ANDA
2021-2035

安达市国土空间总体规划

LAND SPACE PLANNING OF ANDA CITY

-公示版-





PREFACE
前言

按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号 ）等文件要求，贯彻落实省委、省政府与绥化市委、市政府的工作要求，践行安达市委、市政府走好“改革、改进、开发、创新、升级”路，打好“兴工、营城、活商、富农、惠民”牌的实践方针，结合安达市实际，促进安达未来的可持续发展，特编制《安达市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对安达市域范围内国土空间保护开发作出的总体安排与综合部署，是制定空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复与实施国土空间规划管理的蓝图，是对黑龙江省国土空间规划与绥化市国土空间总体规划等上位规划的细化落实，并为编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划与开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。凡在安达市市域范围内涉及国土空间布局的各项政策、规划的制定，以及各类规划建设活动，均应符合《规划》。

目前，《规划》草案已编制完成，现将《规划》草案的主要内容进行公示，全面征询公众意见，**公示时间为2023年1月3日-2023年2月16日，共30日。**

社会各界公众可通过电子邮件、信函、传真、电话等方式提出意见建议（附真实姓名与联系方式方便沟通）。

邮寄地址：安达市北部湾办事中心585室

电子邮箱：adguihua@163.com

联系电话：0455-7158001

ANDA
2021-2035

目录
CONTENTS

壹 规划概述
现状条件
禀赋优势
规划范围和期限

贰 目标定位
指导思想
愿景定位
开发保护战略
规划目标

叁 开发保护格局
区域协同发展格局
国土空间开发保护总体格局
三条控制线的划定

肆 农业空间
农业生产格局
科学布局农业空间
推进“三位一体”的耕地保护
乡村振兴发展

伍 生态空间
生态安全格局
自然资源保护与利用
生态系统碳汇能力提升

陆 城镇空间
城镇发展格局
城镇体系结构
城镇职能优化
中心城区空间结构优化

柒 关键要素支撑
综合交通设施体系
城市公共服务体系
安全韧性与基础设施
历史资源活化利用

捌 规划实施保障
加强规划传导与指引
完善规划实施保障机制
实施规划全生命周期管理





规划概述

- 现状条件
- 禀赋优势
- 规划范围与期限

现状条件



概 况

- 常住人口：35.75万人 *（七普）*
- 城镇化率：46.71% *（七普）*
- 生产总值：181.7亿元 *（2020年统计公报）*
- 国土面积：3598.76平方公里 *（第三次全国国土调查数据库）*

