

安达市人民政府  
关于印发《安达市湿地保护“十四五”  
规划》的通知

各乡镇人民政府，市直各相关单位：

现将《安达市湿地保护“十四五”规划》印发给你们，请认真贯彻落实。

安达市人民政府

2022年12月6日

# 安达市湿地保护“十四五”规划

## 目 录

前言 .....	1
<b>第一章 规划背景 .....</b>	<b>2</b>
第一节 基本情况 .....	2
第二节 湿地现状 .....	5
第三节 安达市水域概况 .....	9
第四节 机遇与挑战 .....	10
第五节 规划编制意义 .....	12
<b>第二章 总体思路 .....</b>	<b>14</b>
第一节 指导思想 .....	14
第二节 规划原则 .....	14
第三节 编制依据 .....	15
<b>第三章 总体布局 .....</b>	<b>20</b>
第一节 布局原则与区划 .....	20
第二节 东北部平原重点湿地区 .....	20
第三节 西南部平原一般湿地区 .....	21
第四节 重要水域湿地生态功能区 .....	22
<b>第四章 重点建设工程 .....</b>	<b>23</b>
第一节 湿地保护工程 .....	23
第二节 湿地修复工程 .....	29
第三节 湿地科研监测能力建设工程 .....	35
第四节 湿地宣传教育工程 .....	41
第五节 湿地可持续利用示范工程 .....	42
第六节 湿地管理体系与能力建设工程 .....	43
<b>第五章 投资估算与效益分析 .....</b>	<b>46</b>
第一节 估算标准和依据 .....	46
第二节 投资估算 .....	46
第三节 效益分析 .....	46
<b>第六章 保障措施 .....</b>	<b>48</b>

## 附表

1. 安达市“十四五”湿地保护规划投资估算表
2. 安达市省级以上湿地类型自然保护区明细表
3. 安达市省级以上湿地公园明细表
4. 黑龙江省安达市湿地名录

**附图**

1. 安达市湿地资源分布图
2. 安达市水域分布图
3. 安达市湿地类型保护地分布图
4. 黑龙江大庆龙凤湿地省级自然保护区湿地资源分布图
5. 黑龙江东湖湿地省级自然保护区湿地资源分布图

## 前言

安达市地处黑龙江省西南部松嫩平原腹地，东经124°52'12.158"~125°55'2.892"，北纬46°0'48.845"~47°0'37.775"之间，西与大庆毗邻接壤，是哈大齐工业走廊的重要节点城市，全市总面积359875.92hm<sup>2</sup>。依据2022年8月黑龙江省林业和草原局公布的《黑龙江省湿地名录》显示，安达市湿地总面积为3546.31hm<sup>2</sup>，湿地类型主要为沼泽和滩涂。

为进一步落实安达市湿地资源保护和恢复工作，安达市林业和草原局于2021年开始筹划编写《安达市湿地保护“十四五”规划》。按照《中华人民共和国湿地保护法》和《黑龙江省湿地保护条例》等法律、法规的要求，根据《黑龙江省湿地保护“十四五”规划》和《绥化市湿地保护“十四五”规划》总体部署，结合安达市湿地现状及相关政策，进行了深入的调查研究。但由于2022年8月《黑龙江省湿地名录》才完成更新、2022年6月1日《中华人民共和国湿地保护法》才实施等原因，撰写工作多次陷入停滞。现结合黑龙江省林业和草原局于2022年8月18日公布的三调《黑龙江省湿地名录》数据，重新计算并统计了安达市内的湿地资源类型与分布情况，在充分征求相关部门和社会意见基础上，编写了《安达市湿地保护“十四五”规划》。

## 第一章 规划背景

### 第一节 基本情况

#### 一、背景

党的十八大提出了“五位一体”总体布局，把生态文明建设放在了突出位置，将“实施重大生态修复工程，增强生态产品生产能力，扩大森林、湖泊、湿地面积，保护生物多样性”作为建设生态文明与美丽中国的重要内容。中共中央、国务院于2015年印发《生态文明体制改革总体方案》，将“建立湿地保护制度”、“开展湿地产权确权试点”列入其中。国务院办公厅于2016年印发的《湿地保护修复制度方案》指出要完善湿地分级管理体系、实行湿地保护目标责任制、健全湿地用途监管机制、建立退化湿地修复制度、健全湿地监测评价体系、完善湿地保护修复保障机制，为建设生态文明和美丽中国提供重要保障，强调到2020年全国湿地面积不低于8亿亩，湿地保护率提高到50%以上，并将其列为我国生态文明建设的主要目标之一。原国家林业局等八部门于2017年印发的《贯彻落实〈湿地保护修复制度方案〉的实施意见》明确了完善湿地保护修复工作机制、完善湿地分级管理体系、增强公众保护湿地的责任意识等工作要求。党的十九大进一步强调，“加快生态文明体制改革，建设美丽中国”，明确提出在美丽中国建设过程中，必须“坚持节约优先、保护优先、自然修复为主”的方针，加大生态系统保护的力度，强化湿地保护与修复。

《中华人民共和国湿地保护法》自2022年6月1日起施行。其作为首部专门保护湿地的法律，标志着我国湿地保护走向法治化。

《中华人民共和国湿地保护法》规定，国务院林业草原主管部门负责湿地资源的监督管理，负责湿地保护规划和相关国家标准拟定、

湿地开发利用的监督管理、湿地生态保护修复工作。国务院自然资源、水行政、住房城乡建设、生态环境、农业农村等其他有关部门，按照职责分工承担湿地保护、修复、管理有关工作。

党的二十大又提出中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化；提出坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理等论述及要求。

黑龙江省将湿地保护作为建设生态文明和推动可持续发展的重大举措，从制度建设、管理体系、保护形式、保护机制等多方面强化湿地保护工作，湿地保护成效显著。并于2003年在全国率先出台《黑龙江省湿地保护条例》，开创了我国湿地立法先河。2018年修订后的《黑龙江省湿地保护条例》，在强化主体责任、推行名录管理、确定湿地红线制度等方面有了重大突破。黑龙江省人民政府于2016年发布《黑龙江省湿地名录》，全省共计20448个湿地斑块全部纳入名录管理并造图上册。黑龙江省人民政府办公厅于2017年印发《黑龙江省湿地保护修复工作实施方案》。为统一规范湿地资源分类与数据口径，根据《黑龙江省湿地保护条例》有关规定，经省政府同意，黑龙江省林业和草原局于2022年8月将《黑龙江省湿地名录》数据更新为2020年度国土变更的湿地数据，以便做好新时期湿地保护管理工作，维护湿地生态功能，保障湿地资源永续利用。

安阳市湿地总面积3546.31hm<sup>2</sup>，湿地类型包括沼泽草地、其他沼泽和内陆滩涂3种。《安阳市国土空间规划(2021-2035年)》提出到2035年，安阳市将形成更加合理的市域国土空间开发与保护格局，生态保护红线控制面积、永久基本农田保护面积、耕地保有量、湿地面积、基本草原面积、河湖水面率及水质达标率等底线得到严格管控。在实施《黑龙江省主体功能区规划》过程中，安阳市存在的问题主要是重点生态功能区湿地、草原等重要生态系统不同程度遭到破坏，进行湿地有效保护迫在眉睫。

## 二、自然地理概况

### (一) 地理位置

安达市地处黑龙江省西南部松嫩平原腹地，位于[ ]之间。南距省城哈尔滨 120km，北至鹤城齐齐哈尔 160km，西与大庆接壤，周围与青冈、兰西、肇东、肇州、林甸 5 个市县为邻，位于哈大齐经济带的黄金地段，是黑龙江省优先发展城市之一。全市辖 13 镇 1 乡 4 个街道办事处。滨州铁路、哈齐客专、哈大高速、大广高速、绥大高速穿越市区，明沈、哈满、安绥等 10 余条国家和省级公路网集城乡。

### (二) 地理地貌

安达市地质构造上属松辽盆地的一部分，全境处于长期缓慢下降作用为主的松辽中断陷中央拗陷期东部。地貌类型属松花江、嫩江冲积一级阶地。全市地势平坦开阔，由东北向西南逐渐低下，海拔由 212m 降至 134m，相对高差 78m，地面坡度 1/600-1/300。

### (三) 生态环境

安达市地处中纬度北温带亚欧大陆季风气候区内，属于北温带大陆性半干旱季风气候。主要特征是：冬季寒冷、干燥，时间长达 200d 以上；夏季雨热同期，时间短，约 120d。年降雨量少，蒸发量大，比值为 1:3.7，气候干旱，受季风环流和狭管效应影响；春秋季风大，频率高。年平均气温为 3.2℃。年际间气温差异不大，受地理位置和地形的影响，境内西南部气温略高。年平均日照时数为 2659h。

### (四) 自然资源

全市耕地面积 203 万亩，主要以栽培玉米为主，每年玉米产量 120 万吨左右；有草原面积 272 万亩，地带性植被构成以驰名中外的

羊草为建群种，素有“世界明珠草场”之称；拥有湿地面积 56 万亩，境内有古大湖国家级湿地公园、东湖水库、达庆南湖、王花泡等大小泡泽 13 处；拥有丰富的地热资源，境内地热水温达 90℃，已探明的温泉带 30km；已探明石油储量近亿吨，天然气储量 1000 多亿立方米，风力资源充足，属于西部平原区 500 万千瓦的核心启动区；物产资源丰富，养殖业以奶牛为主，作为中国最早奶牛饲养区，因哺育了闻名遐迩的黑白花奶牛而成为全国著名的“奶牛之乡”和“肉牛基地”。

## 第二节 湿地现状

### 一、湿地资源状况

#### (一) 湿地面积及分布

据《黑龙江省湿地名录》（2022 年 8 月）统计，安达市湿地总面积 3546.31hm<sup>2</sup>，包括 3 种湿地类型，其中沼泽草地 2463.26hm<sup>2</sup>，占湿地总面积的 69.4598%；其他沼泽地 943.95hm<sup>2</sup>，占湿地总面积的 26.6178%；内陆滩涂 139.1hm<sup>2</sup>，占湿地总面积的 3.9224%。湿地类型以沼泽草地为主，其次是其他沼泽地和内陆滩涂，表 1 所示。

表 1 安达市湿地类型及面积统计表

湿地类型	斑块面积hm <sup>2</sup>	比例%
沼泽草地	2463.26	69.4598%
内陆滩涂	139.1	3.9224%
沼泽地	943.95	26.6178%
合计	3546.31	69.4598%

