将事件危害控制在最低程度内。

社会稳定风险应急预案主要内容：

（1）指导思想

构建“集中领导、统一指挥、结构完整、功能全面、反应灵敏、运转迅速”的突发事件应急体系，全面提高应对突发事件的能力，有效预防、及时控制和消除发生的紧急突发事件，维护正常的社会秩序。

（2）处置突发事件遵循的原则

1）坚持“部门管理、分级负责”和“谁主管、谁负责”的原则。

2）坚持宜散不宜聚、宜解不宜结、宜快不宜慢、宜缓不宜激的原则，讲究策略，注意方式，正确做好上访事件现场处理工作。

3）坚持事前预防与事后应急相结合的原则。

4）坚持快速反应、科学应对的原则，及时就地依法解决问题与思想疏导教育相结合的原则。

5）坚持内紧外松、内外有别的原则。对内要及时掌握信息迅速研判，做好正面教育疏导工作，尽最大努力化解矛盾；对外要把握正确舆论导向，严格控制报道程序和范围，统一口径，避免事态无序扩大。

（3）组织机构及职责

安达市人民政府成立包括各相关职能部门在内的维稳工作领导小组，并明确各部门职责。

项目单位成立维稳工作组织机构，明确机构组成及其相应的维稳工作职责。

（4）处置程序

1）预测与报告

①项目单位要加强与周边村的联系沟通，对各类可能引发不稳定事件的有关信息进行及时的收集、风险分析和持续监测，做到早发现、早报告、早处置。

②对于可能发生或已经发生的不稳定事件，项目单位要快速做出反应，在立即采取措施控制事态的同时，报告维稳工作领导小组，报告事件主要情况。

③维稳应急工作领导小组要根据事件性质及发展态势组织所涉及的相关部门赶赴现场控制事态、稳定人心，并指导应急工作，防止事件的发生或事态的进一步扩大。

2）先期处理

责任部门及时向主要领导或分管领导汇报，并以最短的时间赶到现场参与事件的处置。工作人员到达现场后，从以下几个方面开展工作：

①控制事态，制定现场应急预案，及时向有关部门汇报现场情况。

②了解上访人员提出的主要问题，有针对性做好解释疏导工作。

③通知上访人员所在单位或村主要负责人赶现场进行劝导，动员家人参与做好思想工作。

④越级上访、群体性上访事件，相关部门要认真接待，并根据起因立即通知相关部门人员赶赴现场做好耐心细致的疏导工作，控制事态发展，做好相关人员的思想工作。

⑤征地过程中发生的居民对抗事件，应先安抚对抗人员的情绪，待情绪稳定后再由负责的部门与带头的居民进行分开交流，做好政策的解释工作，并倾听了解他们的困难，尽力协助解决群众生活上的问题。

⑥对重大矛盾纠纷，先对当事人进行教育引导，待情绪稳定后分析处理。

⑦对发生的重大刑事案件，先做好群众及家属的思想稳定工作，再协助

公安机关开展摸底排查。

⑧对遭遇的火灾，应先做好人员疏散，再组织救灾、抢险，并做好财产登记等工作。

⑨对发生的环境污染事件，应由项目单位立即采取临时性处置措施，控制污染的进一步扩大，再组织技术人员分析原因、制定整改措施。并将处置情况及时告知周边群众。

⑩对大规模的人员上访，要求群访对象推选 3～5 名代表反映问题。

3）掌握上访人员的基本情况后，实行包案责任制，切实解决来访人反映的实际问题。

4）指挥协调

社会稳定事件发生后，涉及的主管部门应成立现场应急指挥部，一般由主要领导担任总指挥。特别重大社会稳定事件由市、县政府主要领导或分管领导担任总指挥，现场应急指挥部统一指挥协调现场应急工作，迅速控制事态，安抚群众情绪，调集和配置相关资源等，并及时将处置结果上报。