区 位

■ 安达地处黑龙江省西南部、松嫩平原腹地，是哈长城市群、哈大绥黄金三角带节点城市。

■ 内部哈齐高铁、滨洲铁路以及绥满、大广、绥沈、哈满、安绥等十几条国家和省级公路网覆盖，附近有哈尔滨、大庆两个机场，交通十分便利。

地 貌

■ 安达地区属东北平原一部分，位于松嫩平原中部。地貌类型属松花江、嫩江冲积一级阶地。全市地势平坦开阔，由东北向西南逐渐低下。

■ 全市可划分为两个地貌区，东部小兴安岭山前冲积洪积倾斜高平原区 ，西部双阳河、乌裕尔河冲积泛滥低平原区。

禀赋优势

区位优势明显



安达市地处哈长城市群哈长发展主轴北端、哈尔滨现代化都市圈内、哈大齐工业走廊重要节点、哈大绥金三角区域核心位置。

世界明珠草场



草原面积272万亩，植被以羊草为主，是亚洲东部特有的建群植物种。

湿地湖泊散布



拥有以东湖、北湖、兴隆湖、古大湖等为代表的大小湖泊泡泽上百处，湿地总面积56万亩。

中国奶牛之乡



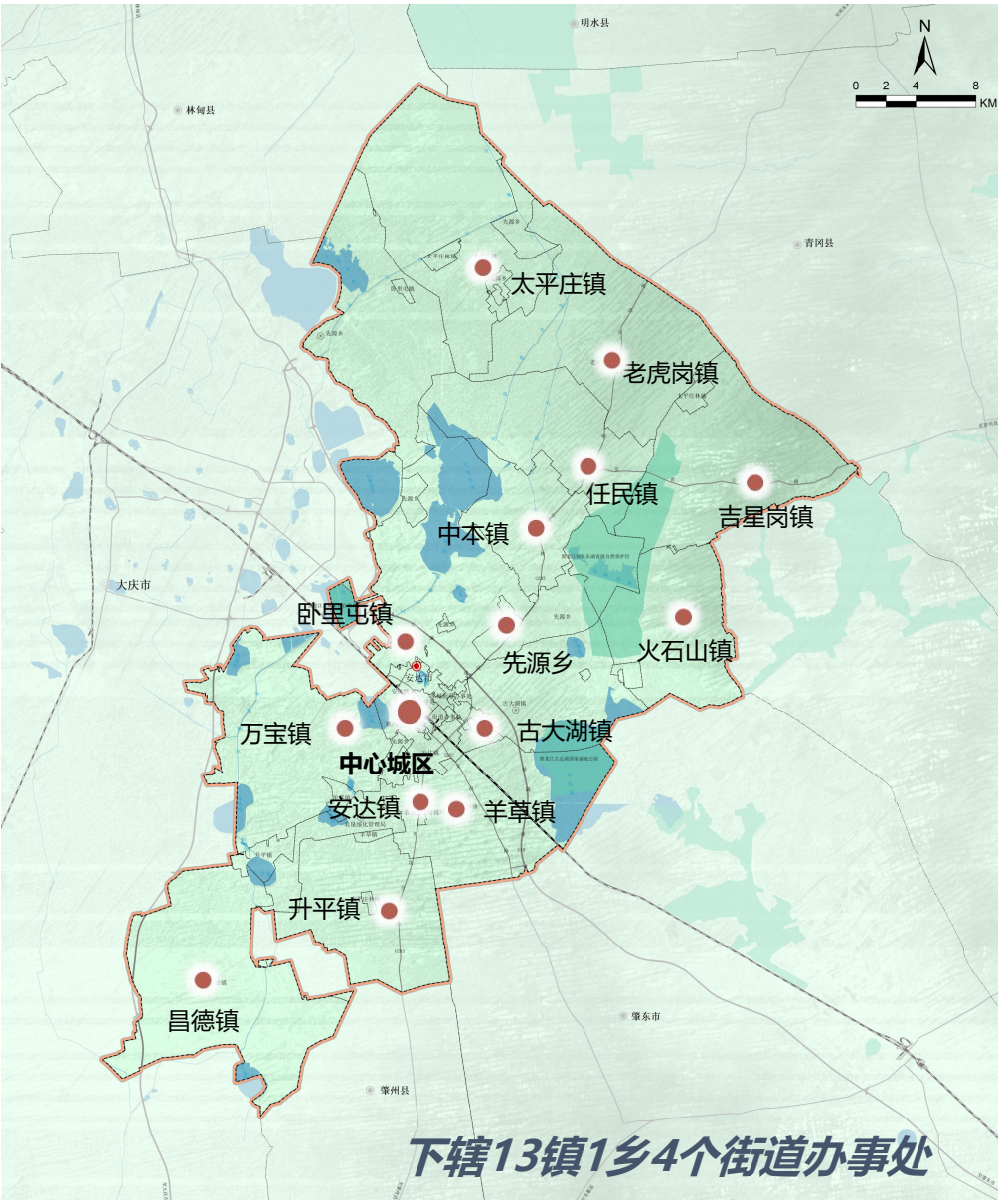
安达是中国奶牛之乡和肉牛基地，是世界著名的奶牛带，素有“中国奶牛之乡”之称。

矿产资源丰富



安达境内石油、天然气、地热资源丰富，境内石油储量5000多万吨，年产原油30万吨，天然气储量262亿立方米，境内地热水温达90摄氏度，已探明温泉带30千米。

规划范围与期限



规划范围

市　　域：安达市行政边界范围3598.76平方公里。

中心城区：包含安达市四个街道以及三个园区范围，具体包括新兴街道、安虹街道、铁西街道、东城街道，以及新创综合产业园南区、石油化工产业园区和精细化工产业园北区。

规划期限

2021年-2035年，近期2025年，远景展望至2050年。



目标定位

- 指导思想
- 愿景定位
- 开发保护战略
- 规划目标

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会和党的二十大精神，深入贯彻习近平在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话精神，全面落实省第十三次党代会精神，着力建设“六个龙江”、大力推进“八个振兴”战略部署，以绥化市委厚植“五个优势”、赋能“三篇文章”、加快“三个提升”、优化“四个环境”的目标体系为引领，坚决贯彻安达市委、市政府走好“改革、改进、开发、创新、升级”路，打好“兴工、营城、活商、富农、惠民”牌的实践方针，大力推进生态文明建设，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，优化国土空间开发保护格局，高效配置空间资源，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，为全面建设社会主义现代化新安达，提供坚实的国土空间保障。



愿景定位

城市性质

哈大绥一体化重要节点城市、绥化市域副中心城市

黑龙江省重要石化产业基地、全省生态宜居示范城市

城市职能

重点推动与大庆同城化发展，加强空间规划衔接、产业园区融合、设施布局延伸、城市治理协同，建设国内同城化发展试验田、哈大绥一体化的新支点，打造产业集聚及基础配套、仓储物流集散、生态休闲宜居、农产品保障等四个功能承接区。形成以“化工产业升级、乳品产业振兴、物流产业集聚、能源产业壮大、数字产业扩群、生物产业强链”为主导的城市职能。

目标愿景



“实力产业之城、魅力诚信之城、
活力开放之城、美丽宜居之城”

开发保护战略



区域协同战略

重点推动与大庆同城化发展，加强空间规划衔接、产业园区融合、设施布局延伸、城市治理协同，建设国内同城化发展试验田、哈大绥一体化的新支点。从“生态保护、城市空间、产业结构与设施共享”出发，形成“4大协同方向，12条发展路径”。

空间整合战略

遵循主体功能分区指引，立足安达市资源环境承载能力，发挥比较优势，分类精准施策，规划构建**“一心引领、轴带联动、三区协同、多点支撑“的国土空间开发保护总体格局。**结合实际，存量发展，合理划定三条控制线指标，科学引领未来发展。





“三区”提质战略

定位农业，稳定农田，**构建出“一区四板块、多点齐发展”的农业空间；**聚焦生态，严守红线，**达成“两廊、三核、多点”的生态保护格局；**落位城镇，**形成“中心城区-重点镇-一般镇”的城镇空间结构。**

人居优化战略

梳理交通，提升网络开放性，完善市域综合交通体系结构和层级，实现全市公路扩容与覆盖。**优化设施，构建多层次城乡生活圈，**实现“文有悦享、体有康达、学有所教、病有所医、老有所养”的目的。**保障基础，合理预测全域公用基础设施用量。**



规划目标

2025年

冲刺迈进“全国综合实力百强县市“。产业上稳步推进，三次产业结构比例调整为15:40:45 左右。城乡发展呈现新面貌，国土开发秩序更加规范。生态文明取得新进步，空气质量优良率达到90%以上，耕地土壤环境质量达标率保持稳定。民生福祉达到新水平，基本实现城市规模化、城乡一体化。

2035年

力争到2035年，全市经济实力、科技实力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，安达与全市、全省、全国一道基本实现社会主义现代化。全面落实“化工产业升级、乳品产业振兴、物流产业集聚、能源产业壮大、数字产业扩群、生物产业强链”为主导的城市职能。**使得”实力产业之城、魅力诚信之城、活力开放之城、美丽宜居之城“建设成果更加丰硕。**

2050年

不断提升安达与大庆协同发展效果，“油头化尾”链条整合完备，放大石化“百亿产值”效益，寻找更大突破。在全国范围内打造知名乳肉食品品牌形象，打造具有安达特色的高品质国土空间和高质量发展路径，有效支撑经济社会的高速度、可持续发展。**全面实现城建、产业、环境、经济全方位提升，建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化安达。**