#### (二) 湿地资源分布情况

安达市下辖 10 个镇、4 个乡，湿地资源在各乡镇均有分布。域内湿地资源具体分布情况见表 2。

**表2 安达市各乡镇湿地面积统计表**

序号	权属单位	面积hm <sup>2</sup>	湿地类型	面积hm <sup>2</sup>
1	昌德镇	70.53	内陆滩涂	5.49
			沼泽草地	65.04
2	大庆乙稀污水库	21.78	内陆滩涂	21.60
			沼泽草地	0.18
3	东湖水库管理站	1702.74	沼泽草地	1695.33
			沼泽地	7.41
4	红旗泡水库管理所	0.25	沼泽地	0.25
5	火石山镇	18.66	内陆滩涂	0.24
			沼泽草地	18.19
			沼泽地	0.23
6	吉星岗镇	93.58	沼泽草地	93.58
7	老虎岗镇	35.32	沼泽草地	35.32
8	万宝山镇	550.75	内陆滩涂	105.48
			沼泽草地	7.07
			沼泽地	438.20
9	卧里屯镇	438.23	内陆滩涂	2.01
			沼泽草地	383.67
			沼泽地	52.55
10	先源乡	17.71	沼泽草地	13.89
			沼泽地	3.82
11	中本镇	158.25	内陆滩涂	4.28
			沼泽草地	150.99
			沼泽地	2.98
12	任民镇	438.51	沼泽地	438.51
<b>总计</b>			<b>3546.31</b>	

### (三) 保护地湿地资源分布情况

安达市辖区内有3个湿地类型保护地，分别为黑龙江东湖湿地省级自然保护区、黑龙江安达古大湖国家湿地公园、黑龙江大庆龙凤湿地省级自然保护区。其中黑龙江大庆龙凤湿地省级自然保护区部分面积在安达市境内。安达市境内各湿地类型保护地湿地资源分布情况详见表3。

经计算，安达市域湿地类型保护地内湿地面积为1765.67hm<sup>2</sup>，占安达市湿地总面积的49.79%。

表3 安宁市各保护地内湿地资源分布表

保护地名称	功能区	域内湿地面积	湿地类型	面积hm <sup>2</sup>
黑龙江大庆龙凤湿地省级自然保护区	核心区	0.58	沼泽地	0.58
	缓冲区	0	/	0
	实验区	43.94	沼泽地	43.94
合计		44.52		
黑龙江东湖湿地省级自然保护区	核心区	1621.65	沼泽草地	1621.65
			沼泽地	37.89
	缓冲区	38.12	沼泽地	0.23
			沼泽草地	53.97
	实验区	61.38	沼泽地	7.41
合计		1721.15		
黑龙江安达古大湖国家湿地公园*	湿地公园分区	0	/	0
总计		1765.67		

\*国土三调数据划定湿地标准变化导致公园内已无湿地

## 二、湿地动物资源

根据资料显示，安宁市湿地内分布有脊椎动物 26 目 50 科 193 种。其中鱼类 4 目 7 科 34 种，两栖爬行类 3 目 5 科 8 种，鸟类 15 目 31 科 132 种，哺乳类 4 目 7 科 19 种。安宁市共有国家级重点保护动物 17 种，其中国家 I 级重点保护动物 4 种，国家 II 级重点保护野生动物 13 种。

## 三、湿地植物资源

根据资料显示，安宁市分布有维管束植物 61 科 173 属 331 种，其中蕨类植物 3 科 3 属 4 种，分别占维管束植物总科属种的 4.92%、1.73%和 1.21%，种子植物 58 科 170 属 327 种，分别占高等植物总科属种的 95.08%、98.27%和 98.79%。种子植物属地理成分温带属占主要优势，占总属数的 55.29%；世界分布属占总属数的 27.65%。充分显示了安宁市植物属地理成分的北温带特性。安宁市境内存在有国家 II 级保护植物 1 种，即野大豆。

## 四、湿地保护管理现状

近年来，安宁市坚持“保护优先、科学修复、合理利用、持续发

展”的原则，维护湿地生态平衡，保护湿地生物多样性及生态系统结构和功能的完整性。根据《黑龙江省湿地保护修复工作实施方案》要求，结合实际情况，安达市制定了《安达市湿地保护修复工作实施方案》，严格监管湿地用途，保护修复湿地资源，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性，湿地保护与修复水平全面提升；实行湿地名录管理，实施湿地面积总量控制。

### **(一) 建立湿地保护管理体制**

安达市成立以分管副市长为组长、市直有关部门负责人为成员的湿地保护修复工作领导小组，协调处理全市湿地保护管理工作中的重大问题，较好地解决了湿地保护管理与区域经济发展之间的矛盾，共同推进湿地保护管理工作。市林草局下设湿地股，负责全市湿地保护、管理、监督工作。为全面保护湿地资源，成立了安达市东湖湿地管理局（为副处级单位），全面管理黑龙江省东湖湿地省级自然保护区和古大湖国家湿地公园。并依据《黑龙江省湿地名录》，乡、村逐级分解落实湿地管护面积，并落实到具体管护责任人。

### **(二) 逐步构建湿地分级管理体系**

安达市对域内湿地实行湿地名录动态管理，划定湿地保护范围和界限。按照保护等级由高到低分别为省级自然保护区（国家级湿地公园）湿地→省级重要湿地→一般湿地划分，省级重要湿地主要分布于境内的自然保护区中，一般湿地分布于各乡镇中。

### **(三) 稳步落实湿地保护目标责任**

严格执行《黑龙江省湿地保护条例》等法律法规，实现科学管理、有效保护，执行《安达市湿地保护修复工作实施方案》，实行湿地面积总量控制，按照《黑龙江省湿地名录》确定各乡镇、村屯湿地面积，明确管控目标、建立湿地保护目标责任制，依法做好湿

地保护管理工作。

#### **(四) 严格执行湿地用途监管机制**

安达市林业和草原局于 2020 年制定《湿地和草原保护管理长效机制》，进一步确立保护修复、管理监督、责任落实、责任追究、行政执法、湿地宣传等各项机制，严格遵守湿地征收、占用相关标准和办法，逐步建立起湿地保护管理长效机制。各乡镇林场湿地被征收、占用时，用地单位按照“先补后占、占补平衡”的原则，选择所占湿地面积和质量相当的湿地进行修复或重建，确保湿地面积不减少，湿地生态质量不下降。

#### **(五) 有序推进湿地保护修复工作**

近年来，安达市依据《安达市流失林地湿地整改工作方案》、《安达市自然生态保护突出问题专项整治工作方案》等文件，开展保护修复工作，修复湿地面积 2000hm<sup>2</sup>。

#### **(六) 不断提高公众湿地保护意识**

安达市十分重视湿地保护宣传教育工作，在“世界湿地日”“爱鸟周”等主题日宣传教育活动之外，积极创新湿地保护宣传教育方式，通过电视、网络、广播、微信等社交平台，以湿地新闻、湿地百科、湿地管理、湿地科研和湿地自然学校等多种途径开展湿地保护宣传教育，不断提升全社会的湿地保护意识。

### **第三节 安达市水域概况**

安达市境内湖泊泡沼遍布，依据国土三调数据统计，安达市水域面积为 37398.02hm<sup>2</sup>。其中河流水面面积为 161.90hm<sup>2</sup>，湖泊水面面积为 20890.54hm<sup>2</sup>，水库水面面积为 3683.54hm<sup>2</sup>，坑塘水面面积为 5711.88hm<sup>2</sup>，养殖坑塘面积为 3948.53hm<sup>2</sup>，沟渠面积为 2159.77hm<sup>2</sup>，干渠面积为 841.87hm<sup>2</sup>，具体情况见表 4。

**表4 安达市水域及水利设施用地统计表**

一级地类	二级地类	面积
水域及水利设施用地	河流水面	161.90
	湖泊水面	20890.54
	水库水面	3683.54
	坑塘水面	5711.88
	养殖坑塘	3948.53
	沟渠	2159.77
	干渠	841.87
合计		<b>37398.02</b>

#### 第四节 机遇与挑战

##### 一、发展的机遇

生态文明思想为湿地保护提供了科学指引。习近平生态文明思想为湿地保护提供了科学指引，获得全社会更广泛和更深入的认知与认同。国家把生态文明建设放在更加突出的地位，把山水林田湖草沙一体化保护修复列为国家重大项目。在“十四五”建设期间，生态保护工作将得到深度强化，由阶段性工程向长期性任务转变、由专项工程向制度设计转变、由粗放经营向精准提升转变。

湿地保护与修复工作正立足于新发展阶段。构建湿地保护工作的新发展格局，推动湿地保护修复工作高质量发展，实现人与自然和谐共生的现代化是中华民族永续发展的千年大计。党的十八大以来，党中央、国务院推出了一系列生态文明建设的重大部署，对湿地保护的要求更加系统化、全面化，为湿地保护带来重大历史机遇。加强湿地生态保护治理，实施好湿地保护恢复工程，强化湿地用途管控，切实提高发展质量，满足人民群众对优美生态环境的期待。

系列法规颁布实施为湿地保护提供了法治保障。《中华人民共和国湿地保护法》的颁布，为湿地保护提供了法治保障。作为湿地

保护领域的第一部法律，确立了“保护优先、严格管理、系统治理、科学修复、合理利用”的原则，填补了我国生态系统立法空白，夯实了湿地保护管理的法律基础。履行《湿地公约》彰显大国担当，对湿地保护提出了更高要求。积极推进湿地保护与修复工作提升湿地生态系统功能，将助力我国实现碳达峰碳中和目标。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。二十大提出的中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理等论述，为湿地保护工作提供全方位理论支撑。

2020年4月，中央全面深化改革委员会第十三次会议审议通过了《“双重”规划》，提出东北森林带生态保护和修复重大工程，大力实施湿地保护恢复，加强候鸟迁徙沿线重点湿地保护，开展退化河湖、湿地恢复等措施，为开展湿地保护恢复带来新机遇。

## 二、面临的挑战

湿地保护重要性认识不深，保护意识有待加强。在“十四五”开局新阶段，国家对湿地保护与科学利用提出新的要求，既要绿水青山，也要金山银山。虽然安达市重点湿地保护已成立专门机构，但人员专业性不强。一般性湿地管理还是由原来资源股、草原站等兼管，在湿地保护任务日益繁重的情况下，各单位普遍未增加编制，不利于引进湿地保护管理的专业人才。湿地相关专业人员缺乏，不能有效发挥对湿地的监管作用。另外区域民众和部分干部对湿地的价值功能认识还不充分，导致湿地保护与利用工作进程缓慢；公众对湿地的生态服务功能及其在经济社会发展中的重要性缺乏科学认识，自觉保护湿地的意识与当前湿地保护的紧迫性不相适应，因此应进一步加强安达市各级领导干部、保护地工作人员、行政执法人员及社区群众的湿地科普教育。

**湿地保护资金渠道不多，持续投入机制亟待建立。**近年来，在国家级、省级自然保护区湿地保护管理上，国家增加了资金投入。但由于地方财政制约，在湿地调查与动态监测、一般湿地保护、退化湿地修复、湿地生态补偿、湿地污染治理、湿地科研与宣教等能力建设方面投入不足，制约着安达市湿地保护事业的发展。

目前仅在东湖湿地省级保护区与古大湖国家湿地公园开展了部分基础设施建设工程。但从总体上看，湿地保护基础设施还难以满足湿地保护实际工作的需要。存在监测监控设施数量不足的现象，保护地的巡护道路、围栏设施等尚不健全，制约着湿地保护工作的正常开展，相应的恢复工作也进展缓慢。