5）扩大应急

因社会稳定事件超出本级控制能力时，应及时上报上级有关部门，请求上级部门统一协调，调派各方面资源参与事件的处置工作。

6）应急结束

整个处置工作完毕后，由相应事件主管部门及时研究判断，适时决定应急工作结束；扩大应急的事件由直接指挥的上级机关作出应急结束的决定。

7）善后处理

应急工作宣告结束后，根据事件性质及工作需要，开展善后处置工作。

（5）保障措施

1）制度保障

①把维护社会稳定工作列入项目建设重要议事日程，认真研究群众反映

的新情况，分析可能出现的重大问题研究对策。

②落实维护社会稳定责任制，明确维护社会稳定工作的重点部位、重点问题。对维护社会稳定工作实行目标管理，并对各责任部门维护社会稳定工作进行考核。对因为不负责、失职、处理失当而引发大规模群体性事件造成严重后果的，追究有关领导的责任。

③坚持走访调研工作制度，转变工作方法，深入工程现场倾听群众意见建议，有针对性地研究和解决问题。

④坚持信息通报、预测排查制度，对群众反映的普遍性突出性问题，研究制定解决办法，发现群体性事件苗头要及时就地化解。

2）通信保障

有关人员在接到社会不稳定通报后，移动电话要保证 24h 畅通，值班电话 24h 值班，随时掌握各方面信息并上传下达。

（6）工作要求

1）提高维稳工作重要性的认识，建立工作责任制和责任追究制。

2）建立维稳工作协调联动机制。维稳工作领导小组负责统一组织，协调和领导该项目维稳工作，各部门要密切配合，各司其职，形成合力。凡是涉及维稳的工作，各部门必须在第一时间做出反应，执行维稳工作领导小组的工作指令。

3）维稳应急预案应传达到所有相关的部门和人员，并定期按照预定的程序进行演练，根据演练情况和外部情况的变化及时对应急预案进行修订、完善。应急预案还应报外部相关协作部门备案，以便发生不稳定事件时，及时得到外部单位的支援，与外部单位通力协作，化解矛盾。

4）项目单位应根据项目特点，成立维稳工作小组，及时处理在项目建设期间出现的问题，政府相关部门和项目单位对项目可能引发的社会稳定风险应具有较强的可控性；项目单位应加强对社会稳定风险应急预案的管理，

配备必要的应急物资，根据识别出的风险因素制定专项应急预案，定期组织培训和演练，增强相关人员化解矛盾、应对风险的处置能力，以便发生社会稳定事件时能够快速反应、及时处理，使事件影响控制在最小范围内、危害降至最低，各职能部门要制定实施预案，加大项目推进各环节监管工作力度，确保按方案编制的程序有序推进。

企业投资项目备案承诺书

项目代码:2506-231281-04-01-479021

企业基本情况	单位名称	安达市天楹水务有限公司		
	法人代表姓名	张建民		
	统一社会信用代码	91231281MAELYPNX18		
	联系人	张田进	联系电话	13626274813
项目基本情况	项目名称	安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程		
	建设地点	黑龙江省-绥化市-安达市		
	建设规模及内容	从红旗泡建设约30余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。		
	总投资	25000.0000 万元		
	备案承诺日期	2025-06-19		
企业承诺	本企业承诺，以上填报的信息准确、真实，保证严格按照国家产业政策要求，投资建设上述项目。			

关于安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程说明

为了解决安达市天楹新能源有限公司风光储氢氨醇一体化项目化工用水及精细化工产业园其他企业的用水需求，同意建设安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程，项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园安达市天楹新能源有限公司净水厂。建设单位为安达市天楹水务有限公司。项目为备案制，已在黑龙江省投资项目在线监管审批平台完成备案承诺。

特此说明。

安达市发展和改革局

2025年12月4日

DYHT-JF-2025-12-0002

关于《安达市经济开发区精细化工产业园工业供水管网工程》穿越安肇新河相关事宜协议书

甲方：黑龙江省大庆地区防洪工程管理中心（简称甲方）

乙方：安达市天楹水务有限公司　　（简称乙方）

安达市经开区精细化工产业园工业供水管网工程的主要任务是务为安达经开区精细化工产业园提供工业用水。工程穿河管线位于安肇新河上游段，属于绥化市安达市境内，管线穿河顶管坐标为右岸东经 125.310852269，北纬 46.519289567 左岸东经 125.313020163，北纬 46.517860889。工程拟在 2026 年 4-5 月进行施工，计划 2026 年 6 月底前完工。

现在为了保证河道安全行洪，确保能够安全度汛，经甲、乙双方协商一致，达成如下协议：

一、根据《中华人民共和国防洪法》第二十七条规定，乙方委托具有相应资质单位编制防洪影响评价方案，方案应当经有关水行政主管部门对该工程设施建设的位置和界限审查批准后，方可依法办理开工手续；安排施工时，应当按照水行政主管部门审查批准的位置和界限进行。