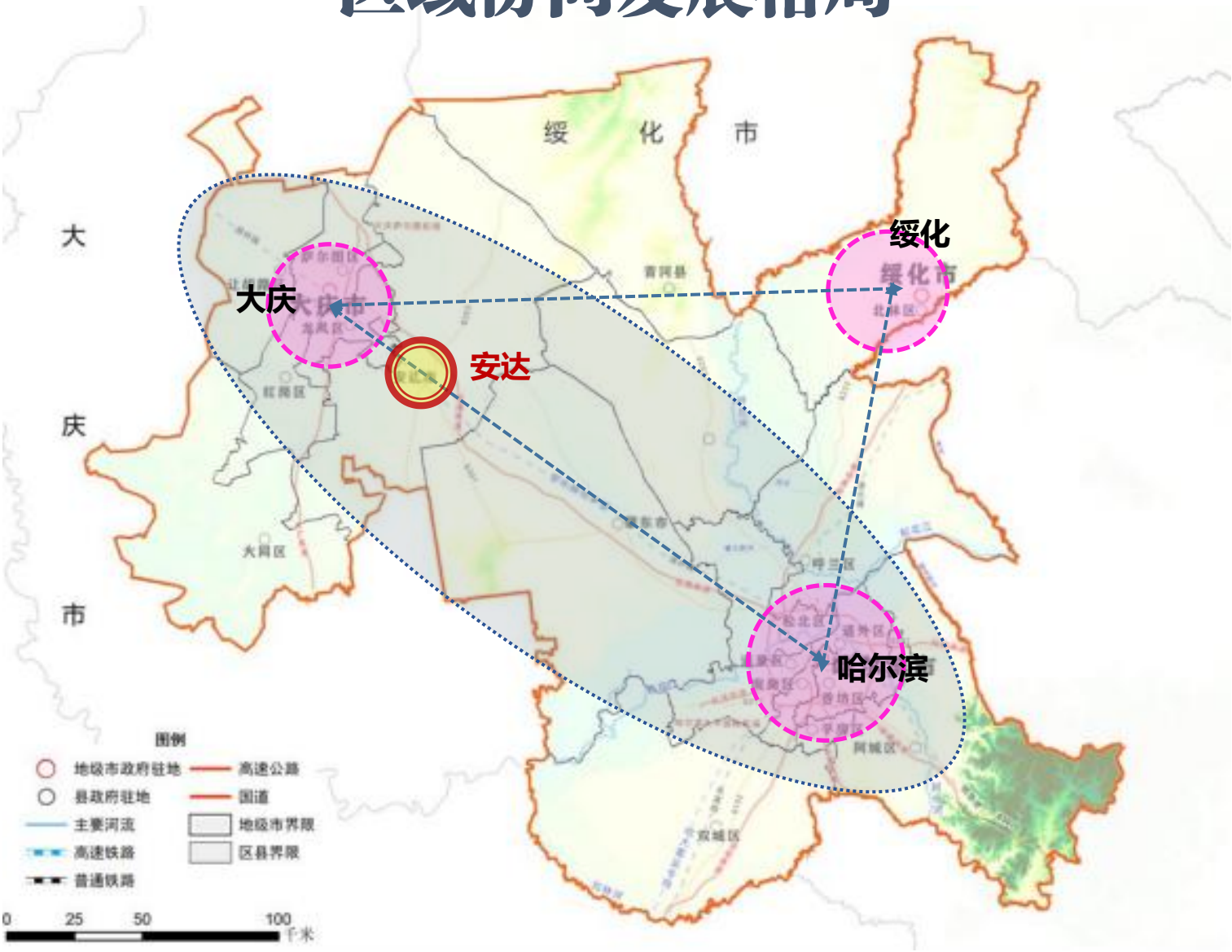




开发保护格局

- 区域协同发展格局
- 国土空间开发保护总体格局
- 三条控制线的划定

区域协同发展格局



“哈尔滨-大庆”一体化的关键节点

具体要在**基础设施一体化、产业一体化、生态一体化**等领域谋划协调发展。

“大庆-绥化”协同的重要区域

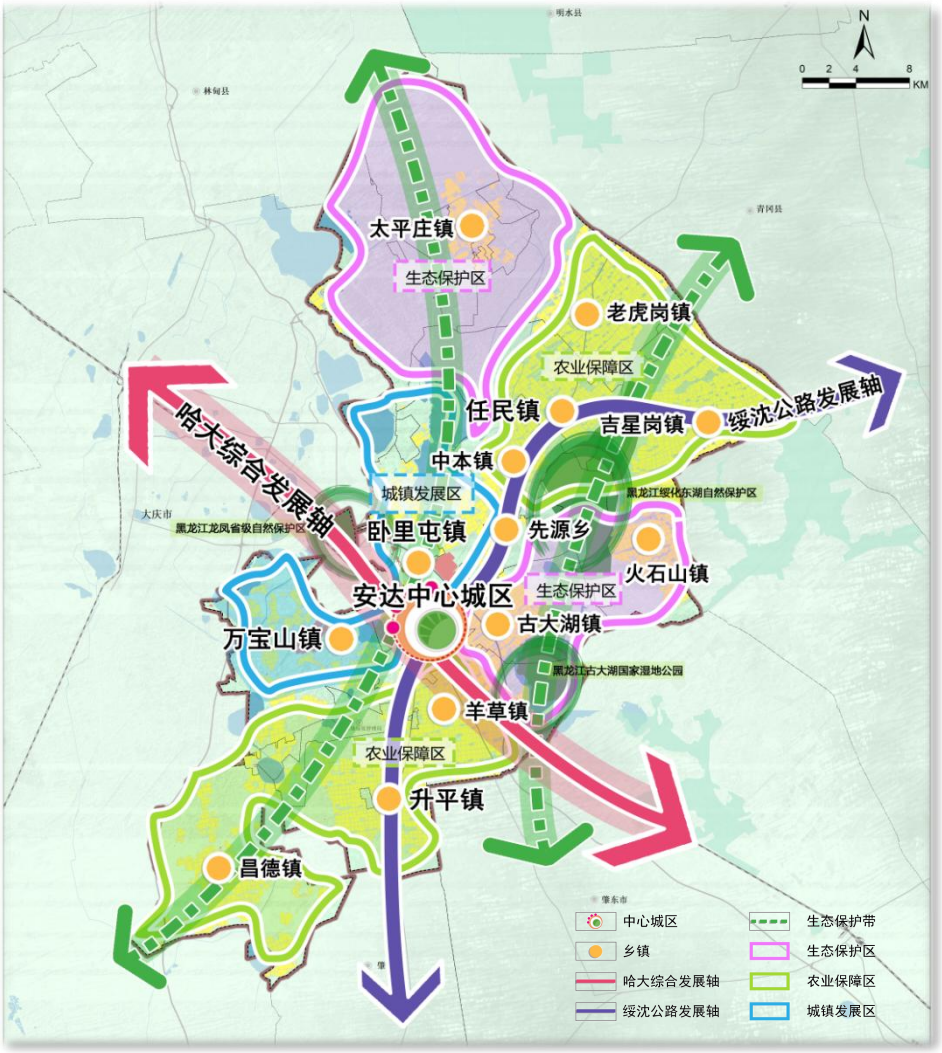
是绥化与大庆联结的桥梁与前沿，有利于加快推动绥化与大庆的协同发展进程。

“大庆-安达”同城化的核心载体

应进一步**加强与大庆产业经济一体化发展**，落位“油头化尾”产业链条系统化发展。

国土空间开发保护总体格局

规划构建**“一心引领、轴带联动、三区协同、多点支撑”**的国土空间开发保护总体格局。



一心引领

以安达市中心城区为核心，引领全市高质量发展。

轴带联动

分别依托绥沈公路、绥满高速（哈齐客专）形成绥沈公路发展轴和哈大综合发展轴，串联市域各乡镇。以双评价结果为基础，形成东西两条纵向的生态保护带。

三区协同

依托中心城区与十三个乡镇的自身资源与主要职能，形成开发保护三大片区，包括古大湖镇、火石山镇、太平庄镇在内的生态保护区；任民镇、老虎岗镇、吉星岗镇等在内的农业保障区；安达市中心城区、卧里屯镇、万宝山镇在内的城镇发展区。