**湿地的保护管护站点不够，监测体系不完善。**安达市湿地保护区域与农业生产区交错，湿地退化、破坏现象偶有发生。湿地保护管护站是湿地保护管理的基础，健全的湿地保护管理机构能够做到工作的合理分配，专人专职。在工作中要严格按照相关自然保护区管理办法和黑龙江省湿地保护条例所规定的原则，严格执行。若有违反有关规定，要严令禁止，依照相关法律法规给予处罚，有关当事人还要承担恢复湿地生态环境所需费用。但是安达市湿地的保护管护站点不够，监测体系尚不完善。

## 第五节 规划编制意义

党的二十大、十九大都将“人与自然和谐共生”、“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”作为新时代中国发展的基本方略之一。以加大湿地保护力度、增强湿地生态功能、提高湿地生态产品供给能力、实施国家主体功能区战略的部署、进一步优化国土空间开发、严守湿地生态红线、坚持湿地生态保护优先等为原则，《全国湿地保护“十四五”实施规划》、《黑龙江省湿地保护“十四五”

规划》均已编制发布，并规划了开展围垦湿地退还、退还湿地恢复和综合治理、湿地保护体系及能力建设、合理利用示范工程等内容，为建设美丽中国和实现中华民族伟大复兴的中国梦提供生态保障。

安达市地处黑龙江省西南部松嫩平原腹地，境内有大面积的泡沼、湖泊，有以黑龙江东湖湿地省级自然保护区为代表的重要湿地资源。区域内有大型水库4座，泡沼多处，境内湿地具有巨大的水源涵养功能，对调节径流、补给地下水、水质改善以及维持本地水资源安全发挥着重要作用，是蓄水防洪的天然“海绵”，能够保证工农业生产有稳定的水源供给。安达市丰富的湿地资源也为野生动植物尤其是一些珍稀或濒危野生动物提供了良好的栖息地和迁徙停歇地，对于保护物种、维持生物多样性具有难以替代的生态价值。

因此，坚持“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念，按照湿地生态系统的整体性、系统性及其内在规律，统筹推进安达市湿地保护恢复工作，对维护区域生态安全、粮食安全，保持生态系统之间协调稳定，保护生物多样性，持续提供优质的生态产品，实现湿地资源高质量保护与可持续利用具有十分重要的战略意义。

## 第二章 总体思路

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十大、十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以人为本、人与自然和谐发展原则；根据《中国湿地保护行动计划》、《全国湿地保护工程规划(2002-2030年)》、《黑龙江省湿地保护“十四五”规划》、《绥化市湿地保护“十四五”规划》的部署要求；以推动湿地保护与修复工作高质量发展为主题，以全面保护湿地生态系统、增强湿地生态功能、保护生物多样性为目标，全面加大湿地保护力度，提高湿地监管能力，满足人民日益增长湿地生态产品需求。

### 第二节 规划原则

**坚持保护优先，自然恢复为主。**严格实行湿地保护制度，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，对湿地进行全面保护，围绕“保护优先、科学恢复、合理利用、持续发展”的原则，对退化的自然湿地生态系统实施生态恢复，科学推进安达市湿地生态系统的保护与恢复建设，确保湿地面积不减少，增强湿地生态功能。

**坚持全面保护，突出重点难点。**以湿地全面保护为主导，提升湿地生态系统质量，以区域内国家湿地公园和省级自然保护区为重点，按照整体规划、总体设计、突出重点，分类施策、分步实施的思路，解决关键问题，增强保护恢复效果。

**坚持问题导向，推进综合施策。**践行山水林田湖草沙生命共同体理念，对安达市湿地生态系统主要问题进行系统梳理，综合考虑区域湿地特点，针对存在的突出生态问题，制定科学的保护管理办法，发挥湿地保护恢复建设工程的示范带动作用，因地制宜确

定工程技术措施，提高湿地治理能效，有效保护湿地资源。

**坚持创新引领，理顺体制机制。**强化湿地基础理论和应用技术学习，积极推进技术创新、体制机制创新，提高湿地保护与恢复的科技水平。理顺湿地保护管理各部门权责，明晰部门职能，充分发挥林业草原、自然资源、生态环境、水务、农业农村等湿地保护管理相关部门的职能作用，协同推进湿地保护与修复。

**坚持政府主导，社会参与的原则。**安达市政府对本行政区域内湿地保护负总责，鼓励社会各界参与湿地保护与修复，湿地保护和管理经费纳入同级财政预算。

### 第三节 编制依据

#### 一、法律法规

1. 《中华人民共和国湿地保护法》(2022年);
2. 《中华人民共和国森林法》(2019年修订);
3. 《中华人民共和国水法》(2016年修正);
4. 《中华人民共和国野生动物保护法》(2018年修正);
5. 《中华人民共和国水土保持法》(2010年修订);
6. 《中华人民共和国环境保护法》(2014年修订);
7. 《中华人民共和国水污染防治法》(2017年修正);
8. 《中华人民共和国环境影响评价法》(2018年修正);
9. 《中华人民共和国土地管理法》(2019年修正);
10. 《中华人民共和国水生野生动物保护实施条例》(2013年修订);
11. 《中华人民共和国野生植物保护条例》(2017年修正);
12. 《中华人民共和国自然保护区条例》(2017年修订);
13. 《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》(1982年修正);

14. 《生物多样性公约》(1992年);
15. 《黑龙江省湿地保护条例》(2018年修正);
16. 《黑龙江省野生动物保护条例》(2020年)。

## 二、政策文件

1. 《中国湿地保护行动计划》(2000年实施);
2. 《国务院办公厅关于加强湿地保护管理工作的通知》(国办发〔2004〕50号);
3. 《国家林业局关于做好湿地公园发展建设工作的通知》(林护发〔2005〕118号);
4. 《全国湿地资源调查与监测技术规程(试行)》(林湿发〔2008〕265号);
5. 《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》(2015年);
6. 《国家林业局〈关于做好湿地公园发展建设工作的通知〉》(林护发〔2015〕118号);
7. 《国务院办公厅关于印发〈湿地保护修复制度方案〉的通知》(国办发〔2016〕89号);
8. 《中共中央办公厅 国务院办公厅关于划定并严守生态保护红线的若干意见》(2017年);
9. 《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步加强生物多样性保护的意見》(2017年);
10. 《国家林业局关于印发〈国家湿地公园管理办法〉的通知》(林湿发〔2017〕150号);
11. 《湿地保护管理规定》(国家林业局令第48号,2018年实施);
12. 《国家林业局湿地保护管理中心关于印发〈国家湿地公园评

估评分标准〉的通知》(林湿综字〔2018〕2号);

13. 《黑龙江省湿地保护修复方案的通知》(黑政办〔2017〕61);

14. 《黑龙江省松花江流域水污染防治条例》(2018年修正);

15. 《黑龙江省松花江流域水生生物多样性保护方案》(黑环发〔2020〕36号);

16. 《黑龙江省林业和草原局关于印发〈黑龙江省林业改革发展资金管理实施办法〉的通知》(黑财规审〔2021〕6号);

17. 《国家林业局湿地保护管理中心关于印发〈湿地公园总体规划导则〉的通知》(林湿综字〔2018〕1号)。

### 三、技术标准

1. 《湿地分类标准》(GB/T 24708-2009);

2. 《湿地生态系统定位观测技术规范》(LY/T 2898-2017);

3. 《自然保护区工程项目建设标准》(建标 195-2018);

4. 《湿地保护工程项目建设标准》(建标 196-2018);

5. 《自然资源部办公厅 财政部办公厅 生态环境部办公厅关于印发〈山水林田湖草生态保护修复工程指南(试行)〉的通知》(自然资办发〔2020〕38号)。

### 四、相关规划

1. 《全国湿地保护工程规划(2002-2030年)》;

2. 《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021-2035年)》;

3. 《“十四五”林业草原保护发展规划纲要》(2021年);

4. 《黑龙江省林业和草原保护发展“十四五”规划》(2021年);

5. 《黑龙江省湿地保护“十四五”规划》(2021年);

6. 《黑龙江省山水林田湖草沙系统治理总体规划(2021-2025

年)》；

7.《安达市城市总体规划(2012-2030年)》；

8.《中共安达市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(2021年)；

9.《安达市国土空间总体规划(2021-2035年)》(2021年6月稿)。

#### **第四节 规划范围、期限**

规划范围包括纳入黑龙江省林业和草原局于2022年8月发布的黑龙江省湿地名录的安达市全市的湿地区域，即安达市湿地总面积为3546.31hm<sup>2</sup>，也兼顾了安达市水域及水利设施用地的河流、水库、坑塘等区域。

本规划期限5年，即2021年-2025年。

#### **第五节 规划目标**

##### **一、总体目标**

在规划期内，对安达市湿地实施全面保护，科学管理湿地，确保湿地面积不减少。不断创新与完善湿地保护管理的机制与体制，大力推进湿地生态文明制度建设，加大区域范围内湿地、野生动植物重要栖息地等基础生态空间的保护和管理力度。到规划期末的2025年，基本形成以东湖湿地省级保护区为核心的安达市湿地综合保护管理体系，完善机构，进一步提升保护能力。不断增强湿地生态功能，进一步提升湿地质量，提高湿地生态系统稳定性。辖区内各湿地斑块的生态特征和生态服务功能得以凸显，为安达市社会经济与生态文明建设提供优质的基础生态空间，满足新时期建设生态文明对湿地生态资源的需求。

##### **二、具体目标**

1.全面贯彻新时代生态文明建设对湿地保护的要求，落实《中华人民共和国湿地保护法》和《黑龙江省湿地保护条例》，至2025年，保持安达市湿地面积稳定，不低于3546.31hm<sup>2</sup>。保护措施以自然恢复为主，辅助以水系连通、栖息地恢复和外来有害生物防控等人工手段，改善栖息地生境，提升湿地生物多样性，逐步恢复湿地生态系统多种功能。

2.到2025年，完善安达市域湿地保护体系。进一步健全完善湿地保护管理体系建设，做到机构设置合理、人员配置科学，明确各分管护职责，落实管护主体责任，相关规章制度明晰而规范。

3.定期开展全市湿地资源普查和重要湿地资源调查，完善对湿地尤其是重要湿地信息网络系统建设，实时监测全市湿地保护管理动态；依托省级自然保护区开展自然教育，建设自然教育基地，开展与湿地保护有关的法律、法规宣传普及工作。

对所属监测站、监测点改造升级，提升湿地监测水平，融合对接黑龙江省林草大数据平台，实现多角度、多维度监测湿地生态因子变化情况，为提高保护能力提供科学支撑，提升公众湿地保护意识和湿地监测科研水平，形成完备的湿地监测科研、科普宣传和教育培训体系。