二、水行政主管部门审查同意后，乙方应将水行政主管部门出具的行政许可和施工安排等相关资料及时报甲方备案。

三、甲方同意乙方在水行政主管部门审查同意范围内进行

建设施工，涉及施工占地事宜按照有关规定办理，修建的临时工程及施工对安肇新河的影响待工程结束时，由乙方负责清除。

四、乙方工程实施过程中接受甲方的监督，乙方在施工过程中不得擅自破坏现有水利工程设施并保证按照设计图纸施工。如产生其他影响，需及时采取补救措施，按照相关法律法规进行补偿。

五、工程竣工验收后提供给甲方竣工资料一套。

六、甲乙双方严格按照本协议内容执行，本协议规定的内容按照《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》和《黑龙江省河道管理条例》等有关法律法规执行。

七、其他未尽事宜，双方协商解决。

八、本协议一式两份，甲、乙双方各执一份，从签订之日起开始生效。

甲方：黑龙江省大庆地区防洪工程管理中心

签字：

联系电话：0459-6183838

日期：2026 年 1 月 4 日

乙方：安达市天楹水务有限公司

签字：

联系电话：13884691567

日期：2026 年 1 月 4 日

中国铁路哈尔滨局集团有限公司科技和信息化部

科信涉铁函〔2025〕49号

关于安达市人民政府供水、污水管线穿越滨洲线、哈齐客专铁路桥梁段的复函

安达市人民政府:

你市《安达市人民政府关于协商管线从铁路桥涵下穿过的函》收悉。经研究，现将有关意见复函如下:

一、请你市项目建设单位委托具有相应资质及业绩的勘察设计单位开展供水、污水管线穿越相关铁路线的方案设计工作。方案设计应符合现行相关法律法规、给水排水及铁路建设技术标准和相关规范规程等的规定；应充分预留铁路发展规划及技术改造等条件，拟建管线穿越哈齐客专铁路还需委托具有综合甲级资质的单位编制设计咨询报告、安全风险评估报告。请将经编制单位内审、项目建设单位审查同意的方案设计文件及有关报告一并报中国铁路哈尔滨局集团有限公司科技和信息化部审查。报送时请来函说明方案设计、预算编制办法等的内审情况，并附相关资料纸质和电子版文件。拟建管线与铁路线并行的，需将设计文件一并报审。

二、请项目建设单位组织调查供水、污水管线穿越及邻近铁路的线别、里程位置、工程建设需使用铁路用地及林木情况等。工程实施需对受影响的铁路线路、桥梁、通信、信号、电力等设施采取必要的防护或移设措施。管线穿越哈齐客专铁路方案还需征得产权单位黑龙江铁路发展集团有限公司的同意。

三、为保证铁路运输安全，工程建设应当遵守《铁路安全管理条例》《中国铁路哈尔滨局集团有限公司涉铁工程管理办法》等相关规定。涉铁工程设计与施工方案未经审查、未办理铁路营业线施工手续的不得组织工程实施。铁路各设备管理单位应将供水、污水管线穿越及邻近铁路处所纳入外部环境影响检查范围，防止违规施工影响铁路运输安全。

特此函复。

中国铁路哈尔滨局集团有限公司

科技和信息化部

2025 年 11 月 21 日

（联系人：陈冬赢；联系电话：0451-86443950）

社会稳定风险评估
项目委托书

黑龙江兴玥科技有限公司：

根据《中华人民共和国土地管理法》、《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》、《关于加强新形势下重大决策社会稳定风险评估机制建设的意见》（中办发 (2021)11 号）等相关法规规定，我单位计划启动对安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程进行社会稳定风险评估，请在约定的时间内认真负责地完成评估任务。

委托单位：安达市天楹水务有限公司

（盖章）

2026 年 1 月 15 日

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026 年 2 月 24 日

访谈单位	龙华村委会				
姓 名		职 务	书记	联系电话	18345922444
项目概况	安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约 30 余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。 本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。				
访谈主题	结合本单位职能： 对该项目政策审批、项目建设、项目管理等方面的要求和建议； 对该项目可能产生的社会稳定风险及其应对措施的意见和建议。				