多点支撑

以市域主要湖泊泡泽作为生态保护节点；以古大湖、升平等乡镇的农业科技园区为农业保障节点；以十三处乡镇集群为依托打造城乡融合发展节点。

三条控制线划定

耕地与永久基本农田

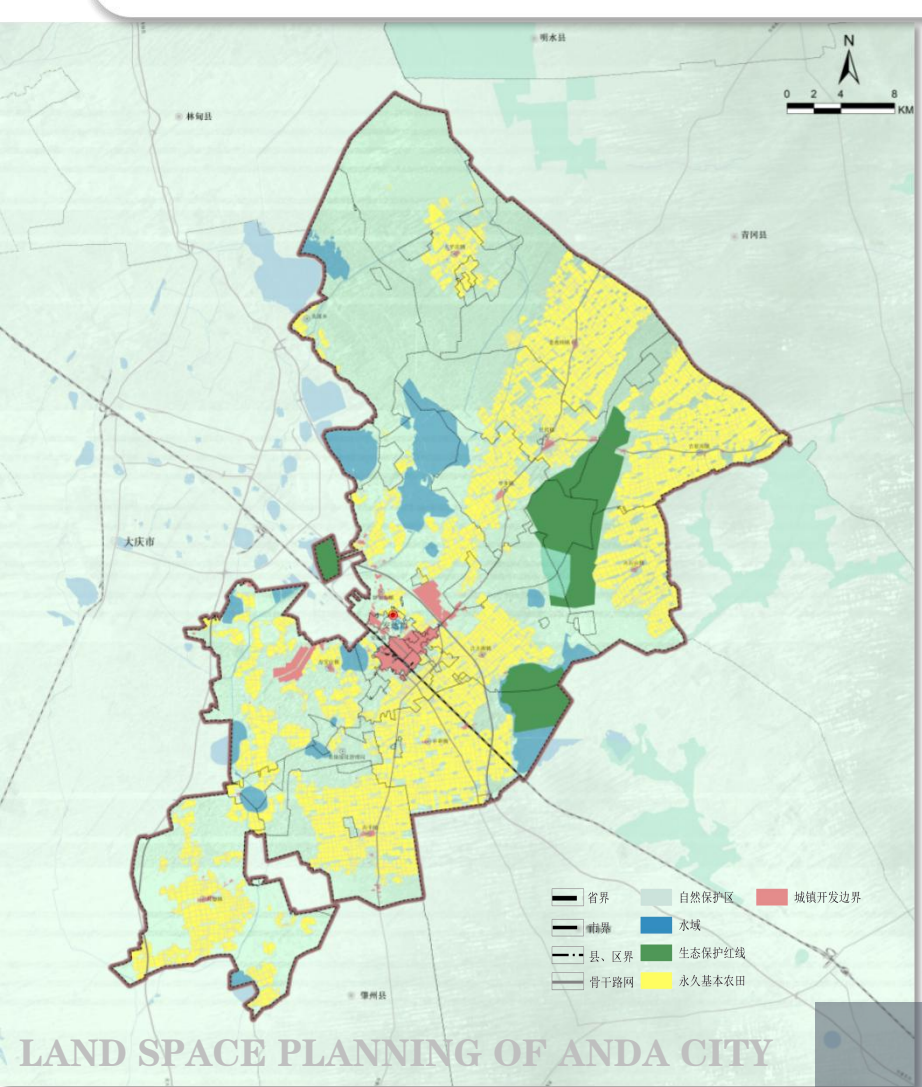
全市耕地保有量为14.76万公顷，其中，永久基本农田目标值保持11.21万公顷，数量不减少、质量不降低、布局基本稳定。

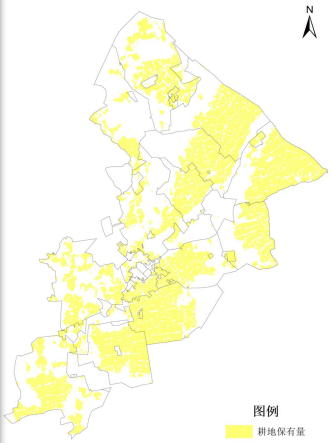
生态保护红线

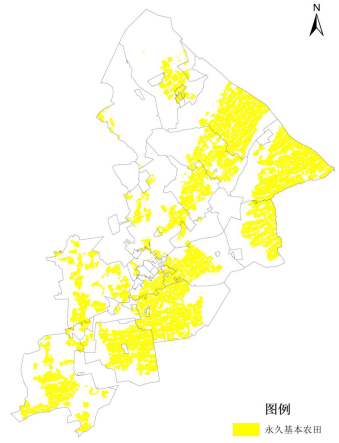
为保证生态系统的整体性和系统性，将自然保护地等需要重点保护区域划入生态保护红线范围。**安达市全域生态红线1.89万公顷，占全域面积的5.25%。**

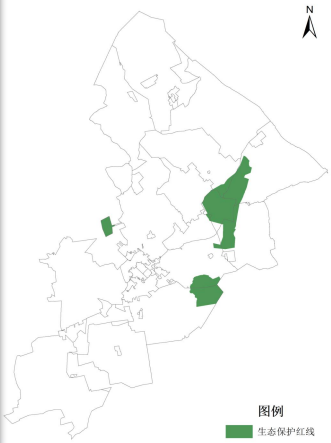
城镇开发边界

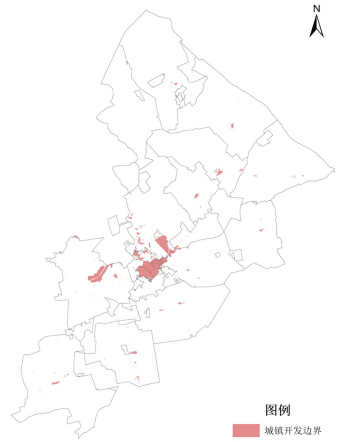
2035年安达市全域城镇开发边界总面积0.62万公顷，新增城镇建设用地总面积0.11万公顷，占现状城镇建设用地总面积的28%。













农业空间

- 农业生产格局
- 科学布局农业空间
- 推进“三位一体”的耕地保护
- 乡村振兴发展

农业生产格局

立足特色优势资源，着力发展杂粮杂豆、肉牛肉羊、生猪、蔬菜、水产等特色产业，**构建“一区四板块、多点齐发展”的农业空间。**

一 区

特色农业发展区。在古大湖、升平等乡镇创建农业科技园区和万亩杂粮杂豆特色农产品优势区。

四板块

都市农业板块：在中心城区周边打造环中心城区的都市农业板块。

优势牧业板块：发挥先源乡、昌德镇、火石山镇、吉星岗镇、古大湖镇等畜牧养殖优势，打造优质牧业。



多 点

在羊草、万宝山、昌德、安达等乡镇推广麦菜、菜菜、瓜菜、蒜菜复套种。支持水产特色化发展，依托古大湖、王花湖等养殖区建设特色水产养殖，围绕太平庄等试验示范稻蟹、稻虾养殖。

科学布局农业空间

种植空间

在古大湖、升平等乡镇创建农业科技园区和万亩杂粮杂豆特色农产品优势区。在羊草、万宝山、昌德、安达等乡镇推广麦菜、菜菜、瓜菜、蒜菜复套种。







养殖空间

支持水产特色化发展，依托古大湖、王花湖等养殖区建设特色水产养殖，围绕太平庄等试验示范稻蟹、稻虾养殖。







推进“三位一体”的耕地保护

牢固树立耕地“三位一体”保护理念，坚决守住耕地保护红线



稳定耕地数量

严格落实耕地保护任务，将耕地保有量和永久基本农田保护面积目标任务逐级分解下达到乡镇。严格落实“先补后占，占优补优”的耕地占补平衡制度，严格控制建设占用耕地。同时，全面挖潜耕地后备资源，为开展耕地“占补平衡”及永久基本农田补划提供备选区域。

提升耕地质量

在保障耕地数量不减少的前提下，通过完善农田基础设施，提高耕地质量及粮食综合生产能力。特别要保护好黑土耕地这一珍贵资源，通过实施综合配套技术措施，有效遏制黑土耕地退化，提高黑土耕地质量，并积极申报黑土地保护利用试点县项目。

强化耕地生态功能

以巩固提升粮食综合生产能力和保障土地资源安全、农业生态安全为目标，通过治理农业面源污染、控制外源性污染、推进化肥农药减量增效等方式，减少耕地污染；通过加强水土流失治理等措施，强化农田生态系统修复，提升耕地在水土涵养、气候调节、农田景观等方面的生态功能。