4.推进湿地可持续利用。在保护优先的前提下，在一般湿地和安达古大湖国家湿地公园、东湖湿地省级自然保护区等地开展湿地生态合理利用，发挥湿地资源特色禀赋，开发多种类型的生态体验线路，不断满足人民日益增长的对优美生态环境的需要，共享生态文明建设成果，实现湿地可持续利用和生态、经济与社会效益的最大化。

5.科学量化湿地生态价值，实现湿地生态价值逐年持续增加，把湿地生态价值增加值作为安达市干部考核指标之一。

## 第三章 总体布局

### 第一节 布局原则与区划

#### 一、布局原则

按照全面规划、合理布局、突出重点的原则科学合理布局湿地保护与恢复项目建设重点，正确处理重点保护与开发利用关系，有序和有效地实施所规划的湿地保护与恢复工程，使规划内容和建设项目能够按规划目标得以实现。考虑全市湿地的主要特点和湿地保护面临的主要问题，确定主攻方向，采取不同的保护和修复措施，做到因地制宜、按需保护、分步实施、有序开展。

#### 二、湿地保护类型区划

安达市湿地面积总量大、类型齐全、分布范围广泛，为此，依据以下因素进行湿地保护类型区划：

- 1.地形地貌特征以及气候、水文条件；
- 2.湿地成因、类型及区域分布特征；
- 3.行政区域的连续性。

据此，将安达市分为3个湿地保护类型区：东北部平原重点湿地区、西南部平原一般湿地区和重要水域湿地生态功能区。

### 第二节 东北部平原重点湿地区

#### 一、区域范围及特点

该湿地区湿地资源主要集中在黑龙江东湖湿地省级自然保护区内。该保护区位于黑龙江省安达市东北部，西南与本镇相毗邻，东部与吉星岗镇和任民镇接壤，东南与青肯泡乡和火石山乡相接，地理坐标为 [REDACTED]。保护区南北长约20km，东西宽约7.7km。保护区总面积14614.14hm<sup>2</sup>，其中核心区面积5262.66hm<sup>2</sup>、缓冲区面积4765.68hm<sup>2</sup>、实验区面积

4585.80hm<sup>2</sup>，分别占保护区的 36.01%、32.61%、31.38%。

## 二、发展方向

充分利用东湖水库及其周边的自然资源和景观资源，建设一个湿地生态系统健康完整、景观资源丰富、自然环境优美、休闲娱乐条件优越、文化底蕴深厚，具有浓郁地域特色和代表性的自然保护地；完善保护区内科普宣教设施、建立内容生动丰富的生态环境教育基地；构建候鸟迁徙路线上水禽停歇的重要通道。规划期末，将东湖自然保护区建设成我国北温带农牧交错区生态文明建设的示范区、湿地生态旅游为一体休闲度假胜地、人与自然和谐相处的乐园。

## 三、区域建设项目和内容

区域建设重点项目主要有：安达古大湖国家湿地公园保护性开发和黑龙江东湖湿地省级自然保护区内生态修复与科学合理利用开发。区域建设重点内容为通过保护源头湿地，改善水鸟等野生动物栖息环境，恢复和重建湿地植被，实施湿地生态补水，连通岛屿化、破碎化湿地，改善水生态环境，增加濒危珍稀野生动植物栖息繁衍空间等

### 第三节 西南部平原一般湿地区

#### 一、区域范围及特点

范围包括卧里屯镇、古大湖镇、万宝山镇、昌德镇等。该区域也是安达市湿地和草原分布较集中区域，土地利用类型以湿地、草地和耕地为主。湿地类型以草本沼泽、沼泽化草甸、永久性淡水湖和永久性河流为主。该区域湿地主要胁迫因子为畜牧和农业面源污染。

#### 二、发展方向

在万宝山等乡镇，以湿地沼泽为重点开展湿地保护和巡护管理，降低人为活动对湿地的干扰，并配备必要的湿地保护巡护设施设备。结合区域水治理工程，坚持治理环境和治水相结合。积极拓宽资金渠道，构建湿地科研和监测体系。以良好的湿地资源为依托开展生态旅

游示范工程，在保护优先的前提下探索湿地资源生态价值向经济价值转化的模式。

### 三、区域建设项目和内容

区域建设重点项目主要有：本底调查、强化科研监测、宣传教育，实现湿地管护保护常态化、制度化等。建设重点内容是工作人员日常巡护与联合检查专项行动相结合的方式开展管护和保护工作；聘请专家开展动植物本底调查，构建生态环境监测系统，提升宣教人员的专业素质等。

#### 第四节 重要水域湿地生态功能区

安江市境内湖泊泡沼遍布，境内有古大湖国家级湿地公园、东湖水库、达庆南湖、王花泡等大小泡泽多处，其丰富的水系分布为其境内湿地提供了充足的水源保障。依据国土三调矢量数据，安江市安江市水域及水利设施用地面积为 37398.02hm<sup>2</sup>。其中河流水面面积为 161.90hm<sup>2</sup>，湖泊水面面积为 20890.54hm<sup>2</sup>，水库水面面积为 3683.54hm<sup>2</sup>，坑塘水面面积为 5711.88hm<sup>2</sup>，养殖坑塘面积为 3948.53hm<sup>2</sup>，沟渠面积为 2159.77hm<sup>2</sup>，干渠面积为 841.87hm<sup>2</sup>。这些面积大部分属于《黑龙江省湿地名录》2016 版的湿地，现虽不在新版《黑龙江省湿地名录》中，但是要想保护好市域内湿地，保护好这些河流、水库、坑塘十分重要。安江市将严格按着《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国水土保持法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国河道管理条例》、《中华人民共和国渔业法》及市、乡镇河湖长制管理，保护管理强度不降低。

## 第四章 重点建设工程

### 第一节 湿地保护工程

#### 一、重要湿地保护与管理

重要湿地保护旨在对各重要湿地加强保护、最大程度减少人为干扰前提下，对已遭到破坏的重要湿地生态系统进行修复和重建，对功能减弱、生境退化的各类湿地采取以生物措施为主的生态修复，对局部面临类型改变与功能降低湿地实施相应工程进行重建修复。规划对全市各国家级、省级、市县级重要湿地以及一般湿地实行名录管理。列入名录的湿地应当明确名称、类型、保护级别和管理责任单位，划定范围和界限，并在保护标志上标明。对市域内各重点湿地功能区定期开展资源与生态专项监测，加强对生态系统结构和功能监测，构建以重点生态功能区以及重大生态修复工程为核心的综合生态监测评估体系，适度情况下，可考虑纳入地方年度政府生态治理绩效考核机制。对市域内被列入重要湿地的各湿地自然保护区、湿地公园及饮用水水源地保护经费应列入地方财政预算，成立专项保护资金，主要用于水环境保护与修复及动植物栖息地修复等，严格执行专款专用，完善资金管理责任制，严禁挪用侵占重要湿地保护专项资金。除湿地公园经上级主管部门批准可在合理利用区从事对环境容量不构成威胁的相关生态参观活动外，重要湿地范围内禁止从事对生态环境有破坏影响的各开发建设活动。

#### 二、一般湿地保护管理体系

##### （一）野生植物保护

1. 执行《中华人民共和国野生植物保护条例》等法律法规，建立健全湿地资源管理制度，分区域做好资源调查，制定保护开发计划，分区域落实责任负责人。

2. 严禁毁草开荒等违法活动，禁止民众挖药、采集野生植物种

子。注重保护区内野生植物资源，保持物种多样性和生态系统多样性。

3.严格种苗、花卉的检疫制度，对引进的外来植物种进行检疫，杜绝危险性病虫害的进入。

4.在重点湿地区域内设置标牌和提示牌，告知不得在保护区内随意采集野生植物、野生药材等产品，加强宣传教育工作。

5.若科研教学所需的野生植物采集，应在有关部门批准下，限定数量，在指定区域内进行。在环境敏感的脆弱地带，要采取定点、定线、定时、定量的控制方法。

## **(二) 野生动物保护**

1.严格执行《中华人民共和国野生动物保护法》，禁止狩猎、诱捕、毒杀野生动物，保护野生动物赖以生存、栖息的环境。对区域湿地保护范围内及周边地区，严禁狩猎（渔猎）活动；同时，严格禁止对昆虫类、爬行类和两栖类动物的捕捉活动。制定相应的保护措施，落实管理责任制，对野生动物进行长期的保护。

2.对于湿地保护区域内鸟类的栖息地，给予特殊保护，按鸟类的不同生活习性分别进行环境整治，种植适合鸟类采食、繁衍的植被，严禁猎捕、骚扰野生鸟类。

3.在保护湿地区域内的开发项目和一些建筑物的规划中，要考虑和照顾到小动物的生息繁衍，比如动物通道的保护和设置，建筑高处的鸟巢。尤其对珍稀、濒危野生动物要采取重点保护和重点照顾。

## **(三) 环境保护**

1.在重点湿地保护区内建生态环境监测站，定期进行大气、水质、土壤、生物等环境因子观测研究，及时掌握生态环境质量变化动态。并严禁在湿地保护区域内焚烧垃圾、树叶、枯草等废物。

2.严禁在重要湿地和一般湿地区域内河流、湖泊中洗涤物品，禁

止将垃圾和废弃物丢入河流湖泊。生活污水和厕所污水须经严格处理，达到国家排放标准后，才可统一排放。人粪尿经发酵处理后，作树木花草肥料，尽量不排入水域。

3.严禁在重要湿地和一般湿地内从事割芦苇、割草等活动，不得破坏湿地和生物栖息环境。

4.严禁在重要湿地和一般湿地内进行景观建设。

5.除法律法规另有规定外，在重要湿地和一般湿地内禁止从事：开垦、挖沟、筑坝、堆山、采挖药材、采挖泥炭、勘探(国家公益性勘探除外)、采矿、挖砂、取土、破坏湿地保护设施或者监测设备，以及其他破坏湿地及其生态功能的行为。

6.因气候变化、自然灾害等造成湿地生态特征退化的，安达市人民政府应进行综合治理，采取退耕、补水、截污、生态移民等措施，恢复湿地生态功能。

### **三、重点建设项目**

#### **(一) 东湖湿地省级自然保护区保护建设工程**

##### **1.建设现状**

黑龙江东湖湿地省级自然保护区位于安达市，是以保护中温带北缘地带的沼泽地生态系统和珍稀濒危物种及其栖息地，珍稀水禽及珍贵天然草原为主的湿地类自然保护区，总面积14614.14hm<sup>2</sup>。保护区于2008年由黑龙江省人民政府设立，由安达东湖湿地省级自然保护区管理局进行管理，为副处级事业单位。保护区成立以来，积极开展资源保护与本底调查，通过宣传教育、社区共管等多种有效途径，初步实现了自然和生物资源的可持续保护利用。现建有宣教馆1处，管护站1处，监控塔2座，界桩154块。