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026 年 2 月 24 日

姓名：赖喜财	性别：男	年龄：73	职业：农民	文化程度：小学
居住地址：龙华村			联系电话：13555576230	

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约 30 余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。

本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。

1. 您是否了解该项目拟建设？

很了解（ ） 了解（ ） 有所了解（ ） 不了解（ ）

2. 对于该项目的实施您最关注哪些与您切身相关的问题？

征地补偿（ ） 生态环境影响（ ） 安全影响（ ） 出行影响（ ）

3. 您认为土地征地范围是否合理？

合理（ ） 不合理（ ） 无所谓（ ） 不知（ ）

4. 您认为征地补偿标准是否可以接受？

可以接受（ ） 勉强接受（ ） 难以接受（ ） 不知（ ）

5. 您对于该项目征地用于工业与生活用水的供水工程建设是否担忧？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

6. 您认为该项目施工期和运行期交通流量及周边公共交通情况的变化对您工作和生活的影响？

影响很大（ ） 有些影响（ ） 无影响（ ） 不知（ ）

7. 您对该项目实施可能造成社会治安和公共安全影响担忧吗？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

8. 您对该项目建设的态度？

支持（ ） 原则支持（ ） 无所谓（ ） 反对（ ）

9. 您对该项目有何其他意见？

注：问题 2 可以多选，其他问题为单选。

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026 年 2 月 24 日

姓名：马丽	性别：女	年龄：45	职业：农民	文化程度：中学
居住地址：龙华村三队			联系电话：13504666378	

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约 30 余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。

本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。

1. 您是否了解该项目拟建设？

很了解（ ） 了解（ ） 有所了解（ ） 不了解（ ）

2. 对于该项目的实施您最关注哪些与您切身相关的问题？

征地补偿（ ） 生态环境影响（ ） 安全影响（ ） 出行影响（ ）

3. 您认为土地征地范围是否合理？

合理（ ） 不合理（ ） 无所谓（ ） 不知（ ）

4. 您认为征地补偿标准是否可以接受？

可以接受（ ） 勉强接受（ ） 难以接受（ ） 不知（ ）

5. 您对于该项目征地用于工业与生活用水的供水工程建设是否担忧？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

6. 您认为该项目施工期和运行期交通流量及周边公共交通情况的变化对您工作和生活的影响？

影响很大（ ） 有些影响（ ） 无影响（ ） 不知（ ）

7. 您对该项目实施可能造成社会治安和公共安全影响担忧吗？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

8. 您对该项目建设的态度？

支持（ ） 原则支持（ ） 无所谓（ ） 反对（ ）

9. 您对该项目有何其他意见？

注：问题 2 可以多选，其他问题为单选。

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026年2月24日

姓名：董玉洁	性别：男	年龄：48	职业：农民	文化程度：初中
居住地址：龙华村3队			联系电话：15845883401	

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约30余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。

本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。

1. 您是否了解该项目拟建设？

很了解（ ） 了解（ ） 有所了解（ ） 不了解（ ）

2. 对于该项目的实施您最关注哪些与您切身相关的问题？

征地补偿（ ） 生态环境影响（ ） 安全影响（ ） 出行影响（ ）

3. 您认为土地征地范围是否合理？

合理（ ） 不合理（ ） 无所谓（ ） 不知（ ）

4. 您认为征地补偿标准是否可以接受？

可以接受（ ） 勉强接受（ ） 难以接受（ ） 不知（ ）

5. 您对于该项目征地用于工业与生活用水的供水工程建设是否担忧？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

6. 您认为该项目施工期和运行期交通流量及周边公共交通情况的变化对您工作和生活的影响？

影响很大（ ） 有些影响（ ） 无影响（ ） 不知（ ）

7. 您对该项目实施可能造成社会治安和公共安全影响担忧吗？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

8. 您对该项目建设的态度？

支持（ ） 原则支持（ ） 无所谓（ ） 反对（ ）

9. 您对该项目有何其他意见？

注：问题2可以多选，其他问题为单选。

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026年 2月24日

姓名：阚风生	性别：男	年龄：48	职业：农民	文化程度：高中生
居住地址：龙华村四屯			联系电话：13100890089	

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约30余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。