乡村振兴发展

村庄分类管控

充分发挥村庄规划对农村地区建设活动引导和管控作用，引导农村产业在市域范围统筹布局。





将安达市现状的116个行政村，结合自身实际情况划分为集聚提升、城郊融合、特色保护与搬迁撤并四大类，分类引导乡村特色发展。

99 集聚提升类村庄

07 特色保护类村庄

09 城郊融合类村庄

01 搬迁撤并类村庄

村庄土地综合整治

通过农用地、建设用地、生态用地等各类用地的重组和利用，以及农业功能空间、城镇功能空间和生态功能空间的要素资源分配，重点提出以全要素为系统特征的村庄全域土地综合整治内容体系，实现全域村庄土地“数量、质量、生态”三位一体发展，与国土空间品质的提升。





生态空间

- 生态安全格局
- 自然资源保护与利用
- 生态系统碳汇能力提升

生态安全格局

两廊

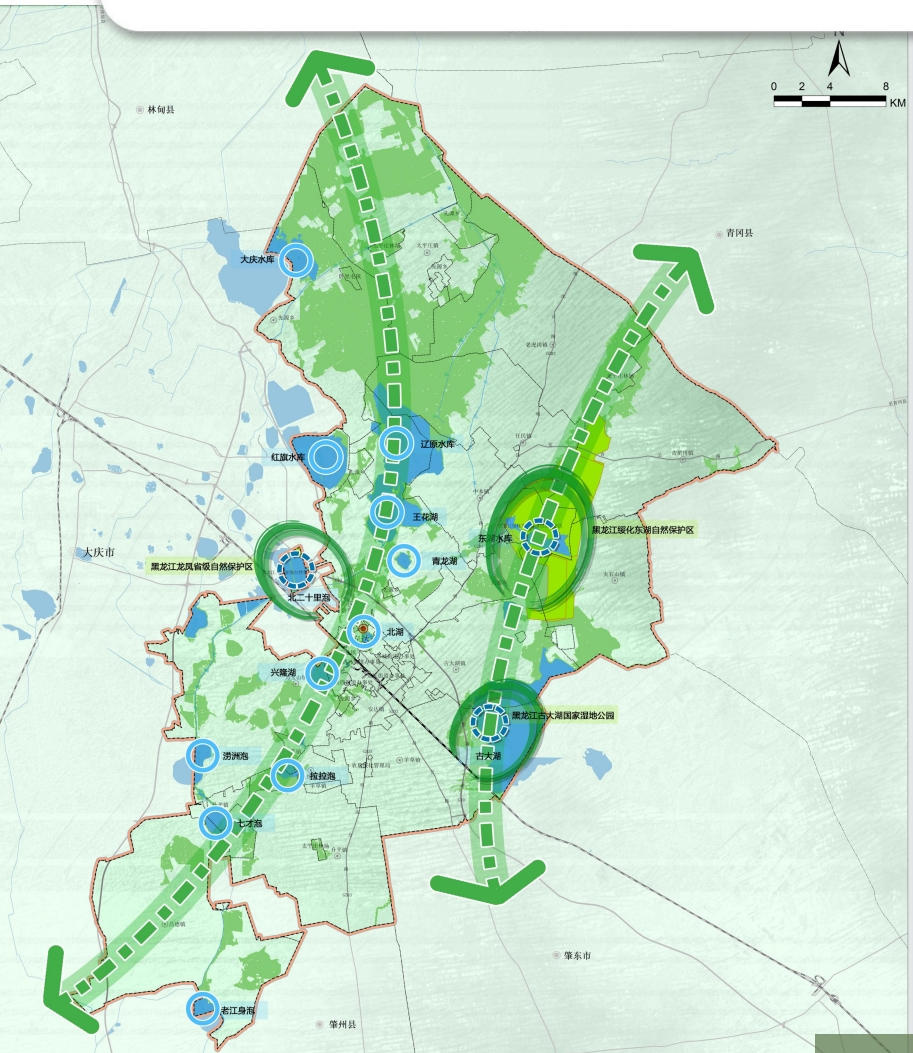
以双评价**生态保护极重要区为主**，规划形成**东西两条纵向廊道**，西侧廊道主要串联市域大小湖泊水库等水网生态要素和天然牧草地，东侧廊道主要串联东湖和古大湖两处自然保护地。

三核

规划以**黑龙江古大湖国家湿地公园**、**黑龙江龙凤省级自然保护区**、**黑龙江绥化东湖省级自然保护区**为核心，形成市域生态保护格局的三核。

多点

规划以市域**主要湖泊泡泽**作为生态节点，主要包括北湖、兴隆湖、青龙湖、王花湖等。



安达市生态安全格局由生态源地、生态廊道和生态战略节点构成

生态源地以生态保护红线和自然保护区为主，规划全面保护安达市生态扩张源地 3 块，规划构建市域主要生态廊道 2 条，生态战略节点 15个。

自然资源保护与利用

水资源保护与利用

加强流域水资源配置，加快引入外源水，开展城市内湖和闭流区水体治理，实施七湖水系连通工程，增强市域水体流动性，系统提升安达湖泡系统自净能力和蓄水滞洪能力。

耕地资源保护与利用

强化耕地土壤污染防治，积极推进受污染耕地分类管理和安全利用，有序推进耕地休养生息，减肥减药，推进高标准农田建设和土地开发。

林地资源保护与利用

优化林地结构，完善协作管理机制，加大资金支持力度。重点开展绥大、绥满等高速公路，以及G301、G203、S211、S213 等国省道林带建设。

矿产资源保护与利用

推进绿色矿山建设，加快推进关闭和废弃矿山修复和综合治理，有序发展生物质气化发电、供热等，建立城乡废弃物处理和资源化利用中心，推进供气、供热、供电等集成化一体化经营。

草地资源保护与利用

实施草畜平衡，加强草原退化治理，积极营造牧场防风固沙林，改善草原生态环境。加强太平庄镇、老虎岗镇等草原生态系统保护。

生态系统碳汇能力提升

统筹考虑生态系统的完整性、地理单元的连续性和经济社会发展的可持续性，遵循区域土地综合整治与生态修复格局，持续推进“山水林田湖草沙”系统修复，实现生态系统固碳效能的最大化。