##### **2.存在问题**

保护区地处松嫩平原西部，为半湿润—半干旱过渡地带，近年来雨量较常年偏少，旱灾频繁发生，湿地的补水来源减少，湿地面积萎缩，鱼类资源减少，湿地正常功能受到一定威胁。

### **3.建设内容**

(1) 宣传教育，通过开展“世界湿地日”、“爱鸟周”、湿地宣传进校园等活动开展湿地保护方面的宣传教育，发放宣传册、宣传小红帽、海报等。

(2) 科研巡护，利用无人机、视频监控系统等科技手段开展巡护工作。

## **(二) 安达古大湖国家湿地公园保护建设工程**

### **1.建设现状**

黑龙江安达古大湖国家湿地公园位于安达市青肯泡乡青肯泡湖区，于2013年成为国家湿地公园(试点)，于2019年通过国家林业和草原局试点验收，正式成为国家湿地公园，总面积4850.10hm<sup>2</sup>。由安达古大湖国家湿地公园管理局管理，隶属安达市人民政府，副处级事业单位。公园成立后，制定了《黑龙江安达古大湖国家湿地公园管理办法》、古大湖国家湿地公园各项工作制度以及各科室主要职责等一系列规章制度。目前，公园土地全部纳入畜牧养殖禁养范围。湿地宣教方面，安达市政府授予青肯泡中心学校为湿地学校，编制《湿地知识》教材，由青肯泡中心学校开设湿地教育课程，教师每周对不同班级讲授一节湿地保护知识课。基础设施方面，修建入园水泥路、环湖路、广场、停车场、观鸟塔和湿地观测台。

### **2.建设内容**

(1) 水源保护，古大湖湿地补水水源为公园北部引嫩总干渠的东湖水库，因此需要保障东湖水库的水量充足和相对稳定，并建立完善的东湖水库生态调度机制。科学地进行生态水位调度，通过季节性生

态水位调控，促进东湖消落带湿地植被和生境的发育，并控制局部适宜静水水体生长的优势沼泽植物的过度蔓延。同时，建立东湖水库完善的生态调度机制，在满足防洪、灌溉需求基础上，考虑湿地生态系统及动植物的生态蓄水需求。

(2) 水质保护，严格实施安达市饮用水水源地库区—东湖水库的环境保护，严格控制湿地公园的外源农业面源、工业污染和城镇生活生产污染，建立良好的水质监测预警机制和体系，确保湿地公园水源地东湖水库的水质安全；加强北部引嫩总干渠水污染综合防治，建立完善的北部引嫩干渠综合管理机制和沿程污染综合防治机制，加强湿地公园上游及其区间的污染控制，尤其是完善湿地公园周边的污水处理设施，减少工业污染和生活污染的进入；水质保洁常态化，组织专门的队伍定期对湿地公园及其周边区域的废弃物进行清理和集中处理，并对部分水域进行清淤处理，减少污染物对水体的污染，保持良好的水体景观和良好的水质。

(3) 界碑，新建界碑 2 座，位于湿地公园边界、进入湿地公园的重要路口。

(4) 界桩，新增界桩 50 个。

(5) 保护管理站，建设保护管理站 2 处，建筑面积 100m<sup>2</sup>，钢筋混凝土结构，建筑风格体现地方特色。

专栏1 湿地保护项目

项目名称	实施范围	规划内容	建设内容
安达市退化湿地综合治理项目	东湖湿地省级自然保护区	加强湿地保护，提高湿地生态系统监测能力	<p>(1) 宣传教育：通过开展“世界湿地日”、“爱鸟周”、湿地宣传进校园等活动开展湿地保护方面的宣传教育，发放宣传册、宣传小红帽、海报等。</p> <p>(2) 科研巡护：利用无人机、视频监控系统等科技手段开展巡护工作。</p>
	安达古大湖国家湿地公园		<p>(1) 水源保护：建立完善的东湖水库生态调度机制。科学地进行生态水位调度，通过季节性生态水位调控，促进东湖消落带湿地植被和生境的发育，同时，建立东湖水库完善的生态调度机制。</p> <p>(2) 水质保护：严格实施安达市饮用水水源地库区——东湖水库的环境保护，严格控制湿地公园的外源农业面源、工业污染和城镇生活生产污染，建立好的水质监测预警机制和体系。</p> <p>(3) 界碑：新建界碑2座，位于湿地公园边界、进入湿地公园的重要路口。</p> <p>(4) 界桩：新增界桩50个。</p> <p>(5) 保护管理站：建设保护管理站2处，建筑面积100m<sup>2</sup>，钢筋混凝土结构，建筑风格体现地方特色。</p>

## 第二节 湿地修复工程

### 一、湿地修复原则与目标

#### (一) 湿地修复原则

##### 1. 可行性与经济性原则

退化湿地系统的生态修复是一项技术复杂、时间长、耗资大的工作。由于生态系统的复杂性和某些环境要素的突变性，加之对生态过程和其内部运行机制认识的局限性，往往不能对生态修复的后果以及最终生态演替方向进行准确的估计和把握。因此，在某种意义上，退化湿地系统的生态修复具有一定的风险性。这就要求对被修复对象进行综合分析、论证，将危险降低到最低程度。同时，应尽力做到在最小风险、最小投资的情况下获得最大效益，既考虑生态效益，又考虑经济和社会效益，以实现生态、经济、社会效益相统一。

##### 2. 稀缺性和优先性原则

在进行湿地修复重建时，必须有针对性地从当前最紧迫的任务出发。为充分保护区域内的生物多样性及湿地功能，在制定修复方案时应全面了解区域内湿地资源及保护价值，针对湿地保护价值的主要方面，优先实施能充分发挥湿地主要生态功能与提高生物多样性的工程。

##### 3. 景观美学原则

湿地具有多种功能和价值，不但表现在生态环境功能和湿地产品的用途上，而且还应具有美学、旅游和科研价值。美学原则主要包括最大绿色原则和健康原则，体现在湿地的清洁性、独特性、愉悦性、可观赏性等方面，美学是湿地价值的重要体现。

#### (二) 湿地修复目标

采用适当的生物、生态及工程技术，逐步修复退化湿地生态系统的结构和功能，最终达到湿地生态系统的自我维持状态。

实现湿地生态系统地表基底的稳定性；修复湿地良好的水状况，在修复湿地水文条件同时通过污染控制，改善湿地的水环境质量；提高生物多样性，逐步科学地增加物种组成，实现生物群落的修复，提高生态系统的生产力和自我维持能力；修复湿地景观，增加视觉和美学享受，实现区域社会、经济的可持续发展。

## 二、湿地修复主要内容

### （一）河流湿地修复

对重要自然河流开展生态修复，包括河岸带结构修复以及湿地植被带重建等工程，恢复河流湿地自然属性。以河流湿地自然生态属性保护为重点，采用适当的生物、生态及工程技术，逐步修复退化河流湿地生态系统的结构和功能，尽可能保持河道原有宽窄、深浅的自然状态，减少截弯取直，减少人为硬质驳岸工程建设，尽可能保持河流自然岸线，以有效改善并提升河流湿地的生态服务功能，促进河岸带湿地生物多样性的恢复。

#### 1. 重塑河道形态

指将经人工改造(人为不合理的开发利用)后的河流重新塑造为具有一定自然弯曲形态的河道，重新营造出接近自然的流路和有着不同流速带的水流，修复河流低水河槽(在平水期、枯水期时水流经过)的弯曲、蛇形形态，河道中浅滩与深潭交错，造就水体流动多样性。河床形态的重新塑造将直接影响河道栖息地的多样性与生境的异质性程度，为河道的恢复奠定重要的基底条件，并最终影响河流生态系统生态服务功能的发挥。

#### 2. 再构河床断面

指在河道疏浚清淤的基础上改造、修复由于滩地围垦、圈河造塘(池)、围网养殖而导致的河道断面破碎化，修复河道的自然属性以及河床的多孔质化，同时改造护岸，修复生态护坡河堤，为河岸带植

被重建、栖息地营造及生境改善提供适宜的基底。在河床断面再构中，通过调整堤岸的走向与形态，局部增加河床断面结构的异质性，以增加河道弯曲度；河岸带局部区域抬升基底以形成河漫滩，为后期河道植被恢复提供不同的基底(如河岸带灌丛植被的恢复)，并有效增加河道生境异质性。其次，在局部断面上，挖深河槽，形成深浅交错的河床，增加河床断面多样性，有效提升河床形态复杂度，改善水体流动的多样性与水际线的自然变化。

### **3.重建河岸带植被**

即运用生物、生态工程的技术与方法，参照植被修复生态学的基本理论，重建河岸带植被及原有的自然河漫滩等湿地景观，修复退化的河岸带生态系统，发挥河岸带植被的缓冲带功能和护坡效应，促进河岸带湿地生物多样性的逐步修复。在河道生态修复工程中，河岸植被缓冲带是河岸生态系统管理的一个重要内容，被认为是控制农业流域非点源污染的最佳管理措施之一。河岸植被缓冲带的生态水文功能可总结为控制河岸侵蚀、截留地表径流泥沙和污染物、净化河道水质、为水陆动植物提供适宜生境、维护河道生物多样性和生态系统完整性，并可提高河岸景观质量等。

## **(二) 湖泊湿地修复**

湖泊湿地修复是在与湖泊保护规划及水利建设等相关规划衔接的基础上，逐步恢复自然湖泊湿地面积，遏制湖泊湿地面积减少趋势，恢复并提升湖泊生态调节功能。湖泊湿地生态修复工程主要采取湿地生态工程技术措施逐步修复受损湖滨带以及入湖河口区湿地生态系统，维护湖泊湿地生态系统结构的完整性，提高湖泊湿地生态系统自我维持和自净能力，从而达到维持湿地生态系统健康的目的。

### **1.湖滨带修复**

湖滨带指从水-陆交界处至湖水影响消失的地带，也是陆地和水

域之间的生态交错带，是湖泊湿地生态系统结构最重要的组成部分，生境类型多样，生物多样性程度最高，具有减缓地表径流、降解环境污染、转化有毒物质、改善水体水质、提供适生生境等功能，是湖泊与其周围环境物质和能量交换的重要通道。由于湖滨带湿地特殊的地理微环境，其范围内的生物有着旺盛的生命活力。根据湖泊湿地以及其他湖荡受损湖滨带的干扰因子、地形基底现状及水文结构特征分析，因地制宜构建不同宽度的湖滨带，恢复其自然岸线，重建由岸到水的多重立体湿地植被系统，可阻滞地表径流和污染物进入湖区，同时近岸水体的挺水、浮水和沉水植被通过其过滤、沉淀和吸附的综合作用，有效地降低水体中的污染物质和有害物质，并为众多湿地动物、尤其是湿地鸟类提供觅食和栖息场所，对保护湖泊湿地生物多样性具有非常重要的作用。

湖滨带生态修复工程的实施可以恢复湖滨带的自然岸线，重建湖滨带植被系统，从而恢复和完善湖滨带的生态功能，使其通过沉积作用、过滤作用、化学作用、吸附作用、络合作用、微生物间的相互作用等有效降低各种污染物(包括氮、磷、悬浮物、稀有金属、有机质、病原体等)的浓度。