本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。

1. 您是否了解该项目拟建设？

很了解（ ） 了解（ ） 有所了解（ ） 不了解（ ）

2. 对于该项目的实施您最关注哪些与您切身相关的问题？

征地补偿（ ） 生态环境影响（ ） 安全影响（ ） 出行影响（ ）

3. 您认为土地征地范围是否合理？

合理（ ） 不合理（ ） 无所谓（ ） 不知（ ）

4. 您认为征地补偿标准是否可以接受？

可以接受（ ） 勉强接受（ ） 难以接受（ ） 不知（ ）

5. 您对于该项目征地用于工业与生活用水的供水工程建设是否担忧？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

6. 您认为该项目施工期和运行期交通流量及周边公共交通情况的变化对您工作和生活的影响？

影响很大（ ） 有些影响（ ） 无影响（ ） 不知（ ）

7. 您对该项目实施可能造成社会治安和公共安全影响担忧吗？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

8. 您对该项目建设的态度？

支持（ ） 原则支持（ ） 无所谓（ ） 反对（ ）

9. 您对该项目有何其他意见？

注：问题2可以多选，其他问题为单选。

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2024 年 2 月 24 日

访谈单位	厉里屯镇住建村				
姓 名	陈德刚	职 务	村书记	联系电话	18245769199
项目概况	安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约 30 余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。 本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。				
访谈主题	结合本单位职能： 对该项目政策审批、项目建设、项目管理等方面的要求和建议； 对该项目可能产生的社会稳定风险及其应对措施的意见和建议。				

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026年 2月 24日

姓名：王凤祥	性别：男	年龄：54	职业：农民	文化程度：小学
居住地址：保国村三屯			联系电话：18846292747	

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约30余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。

本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。

1. 您是否了解该项目拟建设？

很了解（ ） 了解（ ） 有所了解（ ） 不了解（ ）

2. 对于该项目的实施您最关注哪些与您切身相关的问题？

征地补偿（ ） 生态环境影响（ ） 安全影响（ ） 出行影响（ ）

3. 您认为土地征地范围是否合理？

合理（ ） 不合理（ ） 无所谓（ ） 不知（ ）

4. 您认为征地补偿标准是否可以接受？

可以接受（ ） 勉强接受（ ） 难以接受（ ） 不知（ ）

5. 您对于该项目征地用于工业与生活用水的供水工程建设是否担忧？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

6. 您认为该项目施工期和运行期交通流量及周边公共交通情况的变化对您工作和生活的影响？

影响很大（ ） 有些影响（ ） 无影响（ ） 不知（ ）

7. 您对该项目实施可能造成社会治安和公共安全影响担忧吗？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

8. 您对该项目建设的态度？

支持（ ） 原则支持（ ） 无所谓（ ） 反对（ ）

9. 您对该项目有何其他意见？

注：问题2可以多选，其他问题为单选。

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026 年 2 月 24 日

姓名：付天芳	性别：男	年龄：68	职业：农民	文化程度：高中
居住地址：绿园村三屯			联系电话：15145957057	

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约 30 余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。

本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。

1. 您是否了解该项目拟建设？

很了解（ ） 了解（ ） 有所了解（ ） 不了解（ ）

2. 对于该项目的实施您最关注哪些与您切身相关的问题？

征地补偿（ ） 生态环境影响（ ） 安全影响（ ） 出行影响（ ）

3. 您认为土地征地范围是否合理？

合理（ ） 不合理（ ） 无所谓（ ） 不知（ ）

4. 您认为征地补偿标准是否可以接受？

可以接受（ ） 勉强接受（ ） 难以接受（ ） 不知（ ）

5. 您对于该项目征地用于工业与生活用水的供水工程建设是否担忧？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

6. 您认为该项目施工期和运行期交通流量及周边公共交通情况的变化对您工作和生活的影响？

影响很大（ ） 有些影响（ ） 无影响（ ） 不知（ ）

7. 您对该项目实施可能造成社会治安和公共安全影响担忧吗？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

8. 您对该项目建设的态度？

支持（ ） 原则支持（ ） 无所谓（ ） 反对（ ）

9. 您对该项目有何其他意见？

注：问题 2 可以多选，其他问题为单选。

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026 年 2 月 24 日

访谈单位	昌达镇人民政府				
姓 名	周某某	职 务	党委委员武装部长	联系电话	13845179866
项目概况	安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约 30 余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。 本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。				
访谈主题	结合本单位职能： 对该项目政策审批、项目建设、项目管理等方面的要求和建议； 对该项目可能产生的社会稳定风险及其应对措施的意见和建议。				