重点工程推进生态保护修复



生态保护修复

兴隆湖综合治理工程、水系连通及水生态治理工程、重点流域水环境质量限期达标综合治理工程。

环境治理



城乡污水治理工程、农村垃圾集中处理工程、化工园区监测工程、加强环保队伍和设施建设工程，落位任民镇土地环境综合整治项目。



水环境提升

大庆-安达共用红旗水库水源地保护建设项目；东湖、古大湖等七湖连通综合治理工程；安肇新河、明清截流沟等水生态修复与治理工程；太平庄镇、昌德镇等重点涝区治理工程。

资源循环利用



废物综合处理能力提升工程、农村垃圾集中处理工程、城市中水循环利用工程、开发区废盐综合利用工程技术中心项目。



城镇空间

- 城镇发展格局
- 城镇体系结构
- 城镇职能优化
- 中心城区空间结构优化

城镇发展格局

“五核”引领

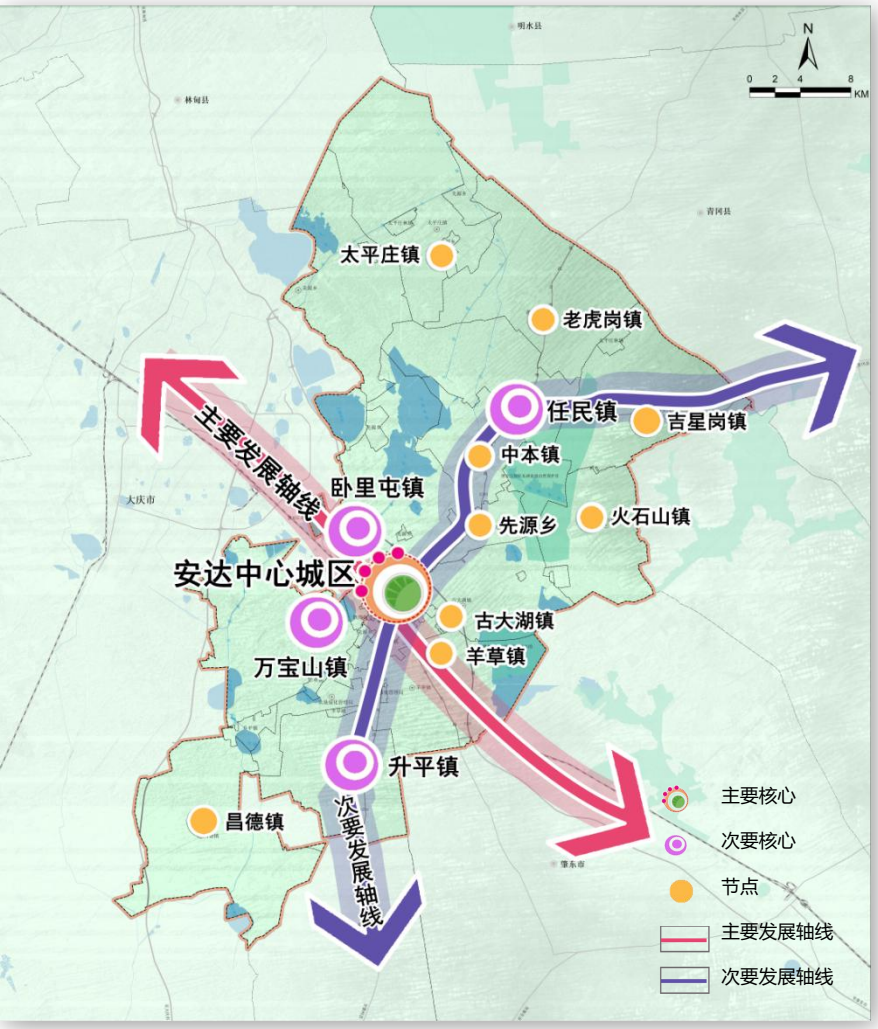
以中心城区为主要核心，**一心引领，为全市城镇格局提供主方向**；由包括卧里屯镇、任民镇、万宝山镇及升平镇在内的四个重点镇为次要核心，**四核辅城，共同奠定安达市城镇发展主旋律。**

“两轴”连心

以安达市市域交通线路为主要发展轴线，串联市域各乡镇。一方面纵向延伸**绥沈公路发展轴，形成绥化协同发展网络；**另一方面横向依托**哈大综合发展轴，借助与大庆、哈尔滨协同发展的区位优势，内主联通，外求辐射。**

“多点”闪耀

以九个一般城镇为节点，簇拥西、南、北三个方向的五大核心形成众星捧月之势，和中心城区与重点发展城镇形成相互补充、相互协调、共同进步的城镇发展大格局。



以分级整合发展，城区内外联合共建的形式：

- 构建

”五核、两轴、多点”

的**城镇**空间结构

- 形成

“以城带乡、辐射带动、相互协调、相互促进”