## 2.入湖河口湿地修复

入湖河口湿地处于入湖河流与湖泊之间的过渡区域，是河流与湖泊能量流动与物质循环过程最为强烈的区域，由于受化学、物理和生物等多种因素的强烈影响，成为一个生态功能多样、生物多样性程度较高的生态交错区。河流是流域地表径流输沙和营养输入的渠道，入湖河流带来的营养物质为各种生物提供了丰富的食源，孕育了丰富的生物多样性，同时也是湖泊污染、淤积的重要输入来源，尤其是闭合半闭合湿地，其受到的影响更为显著。因此，保护或恢复河流入湖河口这一河流与湖泊交错区的生态环境质量，对维护湖泊湿地生态系

统的稳定有着重要意义，是构成外源污染进入湖区的一道生态拦截带和有效生态屏障。

影响入湖河口区湿地功能发挥的主要因素包括入湖河口区布水方式、水流速度、滞留时间、污水输入输出点在湿地内部的空间位置以及河口区湿地植物的群落构成等。研究表明入湖河口区的基底特征(湖底的地形构造)对入湖河口区的水文特征(布水方式、水力连接方式等)具有直接的影响，而水文结构又显著关联与入湖河口区的氧化还原条件、湿地养分循环、养分有效性和养分输出，以及湿地沉积物和有机物质累积、分解和输出，因此极大程度上影响了入湖河口区对入湖污染物质的去除。

入湖河口区的湿地修复将成功构建入湖污染物的拦截带和净污带，成为减轻外源污染负荷的绿色生态屏障，提升、加强河口入湖区这一重要交错带的生态功能(如水流缓冲、延伸水相与植物相间的交接面、强化植物体对污染物的吸附、吸收、转化及转移功能等)，将有效促进入湖水质的改善。

### **(三) 沼泽湿地修复**

沼泽湿地修复技术包括水体恢复、基质修复和植被恢复。

#### **1、水体恢复**

主要包括扩挖小水面、连通小水面、局部深挖和区域滞水。扩挖小水面，对过小水面的岸边进行挖掘，扩大水面浸润区域，增加淹水面积。连通小水面，对相邻的过小水面进行连通，增强水体间自然渗透，增加水体连通性和稳定性。局部深挖，对水体较浅的区域进行深挖，增强垂直方向的水文连通，增加湿地局部水量。区域滞水，在区域下游修建小型滞水、留水设施，增加区域水体面积和水量稳定性，控制水流失。

#### **2、基质修复**

是指对土壤较为贫瘠或缺少壤质土的退化湿地，回填壤质土。种植土层修复，采用有机质土或有机土，均匀覆盖地表，土层厚5cm~50cm，透水浸泡一次，有机质土和有机土按标准执行。分层回填壤质土，在土壤贫瘠的开阔区，分层回填符合湿地植被生长要求的土壤。种植坑回填壤质土，在恢复区范围内，挖掘不同规格的种植坑回填壤质土。种植槽回填壤质土，在土壤贫瘠的岸带，挖掘种植槽，回填壤质土。

### 3、植被恢复

在现状湿地存在植被覆盖率和物种丰富度低等问题时，通过地形改造重建湿地，进行湿地植被恢复。针对不同目标，选择能够抵抗冬季低温冻害、抗逆能力强和抗病虫害强的湿地乡土植物。营造湿地景观，选择颜色丰富、植物形状以及株高与周围环境相协调的湿地植物，主要有水葱、千屈菜、水生鸢尾类等。营建野生动物栖息环境，选择可提供隐蔽场所和食物供给的湿地植物，主要有芦苇、菰、慈姑等。水土保持、固岸护坡，选择根系深、生长快，接触土壤面广的物种，主要有沼柳、杞柳等。采用与植物生活型相适应的分带种植，依水分梯度或水深梯度种植沉水植物、浮叶植物、挺水植物和湿生植物；分带种植时，混合种植多种湿地植物，沉水植物和浮叶植物植被覆盖度10%~30%，挺水植物和湿生植物植被覆盖度不小于60%；挺水植物和湿生植物按照成丛随机方式种植，不能按行间距均匀种植；沉水植物和浮叶植物按照随机方式播撒种植。

#### (四) 人工湿地修复

开展库塘湿地周边水源涵养林造林、生态固坡、库区消落带湿地植物群落构建、近岸水域湿生植物及水生植物种植等修复；开展库塘湿地野生动物栖息地修复，为湿地水禽、两栖、爬行类动物在水陆交错带修复生态廊道，有效保护库塘湿地，为野生动物营造栖息地。

围绕安达市库塘湿地因地制宜开展库塘湿地修复，并实施出(入)库河道生态治理，贯通各库区(围绕面积较大的水库，在中小尺度流域范围内，连通各个面积相对较小的水库)之间的水系，并利用水利设施进行水量合理调蓄，构建多库塘耦合系统，增强库区(中小尺度流域范围内水库集合)生态抗风险能力。

### 专栏2 湿地保护与恢复重点项目

项目名称	实施范围	规划内容	建设内容
安达市退化湿地综合治理项目	安达市境内	加强湿地保护，提高湿地生态系统监测能力	(1) 对省、国家争取资金。建设湿地生态监测站点约10处，监测主要对象为湿地土地资源、生物资源、水资源和湿地的环境质量
		河湖连通，修复退化湿地生态系统；使珍稀水禽栖息地和迁徙生态廊道得到有效保护和恢复；全面保护沼泽湿地	(2) 打造3处湿地科普教育平台，完善湿地宣教基础设施和设备 (3) 针对生态系统退化严重、生态脆弱敏感的重要湿地，珍稀濒危物种繁殖栖息地，以及鸟类迁徙通道上的重要湿地开展湿地恢复工程

## 第三节 湿地科研监测能力建设工程

### 一、湿地科研能力建设

#### (一) 成立科研队伍

湿地保护与湿地修复工程专业性强，安达市在湿地保护与修复实践过程中必须充分发挥湿地专家和相关湿地科技人员的支撑作用，做到科学管理、科学规划、科学设计、科学实施，做到全过程科学化。

聘请湿地专家组建湿地专家库，指导全市湿地保护方面的科学研究，并为湿地研究项目的咨询、评估、评审和开发等提供专业支撑；邀请湿地专家通过定期与不定期举办湿地讲座或短期集中开班培训的形式，加大对湿地管护工作人员技术培训。

与东北林业大学等国内科研院所开展湿地相关学科建设与人才培养的合作，为湿地管理机构(包括湿地自然保护区及湿地公园)输送专

业人才；与相关高校及科研院所合作建立科研基地，联合开展湿地研究，积累监测数据，逐步形成具有安达市湿地特征针对性的理论成果及实践技术集成体系，直接服务于全市湿地管护工作的开展。

## **(二) 甄选科研项目**

依托东北林业大学、哈尔滨学院等高校和科研院所，结合安达市湿地保护修复的现实需求，采取合作形式开展科研项目。可通过招标或定向合作等形式，选择具备雄厚技术力量和完备科研设备的科研单位共同承担。科研成果由研究双方共同享有。

根据安达市湿地资源情况，可开展常规性科研工作与专题性科学研究。

1.常规性科研工作，主要包括调查湿地资源并建立档案，组织资源 and 环境监测，开展科普教育以及组织或协助有关部门开展自然保护区、湿地公园的科学研究工作。

2.专题性科学研究，主要包括以下项目。

(1)开展对自然保护区生物本底资源的调查，建立资源档案库。包括动植物区系内的调查，珍稀、濒危动植物的种类、数量、现状及发展趋势，湿地生态系统特征及其分布等。

(2)开展沼泽湿地生态系统监测与保护研究。包括生态系统类型分布及其演变规律的研究，生态系统组成结构及其动态变化的研究，生态系统保护措施的研究等。

(3)水资源变化对保护区内生物资源的研究。包括水资源变化对植物资源的影响，水资源变化对动物资源的影响。

(4)湿地重要物种种群生态学的研究。包括种群增长规律及种群间相互关系，种群数量特征及其与环境因子的相互关系，珍稀动物濒危原因及致危机制与保护对策的研究。

(5)人类干扰对湿地内自然资源的影响。包括人类干扰对植物资

源的影响，人类干扰对动物资源的影响，对水资源的影响，农田对湿地的影响。

(6) 开展湿地生物多样性研究，建立生物多样性信息系统，研究湿地内生物遗传多样性、物种多样性及生态系统多样性，并结合地质、地貌、水文、土壤等资料，建立生物多样性信息系统。

(7) 湿地碳汇研究，重点探索湿地碳交易研究。

### **(三) 争取科研资金**

积极争取科技部、省科技厅及省林业和草原局等多部门、多方面资金，尽力争取国家和省级政策与项目支持，鼓励社会资本积极参与湿地资源保护、可持续利用等研究项目，逐步形成多层次、多元化、多渠道的投融资体制。

### **(四) 开展科研交流**

积极拓展科研交流合作，加强与湿地国际、全球环境基金、世界自然基金会、亚洲开发银行、国际湿地网络等国际组织及社会友好人士的合作与交流，维护并发展与湿地有关的国际组织与国家间的良好关系，发展与全国已建知名湿地自然保护区、湿地公园的关系，了解和掌握国际、国内湿地保护前沿、成熟的理念和应用技术，积极探索新的合作途径和方式，努力吸收先进、成熟的技术和管理经验。

规划期内组织湿地保护管理人员和技术人员参加国内学术交流与培训活动 1 次~2 次，不断提高其管理能力和技术水平。

## **二、湿地监测能力建设**

### **(一) 建立湿地监测站点**

为有效保护与管理安达市湿地资源，掌握湿地资源的动态变化过程，应逐步健全安达市湿地监测体系，特别要建立省级湿地监测站点，在省级重要湿地的典型地段布设监测样点。定期组织开展湿地资源调查，监测湿地资源变化情况，建立湿地管理档案制度和湿地保护

管理的信息交流制度。

### **1.监测范围**

湿地监测范围涵盖安达市全部湿地，以湿地名录中的重要湿地作为监测重点，其他一般湿地进行常规监测。

### **2.建设技术思路**

采用宏观与微观相结合、点与面结合、定期调查与不定期抽查相结合的方法，利用“3S”技术及其最新研究成果，结合野外调查、定点监测、取样分析，监测湿地资源的动态变化、综合调查湿地生物多样性，直观、生动、详细、真实地显示湿地的现状及动态变化信息，湿地资源受破坏和威胁情况以及详实的湿地生物资源状况研究。定期整理监测数据形成报告，并进行分析研究，提出存在问题，分析变化原因，预测湿地资源及生物多样性的发展趋势，做出评估报告。