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026 年 2 月 24日

访谈单位	昌德镇人民政府				
姓 名	门胜昌	职 务	党建组织委员	联系电话	13664179866
项目概况	安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约 30 余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。 本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。				
访谈主题	结合本单位职能： 对该项目政策审批、项目建设、项目管理等方面的要求和建议； 对该项目可能产生的社会稳定风险及其应对措施的意见和建议。				

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2016 年 2 月 24 日

访谈单位	延福镇人民政府				
姓 名	石建忠	职 务	党委委员、副镇长	联系电话	13114079866
项目概况	安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约 30 余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。 本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。				
访谈主题	结合本单位职能： 对该项目政策审批、项目建设、项目管理等方面的要求和建议； 对该项目可能产生的社会稳定风险及其应对措施的意见和建议。				

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026 年 2 月 24 日

姓名：王秀芹	性别：女	年龄：52	职业：农民	文化程度：初中
居住地址：安达镇史家村			联系电话：13766795840	

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约 30 余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。

本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。

1. 您是否了解该项目拟建设？

很了解（ ） 了解（ ） 有所了解（ ） 不了解（ ）

2. 对于该项目的实施您最关注哪些与您切身相关的问题？

征地补偿（ ） 生态环境影响（ ） 安全影响（ ） 出行影响（ ）

3. 您认为土地征地范围是否合理？

合理（ ） 不合理（ ） 无所谓（ ） 不知（ ）

4. 您认为征地补偿标准是否可以接受？

可以接受（ ） 勉强接受（ ） 难以接受（ ） 不知（ ）

5. 您对于该项目征地用于工业与生活用水的供水工程建设是否担忧？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

6. 您认为该项目施工期和运行期交通流量及周边公共交通情况的变化对您工作和生活的影响？

影响很大（ ） 有些影响（ ） 无影响（ ） 不知（ ）

7. 您对该项目实施可能造成社会治安和公共安全影响担忧吗？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

8. 您对该项目建设的态度？

支持（ ） 原则支持（ ） 无所谓（ ） 反对（ ）

9. 您对该项目有何其他意见？

注：问题 2 可以多选，其他问题为单选。

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026 年 2 月 25 日

访谈单位	卧里屯镇人民政府				
姓 名	李永刚	职 务	副书记	联系电话	15145985570
项目概况	安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约 30 余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。 本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。				
访谈主题	结合本单位职能： 对该项目政策审批、项目建设、项目管理等方面的要求和建议； 对该项目可能产生的社会稳定风险及其应对措施的意见和建议。				
	无				

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026 年 2 月 25 日

访谈单位	龙华村委会				
姓 名	[illegible]	职 务	书记	联系电话	18345922444
项目概况	安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约 30 余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。 本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。				
访谈主题	结合本单位职能： 对该项目政策审批、项目建设、项目管理等方面的要求和建议； 对该项目可能产生的社会稳定风险及其应对措施的意见和建议。				

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026年2月25日

姓名：王波佳	性别：男	年龄：36	职业：农民	文化程度：中专
居住地址：安达镇发展村			联系电话：13154593320	

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约30余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。

本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。

1. 您是否了解该项目拟建设？

很了解（ ） 了解（ ） 有所了解（ ） 不了解（ ）

2. 对于该项目的实施您最关注哪些与您切身相关的问题？

征地补偿（ ） 生态环境影响（ ） 安全影响（ ） 出行影响（ ）

3. 您认为土地征地范围是否合理？

合理（ ） 不合理（ ） 无所谓（ ） 不知（ ）

4. 您认为征地补偿标准是否可以接受？

可以接受（ ） 勉强接受（ ） 难以接受（ ） 不知（ ）

5. 您对于该项目征地用于工业与生活用水的供水工程建设是否担忧？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

6. 您认为该项目施工期和运行期交通流量及周边公共交通情况的变化对您工作和生活的影响？

影响很大（ ） 有些影响（ ） 无影响（ ） 不知（ ）

7. 您对该项目实施可能造成社会治安和公共安全影响担忧吗？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