的**空间**发展格局

城镇体系结构

■ 构建“中心城区-重点镇-一般镇”三级城镇体系

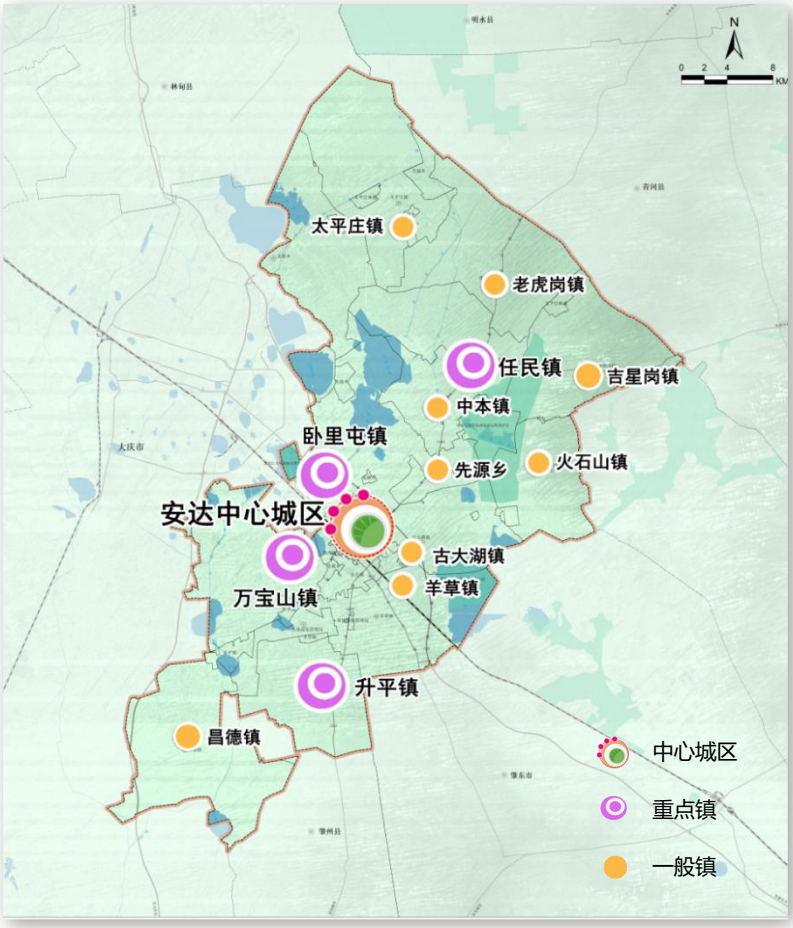
1个中心城区：

安达中心城区；

4个重点镇：

任民镇、卧里屯镇、升平镇、万宝山镇；

9个一般镇： 老虎岗镇、古大湖镇、昌德镇、火石山镇、太平庄镇、中本镇、吉星岗镇、羊草镇、先源乡；



■ 重点镇功能定位：

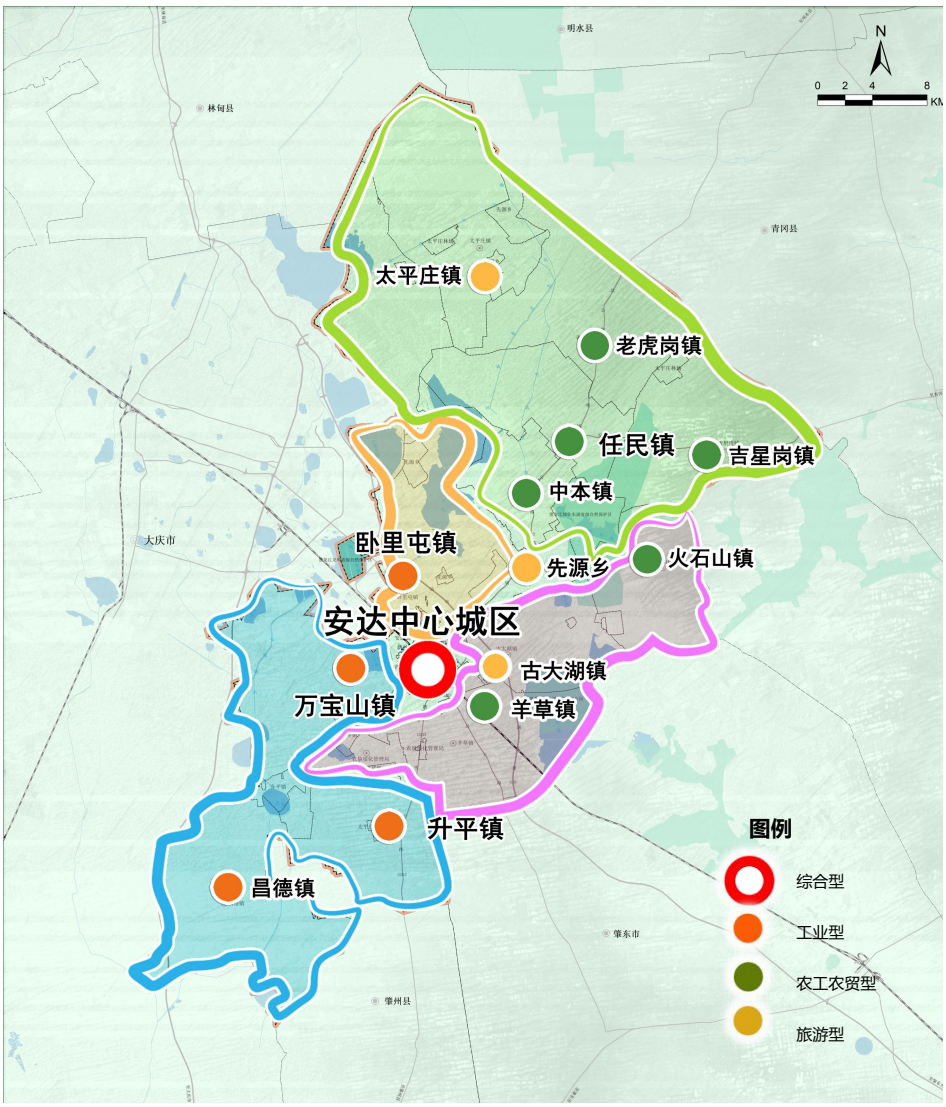
生态养殖、仓储物流、特色资源、精细化工

重点镇	功能定位	重点发展方向
任民镇	生态养殖	依托交通区位优势，重点发展生态养殖、农副食品加工、休闲观光等产业，打造现代人与自然和谐共融的经济范本。
卧里屯镇	仓储物流	重点发展仓储物流、商贸、机械制造、特色种养、温泉湿地旅游，深化小城镇改革发展试点，打造城区近郊型特色小城镇。
升平镇	特色资源	以特色种植、畜牧养殖、天然气化工及服务为主，创建农业科技园区，依托国家奶牛养殖综合标准化示范区建设，推动规模化标准化饲养，打造能源和养殖特色镇。
万宝山镇	精细化工	依托精细化工园区，形成化尾产业承接平台及高附加值精细化学品产业集群，加强与大庆市的深度合作与油头化尾产业衔接，落实安达市黑龙江省重要石化产业基地定位，打造化工产业发展特色镇。

城镇职能优化

城镇体系职能结构：**综合型、工业型、农工农贸型、旅游型**

职能类型	城镇名称	数量	所占比例
综合型	安达市中心城区	1	7%
工业型	卧里屯镇、万宝山镇、昌德镇、升平镇	4	29%
农工农贸型	任民镇、中本镇、老虎岗镇、吉星岗镇、羊草镇、火石山镇	6	43%
旅游型	古大湖镇、先源乡、太平庄镇	3	21%



中心城区空间结构优化

□ 构建“一轴四带-一核四副”的空间结构

“一轴”： 牛街横向联系轴

“一核”： 铁东城区主中心

“四带”： 安萨路联系带
安卧路联系带
北环路横向联系带
南环路横向联系带

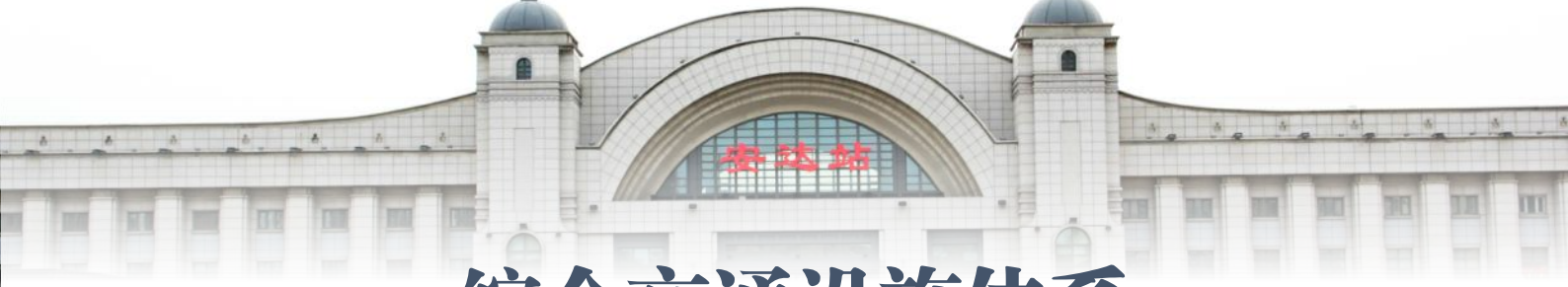
“四副”： 东部副中心
生态副中心
铁西副中心
行政中心





关键要素支撑

- 综合交通设施体系
- 城市公共服务体系
- 安全韧性与基础设施
- 历史资源活化利用



综合交通设施体系

“1核心”

- 安达中心城区
- 安达火车站
- 安达客运站
- 哈欧班列国际物流城

“13节点”

- 乡镇驻地

“5主线”

- G10绥满高速
- G45大广高速
- 绥大高速
- 国道G301
- 国道G203

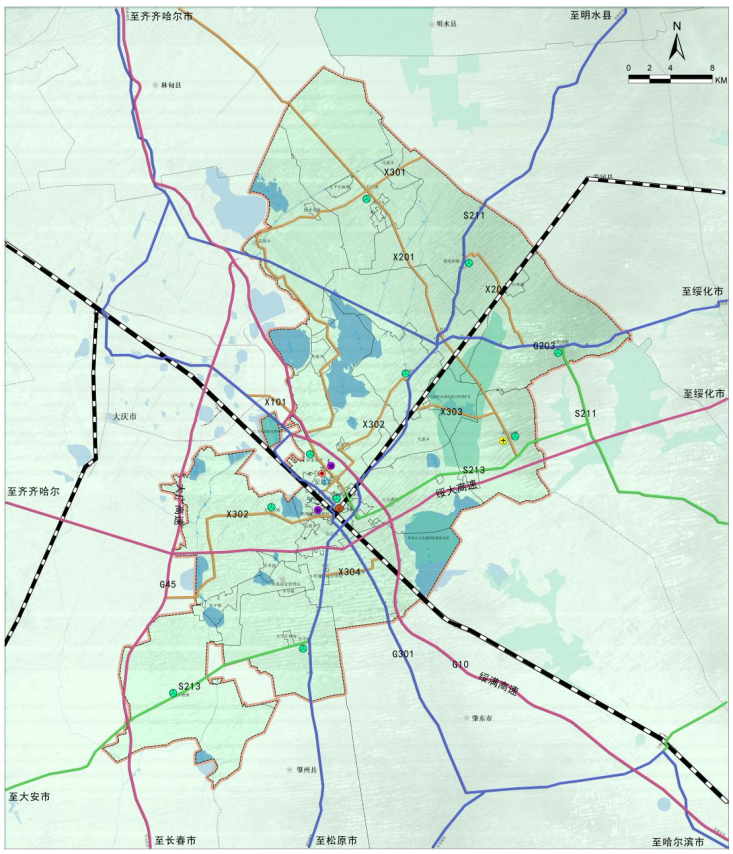
“9依托”