### **3.监测内容及指标**

(1) 监测易随时间发生变化的因子，包括湿地面积、湿地水量、水质状况、水深、水化学指标等湿地自然环境因子。

(2) 监测湿地动植物资源的生物多样性动态变化，掌握重要物种，尤其是国家级与省级重点保护野生物种，以及植物群落特征在不同年限间的数量变化情况。

(3) 主要掌握在湿地区进行的各种开发活动的内容、范围、强度等对湿地开发利用和受威胁状况情况，记录并分析其可能对湿地产生的影响和危害。湿地各监测因子分别按《地表水环境质量标准》(GB 3838-2002)、《土壤环境质量农用地土壤污染风险管控标准(试行)》(GB 15618-2018)、《土壤环境质量建设用地土壤污染风险管控标准(试行)》(GB 36600-2018)、《土壤环境监测技术规范》(HJ/T 166-2004)、《环境空气质量标准》(GB 3095-2012)以及《湿地生态系统定位观测指标体系》(LY/T 1707-2007)等执行。

## 4. 监测网络体系

### (1) 监测点布置

湿地资源监测工作，由安阳市林草局负责组织实施。全市湿地资源监测网络机构由安阳市重要湿地监测站点和各乡镇湿地资源监测点组成。

湿地资源监测点包括湿地水文水质监测点、湿地土壤监测点、湿地鸟类监测点以及湿地植物固定监测样方等。

#### 1) 水文水质监测点

以市域范围内现有的水文水质监测站为基础优化布局，在东湖湿地区域补充设置监测点1处。

定期在监测点取样送至水质检测权威部门或机构进行检测，及时掌握河流湿地、湖泊湿地、沼泽湿地、人工湿地的水环境动态变化情况，评估水环境质量和变化趋势，为保护湿地水质与水环境安全提供科学依据。

#### 2) 湿地鸟类资源监测点

湖泊湿地是湿地鸟类活动的主要区域之一。在黑龙江安达古大湖国家湿地公园、黑龙江东湖湿地省级自然保护区设置湿地鸟类监测点2处，主要监测鸟类种群数量及变化动态、活动范围、迁徙规律等，适时记录、统计数据，形成监测报告，掌握周边农耕、生活等人为活动对鸟类活动的影响程度，为湿地鸟类保护提供依据。

#### 3) 湿地土壤监测点

在安达古大湖国家湿地公园、东湖湿地省级自然保护区内设置土壤监测点，定期取样送至土壤质量检测权威部门或机构进行检测，监测湿地土壤的物理、化学性状动态变化情况。

#### 4) 湿地监测固定样地与样带

为长期调查和监测重要湿地内的植被及微生物种群，对珍稀动植

物进行登记造册，了解动植物数量消长规律及生长规律，采用定位、半定位监测技术及 GIS 技术，对野生植物物种进行长期动态监测，建立野生动植物资源监测体系。系统布设固定样地与固定样带。其中，固定样地面积依据监测区域具体植被情况设置，高大挺水草本植物群落取样面积 2m×2m；浮叶和大型沉水植物群落取样面积 1m×1m；漂浮和低矮小型沉水植物群落取样面积 0.5m×0.5m；严重退化水体和植被稀疏生境的水生植物群落取样面积 10m×10m。通过植物鉴定并计算其多度、密度、频度、盖度，掌握各类湿地植物群落的物种组成、面积与分布变化情况，完善植物名录和区系特征，并绘制植被分布图，形成监测报告，为湿地植物的保护提供科学依据。固定样带每条长度 3km~5km，用于监测主要野生动植物种群的变化。

### 专栏3 安阳市湿地监测固定样地与样带

序号	名称	样地数量(块)	样带数量(条)
1	黑龙江安达古大湖国家湿地公园	2	1
2	黑龙江东湖湿地省级自然保护区	5	3

## (2) 配置监测设施设备

根据监测内容和指标等需求，分期分批配备监测设施设备，包括水文监测设施设备、水质监测取样设备、小型便携式自动气象观测仪、土壤监测取样设备、鸟类观测及记录设备等。

## (3) 构建湿地监测信息系统

可聘请第三方做技术支持，建立安阳市湿地监测信息系统及监测网络平台建设，逐步实现信息资源共享，为湿地的科学管理和合理利用提供科学决策的依据。安阳市林草局在充分利用自身现有资源信息的基础上，联合气象、农业农村、生态环境、水务等部门相关信息系统平台，建立各部门信息共享的全市湿地生态监测体系，开展湿地生态监测和预警，提高基础数据的准确性和对资源的利用率。

## 第四节 湿地宣传教育工程

### 一、湿地宣传教育科普基地提升建设

依据古大湖和东湖湿地科普教育基地，安达市开展多种形式的宣传教育活动，使公众充分认识湿地在安达市生态建设和促进经济社会发展中的重要作用。依托安达市湿地自然保护区资源开展湿地自然教育，改造提升示范性湿地科普教育基地，带动其他湿地类自然保护区的自然教育建设，优化安达市湿地的宣传教育工作。提升建设内容包括湿地自然教育基地场所改造、教师队伍培养、线上线下课程内容设计、湿地研学、培训教育设备配置等。聘请专家和学者为指导，以各湿地自然保护区管理和技术人员为主体组建教师队伍，定期对居民、游客特别是安达市中小学生进行湿地资源保护和管理方面的讲解，公众通过观察湿地的景观、物种、生境和生态系统等，充分了解湿地资源特征和保护手段，形成全社会参与保护湿地的良好氛围。

### 二、湿地宣传形式多样化建设

在安达市中小学校、公园、广场等展示湿地保护相关内容的宣传牌、文化专栏、橱窗等，弘扬湿地保护的宣传理念，让公众了解湿地生态系统特征、历史文脉、特色文化等，激发公众对湿地生态系统的认知度和保护湿地的自觉性。自然教育主题体现安达市湿地的文化性、典型性、独特性，有鲜明的地域性特色，既反映当地的风土人情、文化内涵、和谐环境等，还突出表现极具特色的湿地自然景观，加深安达市当地居民和游客对当地湿地文化的认知，为地方经济和社会发展提供支撑与动力。

### 三、湿地宣传教育活动策划

#### （一）公众自然教育活动

结合特定的节事，如“世界湿地日”(2月2日)、“世界环境日”(6月5日)、“植树节”(3月12日)、“爱鸟周”(5月第2周)及“黑龙江湿地

保护宣传月”(6月)、“黑龙江湿地日”(6月10日)等,集中开展湿地文化节、湿地管理经验交流会等湿地相关的公众教育活动,突出安达市湿地特色风貌,展示安达市生态文化特色,实现湿地资源保护与合理利用有效结合。推进湿地科普宣传教育进校园、进课堂、进社区。鼓励支持湿地科普教育中心对中小学、高职院校、高等院校学生团体免费开放。强化党政干部湿地生态文明教育,将湿地等生态文化教育纳入岗前培训内容。不断增强社会公众积极、自觉参与湿地保护行动意识,努力形成全社会支持湿地保护事业的良好氛围。

## **(二) 湿地宣教人员培训**

制定安达市湿地宣教人员培训计划,对湿地保护区、湿地公园和湿地学校的宣教人员定期进行湿地知识和宣教技能培训,提高其业务素养和教学水平。编写安达市湿地科普宣教规划方案和特色湿地科普宣教教材,提升湿地科普宣教的质量。

## **第五节 湿地可持续利用示范工程**

### **一、湿地可持续发展内容**

在对湿地进行保护和修复的基础上,加强对珍稀濒危野生动植物及栖息地的保护,适当开展可持续利用活动有利于湿地生态环境的长久发展,选择有示范作用的湿地可持续发展工程,探索安达市湿地开发和合理利用模式。

安达市地域辽阔,湿地资源较丰富,建设湿地生态旅游发展示范基地有利于生态资源的可持续发展,将湿地保护融入生态旅游发展建设,宗旨是让游客认识湿地、享受湿地的同时提高湿地生态保护意识。在湿地资源得到有效保护的前提下,积极开发不同类型的湿地生态旅游线路,有序建设古大湖湿地公园、东湖湿地自然保护区等生态旅游项目。

### **二、湿地可持续发展保障机制**

湿地生态保护与可持续建设的资金投入不足是湿地可持续管理的重要制约因素。湿地可持续管理是重要的社会公益事业，各级政府及湿地管理部门是湿地可持续管理的主体，是湿地生态保护可持续发展建设的资金投入的主要渠道。政府预算内的基本建设投资，应把湿地生态保护与可持续发展建设作为一项重要内容，统筹安排，设立专项资金。按照市场经济体系的原则，应当广泛吸引社会力量参与湿地可持续管理，进一步扩展资金投入的渠道。为了提高全社会的湿地保护意识，安达市可积极开展或承办黑龙江省或区域关于湿地保护与可持续发展的论坛会议。湿地论坛的召开为加强全国湿地管理者、专家及学者间开展湿地保护恢复等方面的经验技术交流，共同探讨湿地保护等有关问题，为促进湿地保护事业发展提供一个好的平台，同时也为安达市湿地保护和管理工作提供经验和技术支持。

## 第六节 湿地管理体系与能力建设工程

### 一、管理体系建设

以省政府发布的湿地名录为基础，建立完善市、乡、村三级管护联动机制。各乡镇将湿地保护与修复纳入重要议事日程，科学决策，及时解决湿地保护与修复的重大问题。成立湿地保护修复工作领导小组，组长由市政府主管副市长担任，成员由自然资源、生态环境、农业农村、发改、财政、公安、住建、文旅、交通运输、气象、应急管理及属地乡镇相关责任部门一把手组成。下设湿地保护与修复工作办公室，办公室主任由市林业和草原局局长兼任，承担湿地保护与修复的日常工作，综合协调各部门。各部门要认真履行职责，形成湿地保护工作合力，确保实现湿地保护修复的目标任务，提高保护管理水平。

### 二、执法能力建设

严格执行《中华人民共和国湿地保护法》、《黑龙江省湿地保护

条例》等相关法律法规，各乡镇政府对本行政区域内湿地保护负总责，政府主要领导承担主要责任，其他有关领导成员在职责范围内承担相应责任，湿地面积、湿地保护率等保护成效指标纳入生态文明建设目标评价考核等制度体系，建立健全奖励机制和追责机制。

禁止擅自征收、占用重要湿地，在保护的前提下合理利用一般湿地，禁止侵占自然湿地等水源涵养空间，已侵占的要限期予以修复，禁止开(围)垦、填埋、排干湿地，禁止采挖泥炭，禁止永久性截断湿地水源，禁止向湿地超标排放污染物，禁止对湿地野生动物栖息地造成破坏，禁止破坏湿地及其生态功能的其他活动。进一步加强对引进外来物种和涉外科学考察等活动的管理。加强保持湿地范围和功能的长期稳定。

完善涉及湿地相关资源的用途管理制度，合理设置湿地资源利用的强度和时限，避免对湿地生态要素、生态过程、生态服务功能等方面造成破坏。严格限制和审批湿地的综合开发利用，注重保护、修复和观赏相结合，对未批准未综合利用的湿地要实行最严格的保护制度。