8. 您对该项目建设的态度？

支持（ ） 原则支持（ ） 无所谓（ ） 反对（ ）

9. 您对该项目有何其他意见？

注：问题2可以多选，其他问题为单选。

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026年 2月25日

姓名：陈洪亮	性别：男	年龄：52	职业：农民	文化程度：中专
居住地址：安民村			联系电话：18346844[illegible]	

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约30余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。

本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。

1. 您是否了解该项目拟建设？

很了解（ ） 了解（ ） 有所了解（ ） 不了解（ ）

2. 对于该项目的实施您最关注哪些与您切身相关的问题？

征地补偿（ ） 生态环境影响（ ） 安全影响（ ） 出行影响（ ）

3. 您认为土地征地范围是否合理？

合理（ ） 不合理（ ） 无所谓（ ） 不知（ ）

4. 您认为征地补偿标准是否可以接受？

可以接受（ ） 勉强接受（ ） 难以接受（ ） 不知（ ）

5. 您对于该项目征地用于工业与生活用水的供水工程建设是否担忧？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

6. 您认为该项目施工期和运行期交通流量及周边公共交通情况的变化对您工作和生活的影响？

影响很大（ ） 有些影响（ ） 无影响（ ） 不知（ ）

7. 您对该项目实施可能造成社会治安和公共安全影响担忧吗？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

8. 您对该项目建设的态度？

支持（ ） 原则支持（ ） 无所谓（ ） 反对（ ）

9. 您对该项目有何其他意见？

注：问题2可以多选，其他问题为单选。

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026 年 2 月 26 日

访谈单位					
姓 名	唐万林	职 务		联系电话	18346243999
项目概况	安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约 30 余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。 本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。				
访谈主题	结合本单位职能： 对该项目政策审批、项目建设、项目管理等方面的要求和建议； 对该项目可能产生的社会稳定风险及其应对措施的意见和建议。				

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026 年 2 月 26 日

访谈单位	卧里屯镇人民政府				
姓 名	于永利	职 务	副书记	联系电话	13145985873
项目概况	安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约 30 余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。 本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。				
访谈主题	结合本单位职能： 对该项目政策审批、项目建设、项目管理等方面的要求和建议； 对该项目可能产生的社会稳定风险及其应对措施的意见和建议。				
	无				

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026 年 2 月 26 日

姓名：刘忠宝	性别：男	年龄：65	职业：务农	文化程度：初中
居住地址：安达市卧里屯镇龙华村4屯			联系电话：13836856924	

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约 30 余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。

本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。

1. 您是否了解该项目拟建设？

很了解（ ） 了解（ ） 有所了解（ ） 不了解（ ）

2. 对于该项目的实施您最关注哪些与您切身相关的问题？

征地补偿（ ） 生态环境影响（ ） 安全影响（ ） 出行影响（ ）

3. 您认为土地征地范围是否合理？

合理（ ） 不合理（ ） 无所谓（ ） 不知（ ）

4. 您认为征地补偿标准是否可以接受？

可以接受（ ） 勉强接受（ ） 难以接受（ ） 不知（ ）

5. 您对于该项目征地用于工业与生活用水的供水工程建设是否担忧？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

6. 您认为该项目施工期和运行期交通流量及周边公共交通情况的变化对您工作和生活的影响？

影响很大（ ） 有些影响（ ） 无影响（ ） 不知（ ）

7. 您对该项目实施可能造成社会治安和公共安全影响担忧吗？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

8. 您对该项目建设的态度？

支持（ ） 原则支持（ ） 无所谓（ ） 反对（ ）

9. 您对该项目有何其他意见？

注：问题 2 可以多选，其他问题为单选。

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026 年 2 月 26 日

姓名：岳月友	性别：男	年龄：42	职业：先生	文化程度：本科
居住地址：安达市卧里屯镇龙华村1屯			联系电话：13664597730	

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约 30 余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。

本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。

1. 您是否了解该项目拟建设？

很了解（ ） 了解（ ） 有所了解（ ） 不了解（ ）

2. 对于该项目的实施您最关注哪些与您切身相关的问题？

征地补偿（ ） 生态环境影响（ ） 安全影响（ ） 出行影响（ ）

3. 您认为土地征地范围是否合理？

合理（ ） 不合理（ ） 无所谓（ ） 不知（ ）

4. 您认为征地补偿标准是否可以接受？

可以接受（ ） 勉强接受（ ） 难以接受（ ） 不知（ ）

5. 您对于该项目征地用于工业与生活用水的供水工程建设是否担忧？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