以九条县级道路网为依托

“16线”

“2支撑”

- 省道S211
- 省道S213



规划在安达市域形成：

“1核+13节点+16线”

的市域内部和周边城市双循环相互促进的

交通发展格局

城市公共服务体系

学有所教

优化现有教育设施，建成服务全民终身学习的现代教育体系，形成全社会共同参与的教育治理新格局。

病有所医

坚持共建共享、全民健康，大力开展健康安达行动，强化“大卫生、大健康”理念，优化医疗卫生服务体系，加强疾病防控与公共卫生应急管理体系建设。

体有康达

大力开展全民健身运动，发展体育事业，加快完善基层公共体育设施和服务网络。

文有所享

健全公共文化服务体系，配套完善各类文化设施网络，加大公共文化基础设施建设力度。

老有所养

健全养老服务体系，增强应对人口老龄化能力。完善老年健康服务体系，健全基本养老服务体系建设，提高养老机构服务水平。



安全韧性与基础设施

预留基础设施建设空间



合理分配水资源，加强供水管理，确保供水安全

加强水资源供给能力，提升水资源综合利用效率。
统筹城乡供水设施建设，确保居民饮水安全。



提升城乡污水处理能力，完善雨水排放系统

雨污分流，加快推进污水处理升级改造。加强城镇黑臭水体及河道治理。建设排放与利用相协调的雨水排放系统。



优化电网结构，保障用电安全

优化地区电网结构，增强电网服务保障能力。加快乡镇电网、新一轮农网省级改造，保障城乡发展需求。



完善城镇燃气设施，提高生活品质

加强燃气场站标准化建设。加快推进燃气管网外网建设，城镇建成区管网覆盖率达到90%以上。



加快构建经济适用、灵活多元、节能高效的现代化供热体系

优化能源结构，提高清洁能源供热比例，提高供热可靠性。坚持低碳、清洁、安全的原则，集中与分散结合的供热方式。



加快推进垃圾分类和处理设施建设，改善城镇生态环境

加快完善分类转运设施建设，推进生活垃圾焚烧设施建设。推进环卫系统与再生资源回收利用体系的有效衔接与融合。

保障防灾减灾设施建设空间



历史资源活化利用

□ 形成“三带、三区、多点”的历史文化遗产保护体系

物质文化遗产

国家级重点文物保护单位**1**个

省级重点文物保护单位**3**个

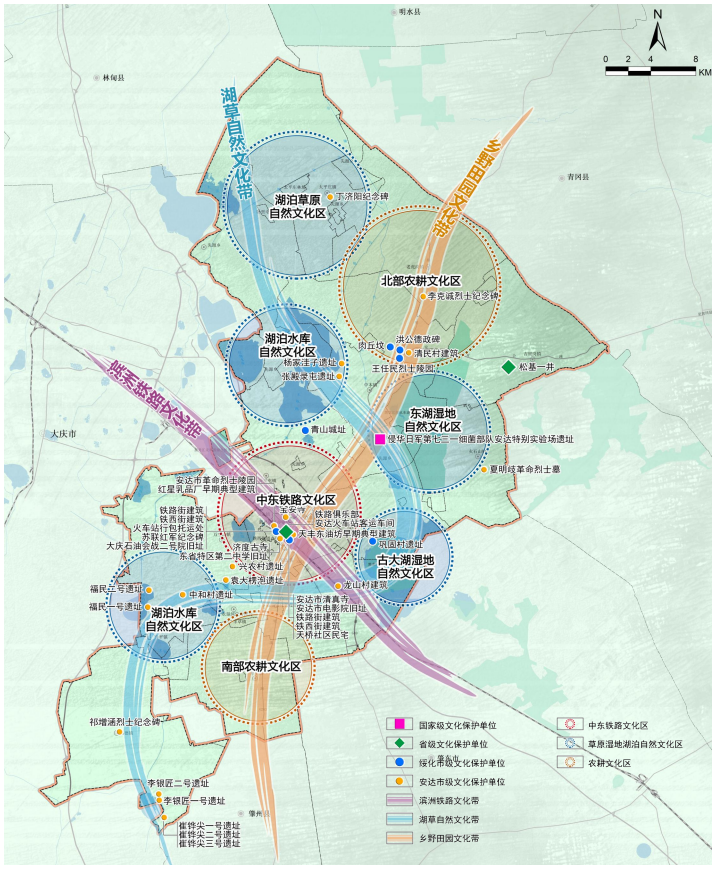
绥化市级重点文物保护单位**72**个

安达市级重点文物保护单位**24**个

非物质文化遗产

国家三级文物**36**件/套

一般文物**87**件/套



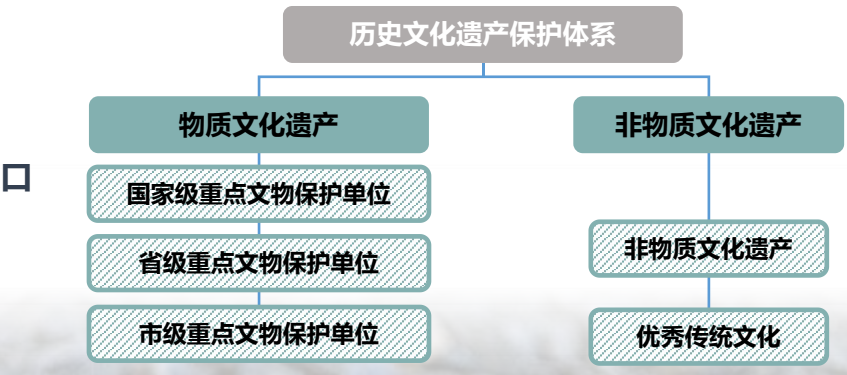
牛文化·盛不衰的安达造

红色文化·安达红色基因

湿地文化·哈大齐湿地入口

中东铁路·安达百年记忆

会战文化·熄不灭的安达魂







规划

规划实施保障

- 加强规划传导与指引
- 完善规划实施保障机制
- 实施规划全生命周期管理

规划实施保障

加强规划传导与指引



完善规划实施保障机制

实施法规
政策工具

监督实施
反馈机制

规划平台
对接协作

动态维护
规划要求

实施规划全生命周期管理

形成全市国土空间规划“一张图”平台，健全常态化的规划实施评估与城市体检机制，推进国土空间规划的动态维护和优化调整，实现“编制-审查-实施-监测-评估-预警”国土空间规划全流程闭环式管理。



ANDA
2021-2035

2035幸福安达·与您携手共建



部分图片来自网络资源，如涉及版权问题，请及时联系