湿地保护管理有关部门根据职责分工依法对湿地利用进行监督，对湿地破坏严重的地区或部门进行约谈，严厉查处违法围垦占用湿地行为，造成湿地生态系统破坏的，由湿地保护管理有关部门责令限期修复原状，情节严重或逾期未修复原状的，依法给予相应处罚，涉嫌犯罪的，移送司法机关严肃处理。

### **三、信息化能力建设**

建立安达市湿地保护和湿地监测机构，依据各上级部门工作指示，联合相关科研单位、院校组成的多级信息网络体系。在安达市林业和草原局充分利用自身现有资源信息的基础上，联合国土、环保、水文、渔业、气象、测绘等部门相关信息系统平台，建立各部门信息

共享的全市湿地生态监测体系，完善信息数据库，制定统一的湿地监测指标和技术规程，为开展湿地生态监测和预警工作提供科学依据。

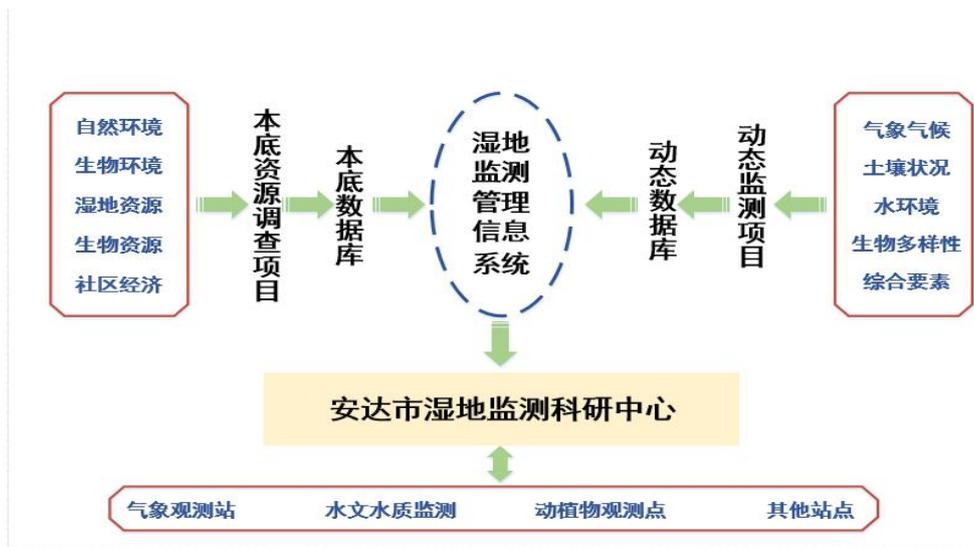


图4-1 安达市湿地监测管理信息系统框架示意图

#### 四、共建能力建设

充分利用电视台、互联网、移动媒体等手段，面向安达市公众开展湿地科普宣传教育。以世界湿地日、黑龙江湿地日及湿地保护宣传月为契机，开展广泛普及湿地科学知识系列宣传活动，努力形成全社会关注湿地保护的良好氛围。抓好湿地保护宣传教育工作，组织全市学习黑龙江省系列湿地宣传手册和湿地管理培训教材。

减少湿地保护阻力是加强湿地保护的有效途径，建立湿地生态环境利益共同体，与湿地周边居民建立互惠互利关系。可采取聘请当地居民为湿地保护、巡护人员以及湿地公园秩序维护员等方式，增加湿地周边社区居民收入，提高其对湿地重要性的认识，增强其主人翁意识，使其自觉参与湿地保护，真正实现人与湿地和谐共处。

## 第五章 投资估算与效益分析

### 第一节 估算标准和依据

- 1.中华人民共和国国家标准《建设工程工程量单计价规范》(GB 50500-2013)。
- 2.原国家林业局《自然保护区工程项目建设标准》(建标 195- 2018)。
- 3.《湿地保护工程项目建设标准》(建标 196-2018)。
- 4.国家和黑龙江省已实施的湿地等生态建设工程的技术经济指标作为参考。

### 第二节 投资估算

主要针对规划中所涉及的湿地保护、湿地恢复、湿地科研监测能力建设、湿地宣传教育、湿地可持续利用示范、湿地管理体系与能力建设等重点工程投资进行估算。本规划的建设项目资金估算不作为实际安排资金的依据，仅作为项目计划参考。在工程实施过程中，需根据实际施工设计概算，对项目实行单报单批。

本次规划投资估算为 680 万元，其中，湿地保护重点建设工程 60 万元，湿地科研监测能力建设重点建设工程 300 万元，湿地宣传教育重点建设工程 110 万元，湿地可持续利用示范重点建设工程 100 万元，湿地管理体系与能力建设工程 110 万元，详见附表 1。

### 第三节 效益分析

(1) 生态效益。规划的实施，将有效遏制区域内湿地生态功能的下降趋势，科学修复退化的湿地生态系统，提高安达市湿地保护与管理能力。重要湿地生态系统、湿地生物多样性尤其是国家重点保护的珍稀濒危野生动植物将得到有效保护。良好的湿地生态系统将有利于保持周边农田生态系统的粮食安全、食品安全。

(2) 社会效益。规划实施，将探索出可持续利用成功模式，外溢周边社区

发展相关种植业，衍生出具有广泛发展前景的相关产业；实施规划还能提供新的就业机会，促进地方经济的可持续发展；还将为周边地区社会经济发展提供良好的生态与环境支持。

(3) 经济效益。湿地提供生态产品的价值现尚未有标准的估算方法，但湿地保存了区域特色野生植物种质资源，如条叶龙胆、防风、甘草、狭叶柴胡、远志等，具有重要价值；湿地每年同化  $\text{CO}_2$  产生  $\text{O}_2$  的效益，年降解面源污染物量都将十分显著；另外保护区实验区及国家湿地公园旅游产业效益也将逐渐体现。

## 第六章 保障措施

### 一、政策法规保障

《中华人民共和国湿地保护法》、《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国草原法》、《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国野生动物保护法》、《黑龙江省湿地保护条例》等法律、法规、标准的配套化，为湿地规划实施提供法律保障。依此相应的湿地保护执法机构逐渐完善和健全，机构落实、人员到位。执法队伍能够熟练掌握湿地保护的相关法律、法规，具有较好的湿地保护基础知识和专业知识，为湿地保护的执法工作提供坚实的基础。提高全民湿地保护法律意识，形成知法守法、依法保护的湿地保护新局面。

### 二、组织保障

强化多部门协调和上下联动机制，形成一体化推进、合力保护湿地的工作格局。按照职能分工，组织落实，合力推进河湖长制工作落实。把湿地保护相关指标纳入安达市涉及湿地保护的各部门及乡镇党委政府的生态文明建设目标考核体系，落实湿地保护的主体责任。涉及湿地保护工作的单位，应根据辖区内湿地保护管理工作的需要，设置专门管理机构或部门，配置专职人员，负责组织实施相关的具体湿地保护工作。安达古大湖国家湿地公园、黑龙江东湖湿地省级自然保护区也应设立相应湿地保护管理机构。

### 三、资金筹措

湿地保护是一项公益事业，需要建立政府主导、社会参与的多渠道湿地保护资金投融资机制。一是积极争取中央及省级财政支持，有序安排重点项目；二是把湿地保护资金列为安达市政府年度预算，并逐步建立多元化、可持续的资金保障机制。为切实提高资金使用效益，推动实现规划目标，由市政府组织开展绩效管理评价。绩效评价指标及评价办法参照上级主管部门的制定方案，评价主要内容包括规划期内湿地资源保护恢复、生态效益补偿、湿地可持续利用示范等任务落实、资金下达使用、项目审批验收等方面，对项目取得的综合

效益依据评价指标体系进行量化评估。

#### 四、科技支撑保障

要全面强化科技保障工作，做到对工程建设的科学规划、科学设计、科学实施，切实将科技保障贯穿于工程规划和实施的全过程。与高校、科研院所和企业建立项目实施合作机制，及时针对工程实施过程中需要解决的关键技术问题进行攻关，应用和推广相关成果。建立交流机制，及时引进国内外其他保护区或公园在湿地保护、恢复和合理利用等领域的先进理念和技术。

开展湿地保护与恢复技术、湿地退化机理、湿地生态预警机制、湿地碳汇、湿地生态系统评价等方面的学习研究，构建统一的湿地监测、评估和预警平台；制定相关湿地保护与恢复等建设工程的技术标准和规范，建立并完善湿地保护项目建设成果监测和评估体系，提高项目建设成果科技含量。

附表1 安达市“十四五”湿地保护规划投资估算表

序号	建设内容	单位	数量	单价 万元	投资额 万元
	<b>总投资</b>				<b>680</b>
<b>1</b>	<b>湿地保护重点建设工程</b>				<b>60</b>
1.1	东湖湿地省级自然保护区保护建设工程	项	1	30	30
1.2	安达古大湖国家湿地公园保护建设工程	项	1	30	30
<b>2</b>	<b>湿地科研监测能力建设重点建设工程</b>				<b>300</b>
2.1	湿地科研能力建设				80
	成立科研队伍	项	1	50	50
	甄选科研项目	项	1	10	10
	争取科研资金	项	1	10	10
	开展科研交流	项	1	10	10
2.2	湿地监测能力建设				70
	建立湿地监测站点	项	1	30	30
	配置监测设施设备	项	1	20	20
	构建湿地监测信息系统	项	1	20	20
<b>3</b>	<b>湿地宣传教育重点建设工程</b>				<b>110</b>
3.1	国家湿地公园湿地宣教中心提升工程	项	1	50	50
3.2	湿地宣传教育活动策划				30
	公众自然教育活动	项	1	10	10
	湿地宣教人员培训	项	1	20	20
<b>4</b>	<b>湿地可持续利用示范重点建设工程</b>				<b>100</b>
4.1	湿地公园植物景观提升工程	项	1	40	40
4.2	湿地生态示范旅游工程				60
<b>5</b>	<b>湿地管理体系与能力建设工程</b>				<b>110</b>
5.1	管理体系建设	项	1	40	40
5.2	执法能力建设	项	1	20	20
5.3	信息化能力建设	项	1	30	30
5.4	共建能力建设	项	1	20	20

**附表2 安达市省级以上湿地类型自然保护区明细表**

序号	名称	所在县市	总面积 (hm <sup>2</sup> )	核心区面积 (hm <sup>2</sup> )	缓冲区面积 (hm <sup>2</sup> )	实验区面积 (hm <sup>2</sup> )	主要保护对象	类型	级别
1	黑龙江东湖湿地省级自然保护区	安达市	14600	5258	4761	4581	湿地生态系统及丹顶鹤等珍禽	内陆湿地	省级
<b>合计</b>			<b>14600.00</b>	<b>5258.00</b>	<b>4761.00</b>	<b>4581.00</b>			

附表3 安达市省级以上湿地公园明细表

序号	名称	级别	总面积hm <sup>2</sup>	所在县市	所在区域
1	黑龙江安达古大湖 国家湿地公园	国家级	5001.34	安达市	松嫩平原
合计			5001.34		