6. 您认为该项目施工期和运行期交通流量及周边公共交通情况的变化对您工作和生活的影响？

影响很大（ ） 有些影响（ ） 无影响（ ） 不知（ ）

7. 您对该项目实施可能造成社会治安和公共安全影响担忧吗？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

8. 您对该项目建设的态度？

支持（ ） 原则支持（ ） 无所谓（ ） 反对（ ）

9. 您对该项目有何其他意见？

注：问题 2 可以多选，其他问题为单选。

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026年2月26日

访谈单位	安达市庆里乡镇东靖村村民委员会			
姓 名	张某某	职 务	村会计	联系电话	13341691671
项目概况	安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约 30 余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。 本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。			
访谈主题	结合本单位职能： 对该项目政策审批、项目建设、项目管理等方面的要求和建议； 对该项目可能产生的社会稳定风险及其应对措施的意见和建议。			

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026年2月26日

姓名：刘丽娜	性别：女	年龄：33	职业：农民	文化程度：初中
居住地址：东二高村			联系电话：13766771362	

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约30余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。

本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。

1. 您是否了解该项目拟建设？

很了解（ ） 了解（ ） 有所了解（✓） 不了解（ ）

2. 对于该项目的实施您最关注哪些与您切身相关的问题？

征地补偿（ ） 生态环境影响（ ） 安全影响（ ） 出行影响（ ）

3. 您认为土地征地范围是否合理？

合理（ ） 不合理（ ） 无所谓（ ） 不知（ ）

4. 您认为征地补偿标准是否可以接受？

可以接受（ ） 勉强接受（ ） 难以接受（ ） 不知（ ）

5. 您对于该项目征地用于工业与生活用水的供水工程建设是否担忧？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

6. 您认为该项目施工期和运行期交通流量及周边公共交通情况的变化对您工作和生活的影响？

影响很大（ ） 有些影响（ ） 无影响（ ） 不知（ ）

7. 您对该项目实施可能造成社会治安和公共安全影响担忧吗？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

8. 您对该项目建设的态度？

支持（ ） 原则支持（ ） 无所谓（ ） 反对（ ）

9. 您对该项目有何其他意见？

注：问题2可以多选，其他问题为单选。

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程

社会稳定风险调查访谈记录

2026年2月26日

姓名：邓海英	性别：女	年龄：42	职业：农民	文化程度：初中
居住地址：东清村			联系电话：13936892242	

安达经开区精细化工产业园工业供水管网工程是为安达市精细化工产业园提供工业与生活用水的供水工程。项目起点为红旗泡水库、终点为安达市精细化工产业园天楹新能源有限公司净水厂。从红旗泡建设约30余公里取水管道以及一座提升泵站，引水至万宝山精细化工产业园，向园区内各企业供水。

本工程包括：红旗泡水库取水头部工程、加压泵站工程、输水管线工程。

1. 您是否了解该项目拟建设？

很了解（ ） 了解（ ） 有所了解（ ） 不了解（ ）

2. 对于该项目的实施您最关注哪些与您切身相关的问题？

征地补偿（ ） 生态环境影响（ ） 安全影响（ ） 出行影响（ ）

3. 您认为土地征地范围是否合理？

合理（ ） 不合理（ ） 无所谓（ ） 不知（ ）

4. 您认为征地补偿标准是否可以接受？

可以接受（ ） 勉强接受（ ） 难以接受（ ） 不知（ ）

5. 您对于该项目征地用于工业与生活用水的供水工程建设是否担忧？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

6. 您认为该项目施工期和运行期交通流量及周边公共交通情况的变化对您工作和生活的影响？

影响很大（ ） 有些影响（ ） 无影响（ ） 不知（ ）

7. 您对该项目实施可能造成社会治安和公共安全影响担忧吗？

非常担忧（ ） 比较担忧（ ） 无所谓（ ） 不担忧（ ）

8. 您对该项目建设的态度？

支持（ ） 原则支持（ ） 无所谓（ ） 反对（ ）

9. 您对该项目有何其他意见？

注：问题2可以多选，其他问题为单选。